

# 災害・避難カード (マップ形式) の作成手順

平成●年●月●日

# はじめに

## ◎災害・避難カードとは

自然災害に対して、皆さん自身で適時適切な避難を行うために

“避難すべき場所などを**あらかじめ認識**しておくための仕組み”です。

## ◎主な取組内容

- ①避難時に**危険と思われる箇所**を地図に書き込みます。
- ②**危険箇所**を踏まえ、**より安全な避難ルート**を考えます。
- ③隣近所の人とも話し合いながら**協力して**つくります。

# 兵庫県佐用町の水害

- 平成21年台風9号により兵庫県佐用町で記録的な集中豪雨が発生
- 千種川や佐用川の堤防決壊、越流等の外水氾濫による洪水災害が発生
- 佐用町では、避難の途中に水路に足を取られて流されるなど、死者・行方不明者は20名にもおよんだ。



佐用町役場の浸水被害状況



JR姫新線の洪水被害の状況



河川沿いの住家の被害状況



上月地区における住家の洪水被害



避難時に住民が泥流に流された現場



多くの住民が流された水路

# 兵庫県佐用町民による取組事例

三日月地域づくり協議会事業

## 東 部 地 域

## ハ ザ ー ド マ ッ プ



三日月地域づくり協議会  
東部運営委員会 もみじ部会

平成21年7月1日 作成

### ■ ハザードマップとは

ハザードマップとは、災害の危険度を地図上に表したものであり、地域における災害に対する備えの強化、住民の災害時の避難や危険回避などの自主的な行動を支援することを目的に作成されたものです。ハザードマップには、地震災害、水害、土砂災害などを対象としたものがあり、避難行動時の活用、災害学習、防災情報の整理などの活用目的に応じて利用されます。日頃から地域の災害危険性を認識し、災害発生時には迅速な避難行動や災害応急対応を行えるよう、あなたの地域のハザードマップを確認しておきましょう。

※ このマップには、被害範囲予測や避難場所等は表示していませんが、今後表示していく予定です。

### ■ このマップの目的

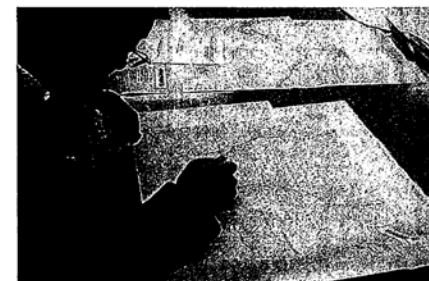
このマップは、台風の大雨と梅雨前線等による集中豪雨の大雨の時に、住宅に水が侵入しやすい箇所や土砂災害の危険性のある箇所を示したものです。これは、地域ごとの危険箇所を知り、いざというときのために住民の方に役立てていただきたく作成しました。また、これに先立ち消防団三日月支団消防団（東部地域）と対策会議を開催し、人命の救助と家屋への水及び土砂等の侵入を防ぐことを優先的に検討しました。



### 消防団との会議

- ・第1分団(三日月集落)
- ・第2分団(茶屋集落)
- ・第3分団(湯小、中村、仁増、鎌倉大内谷、添谷6集落)

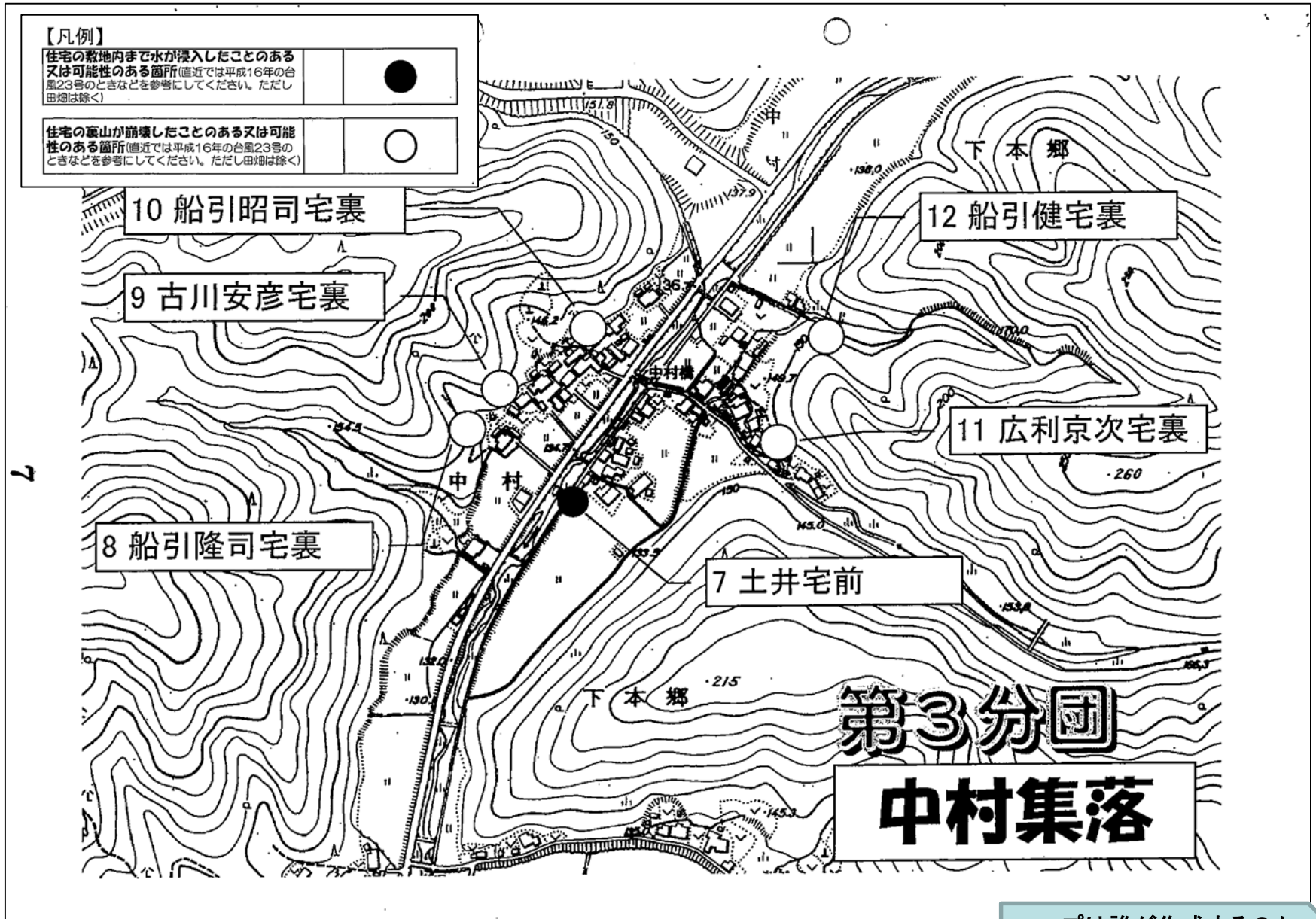
### マップの作成



1

マップ(次頁)

# 兵庫県佐用町の取組事例

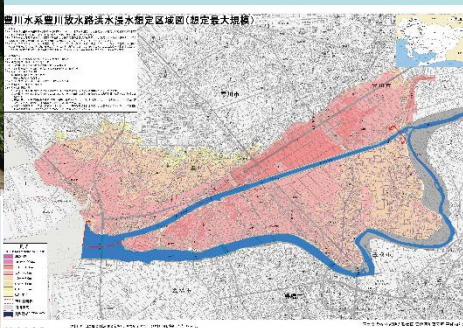


マップは誰が作成するのか

# 災害・避難カード(マップ形式)の作成にあたって

## 河川管理者の役割 (国土交通省、愛知県)

- ・適切な河川管理(堤防管理、除草作業等)
- ・浸水想定区域図の公表



## 豊川市

- ・洪水ハザードマップの作成・公表
- ・避難所の指定、運営
- ・避難勧告等の発令

**市民の皆さんが取るべき行動**

避難勧告や避難指示(緊急)を発令することが予想される場合

災害による被害が予想され、人的被害が発生する可能性が高まった場合

災害が発生するなど状況がさらに悪化し、人的被害の危険性が非常に高まった場合

**避難準備・高齢者等避難開始**

□避難に時間を要する人(ご高齢の方、障害のある方、乳幼児等)とその支援者は避難を開始しましょう。

□その他の人は、避難の準備を整えましょう。

**避難勧告**

□速やかに避難場所へ避難をしましょう。

□外出することでかえって命に危険が及ぶような状況では、近くの安全な場所への避難や、自宅内のより安全な場所に避難をしましょう。

**避難指示(緊急)**

□まだ避難していない人は、緊急に避難場所へ避難をしましょう。

□外出することでかえって命に危険が及ぶような状況では、近くの安全な場所への避難や、自宅内のより安全な場所に避難をしましょう。

**情報の伝達経路**

避難勧告等は速やかな経路で住民のみなさんに伝達されます。  
※必ず正確に受け取ります。正しい情報に基づいて行動しましょう。

**とよかわ安心メール**

とよかわ安心メールとは、市から防災情報・気象情報・火災情報・外周部避難情報・子育て情報・文化情報などを届けたいた情報配信サービスです。

登録方法

- 1 携帯電話からの発信にメールアドレスを登録します。  
tokyokawacity@entry.mail-dpt.jp
- 2 本登録のお申し込みメールが届きます。
- 3 サイトIDナンバーを登録する必要があります。
- 4 防災・気象・防災・International Mail-子育て・文化情報に配信する項目をチェックし、次へ。
- 5 完了。

※本登録完了のお知らせのメールが届いたら登録完了です。

## 住民の役割(適切な避難行動)

- ・避難所の把握
- ・安全な避難経路等の把握
- ・避難のタイミングの把握
- ・地域内での助け合いの実施

避難に向けた事前準備  
住民が主体として作成する  
“災害・避難カード作成”の実施

本日のスケジュール

## 前提条件とする災害等

- これから作成する災害・避難カード(マップ形式)は、**河川の洪水氾濫による水害**を対象災害とします。

※水害:洪水など河川の氾濫等によって受ける被害

- ●●区の災害・避難カード(マップ形式)は、**豊川(国管理河川)の洪水氾濫に対する避難**を対象とします。



# 水害に対する地域の防災力向上に向けて

## 自助、共助の重要性

近年、各地で**局所的集中豪雨**などが発生し、**想定を超えた河川の増水**により、洪水被害が発生しています。

行政は河川整備や防災体制の強化にも努めてきましたが、このような**水害のリスクが増加**している中で、地域や住民の一人ひとりが**自発的に防災に取り組む「自助、共助」の重要性が高まっています。**

# 日頃からの準備と知っておくべき事項

いつ、どこへ、どのように避難する？

避難時の持ち出し品の用意や家族間の連絡先や連絡手段を確認するなど、日頃からの備えが重要。

さらに

避難する時には下記のことを知っておく必要があります。

- ①いつ避難すれば良いか
- ②どこの避難場所に行けば良いか
- ③避難場所には、どの経路で移動すれば安全か

# ①避難に関する様々な情報

## 水害に関する情報の把握

**いつ、避難すれば良いか？**



安全に避難するためには、**正確な防災情報を入手**し、適切なタイミングで避難する必要があります。

### ●水害に関する防災情報

- **気象台**が発表する気象情報
- **気象台と河川管理者**が発表する洪水情報
- **自治体**が発令する避難勧告等の情報

# 気象台が発表する気象情報（降雨に関する情報）

## 気象警報等発表時における市町村や住民の対応例

気象警報等の種類									市町村の対応	住民の行動
大雨			暴風	高潮	波浪	暴風雪	大雪			
(土砂災害)	(浸水害)									
特別警報 (重大な災害の起こるおそれ 著しく大きい)	土砂災害警戒情報	大雨特別警報 (土砂災害)	大雨特別警報 (浸水害)	暴風特別警報	高潮特別警報	波浪特別警報	暴風雪特別警報	大雪特別警報	<ul style="list-style-type: none"> <li>直ちに最善を尽くして身を守るよう住民に呼びかけ</li> <li>特別警報が発表され非常に危険な状況であることの住民への周知</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>直ちに命を守る行動をとる(避難所へ避難するか、外出することが危険な場合は家の中で安全な場所にとどまる)</li> </ul>
警報 (重大な災害の起こるおそれ)		大雨警報 (土砂災害)	大雨警報 (浸水害)	暴風警報	高潮警報	波浪警報	暴風雪警報	大雪警報	<ul style="list-style-type: none"> <li>避難の呼びかけ</li> <li>必要地域に避難勧告・指示</li> <li>応急対応態勢確立</li> <li>必要地域に避難準備(要援護者避難)情報</li> <li>避難場所の準備、開設</li> <li>警報の住民への周知</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>早めの自主避難、又は市町村の勧告・指示による避難</li> <li>暴風警報については、安全な場所に退避</li> <li>日頃と異なったことがあれば、市役所などへ通報</li> <li>危険な場所に近づかない</li> <li>避難の準備をする</li> </ul>
注意報 (災害の起こるおそれ)		大雨注意報		強風注意報	高潮注意報	波浪注意報	風雪注意報	大雪注意報	<ul style="list-style-type: none"> <li>警戒すべき区域の巡回</li> <li>注意呼びかけ</li> <li>気象情報や雨量の状況を収集</li> <li>担当職員の連絡態勢確立</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>非常持出品の点検</li> <li>避難場所の確認</li> <li>窓や雨戸など家の外の点検</li> <li>テレビ、ラジオ、気象庁HPなどから最新の気象情報入手</li> <li>気象情報に気をつける</li> </ul>

## 気象台と河川管理者が共同で発表する情報(河川毎に発表)

洪水予報の標題(種類)	発表基準	市町村・住民に求められる行動
〇〇川はん濫発生情報 (洪水警報)	はん濫の発生(レベル5) (はん濫水の予報※)	[市町村]新たにはん濫が及ぶ区域の住民の避難誘導 [住民]新たにはん濫が及ぶ区域では避難を検討・判断
〇〇川はん濫危険情報 (洪水警報)	はん濫危険水位(レベル4)に到達	[住民]避難を完了
〇〇川はん濫警戒情報 (洪水警報)	一定時間後にはん濫危険水位(レベル4)に到達が見込まれる場合、あるいは避難判断水位(レベル3)に到達し、さらに水位の上昇が見込まれる場合	[市町村]避難勧告等の発令を判断し、状況に応じて発令 [住民]避難を判断
〇〇川はん濫注意情報 (洪水注意報)	はん濫注意水位(レベル2)に到達し、さらに水位の上昇が見込まれる場合	[市町村]避難準備情報の発令を判断し、状況に応じて発令 [住民]はん濫に関する情報に注意

# 自治体から出される避難情報

	河川等の状況	住民が取るべき行動
避難指示	<ul style="list-style-type: none"> <li>○河川のはん濫、または床上浸水が発生し、被害が拡大している</li> <li>○危険な区域に人が残っている</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○避難を完了していない場合は、ただちに避難する</li> <li>○指定避難場所に移動している余裕がない場合は、安全な場所に緊急避難するなど、生命を守るための行動を取る</li> </ul>
避難勧告	<ul style="list-style-type: none"> <li>○河川の水位が避難判断水位を超え、さらに上昇することが予想される（はん濫警戒情報発令）</li> <li>○河川管理施設（堤防や護岸など）に異常が確認される</li> <li>○床下浸水や道路冠水などが発生する</li> <li>○大雨洪水警報や記録的短時間大雨情報などが発表され、避難の必要が認められる</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○一般住民は避難行動を開始する</li> </ul>
避難準備	<ul style="list-style-type: none"> <li>○河川の水位がはん濫注意水位を超え、さらに上昇することが予想される</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○災害時要配慮者は避難を開始する</li> <li>○家族との連絡、持出品の用意など避難の準備をする</li> </ul>

## ②避難場所を知る

### ハザードマップ

どこに避難すれば良いか？

まずは

- ①浸水する可能性がある範囲から抜け出す。
- ②指定された避難場所に避難する。

自治体が配布している“**洪水ハザードマップ**”  
を見て、浸水の恐れのある場所、避難場所を把握  
する。





### ③避難の推奨ルートを決める

避難場所には、どの経路で移動すれば安全か



地域の危険箇所を踏まえたルート設定

避難する際は危険な箇所を回避して、より安全な経路により避難場所まで移動することが重要です。



- ・避難時を想定し、**実際に歩いて危険箇所を確認**します。
- ・**要配慮者への対応**や**夜間時の避難**など、**地域の実情**などを考慮して、**もっとも安全な経路**を全員で考える。

# 1. 水害の基礎知識

国土交通省豊川河川事務所より説明

# 豊川流域

豊川は段戸山を源とし三河湾に流れる。

寒狭頭首工



豊川放水路



三河湾

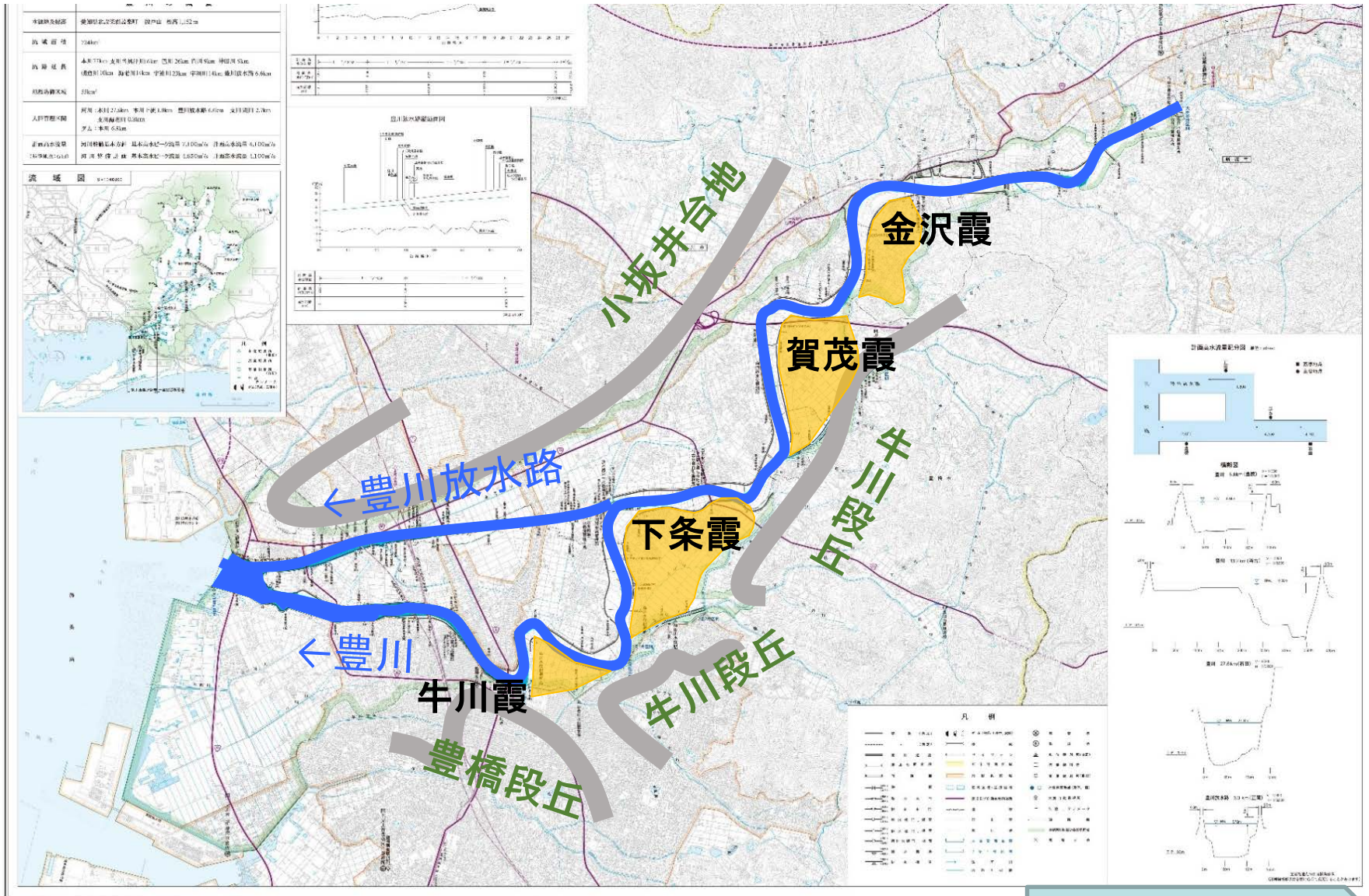


流域面積（集水面積）  
724km<sup>2</sup>

豊川概要

# 豊川流域

台地と段丘に囲まれた地形を豊川は流れている。



# 豊川流域

豊川は私たちの生活に密着している。



牛川の渡し



吉田城跡



豊橋祇園祭



春の桜淵公園



鮎滝 伝統漁法

# 豊川流域

豊川は昔から水害がたくさん起こっている。



昭和37年7月浸水状況(豊川市当古町)



昭和43年8月浸水状況(新城市豊島)



昭和44年8月浸水状況(新城市八名井)



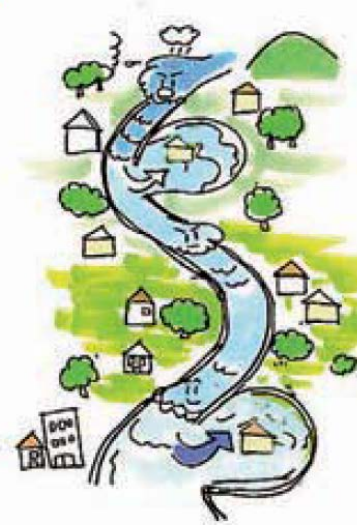
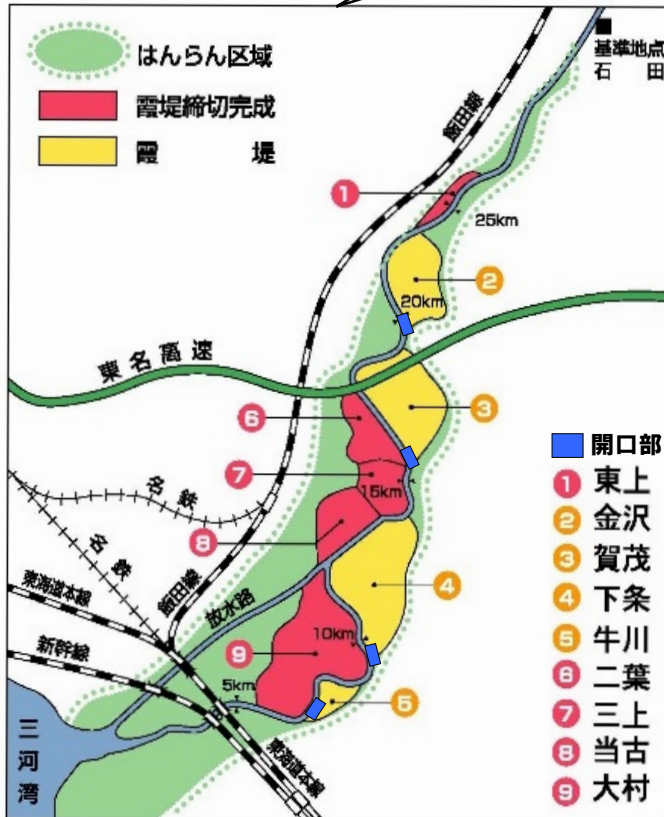
昭和54年10月台風 江島橋

# 豊川流域

豊川は昔から水害がたくさん起こっているので、色んな対策を行っている。

霞堤  
(江戸時代～)

下流部を洪水から守るため“霞堤”と呼ばれる不連続な堤防が豊川の中下流部に設けられたと言われている。



## ●霞堤があると

洪水時に霞堤地区内に洪水が溢れることにより、上下流の水位上昇が小さくなります。



## ●霞堤がなくなると

洪水が河道に集中して流れるため、上下流の水位が上昇して、いろんなところで氾濫するおそれがあります。

○洪水時には霞堤地区内に水が入ることで、下流が守られている。

○現在は、左岸側の金沢、賀茂、下条、牛川の4箇所の霞堤が残っている。

# 豊川流域

洪水時には霞堤地区内に水が入ることで、下流が守られている。





# 豊川流域

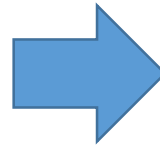
豊川は昔から水害がたくさん起こっているので、色んな対策を行っている。

豊川放水路(昭和40年(52年前)完成)

1940年 放水路建設前



2007年 放水路完成後



下流部にもう一つの川(放水路)を作り洪水時には二つの川で豊川の水を流す

# 豊川流域

豊川は昔から水害がたくさん起こっているので、色んな対策を行っている。

豊川放水路  
(昭和40年(52年前)完成)

豊川の水位が高くなった時に、豊川放水路のゲートを開け豊川放水路に水を流すことで、豊川の水位を下げる。

洪水時に、国土交通省の職員が放水路のゲート操作を行っている



平常時



出水時

**こうした対策を行ったら、豊川や  
みんなの身近な川では水害は起こらない？**



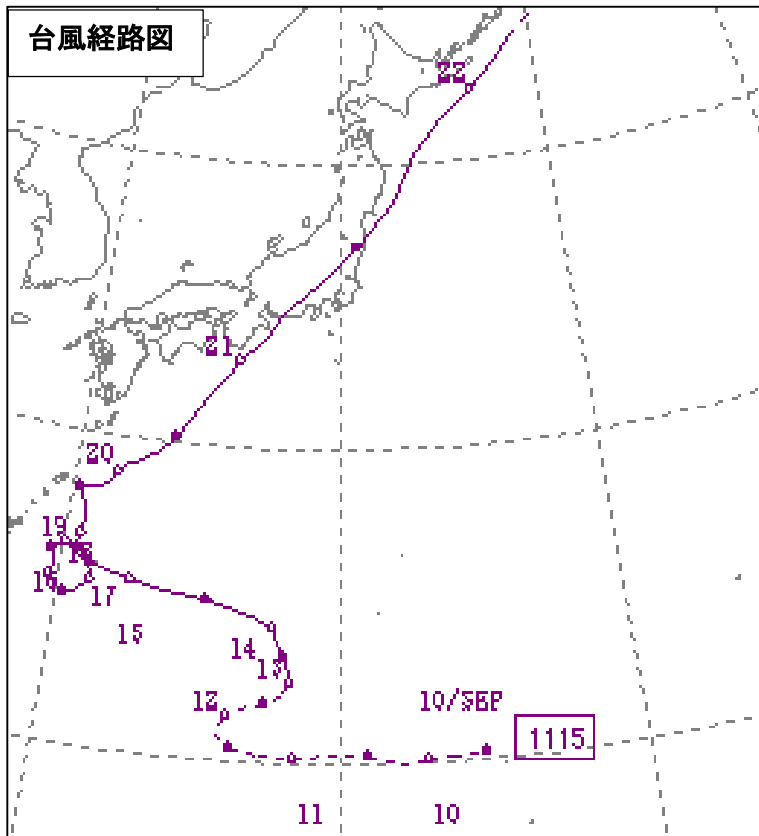
**水害から守る対策を行ってきたが  
今でも水害が起きる可能性は十分ある。**

**近年、豊川では。。。**

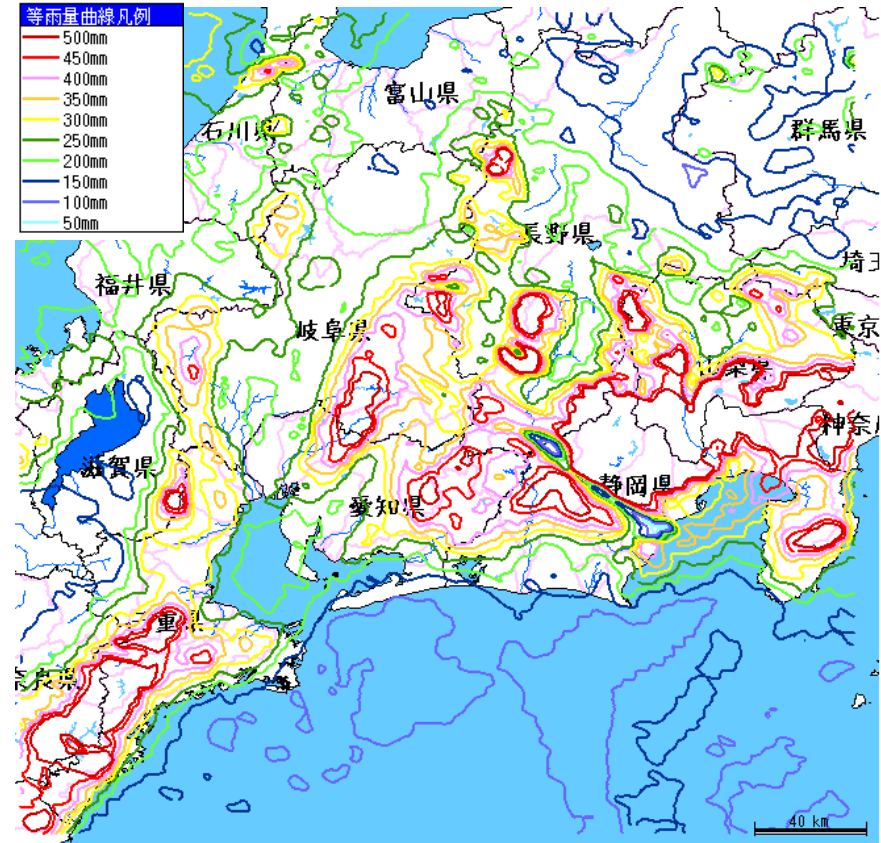
# 大河川で水位が上昇した例(平成23年15号台風)

## 平成23年台風15号(気象概要)

### 【気象概要】



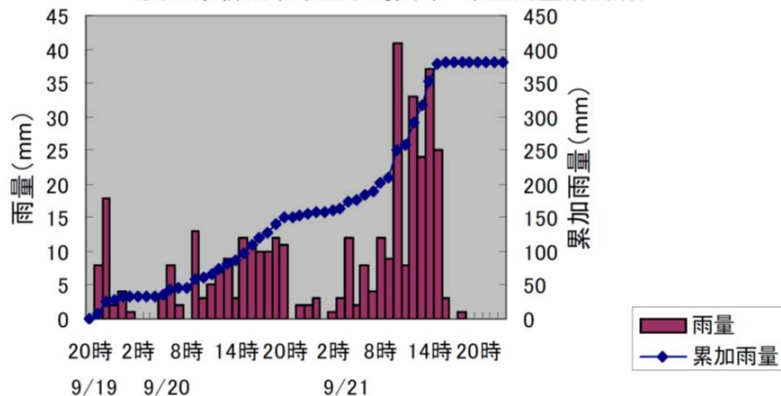
出典: 気象協会HPより



出典: 統一河川情報システムより

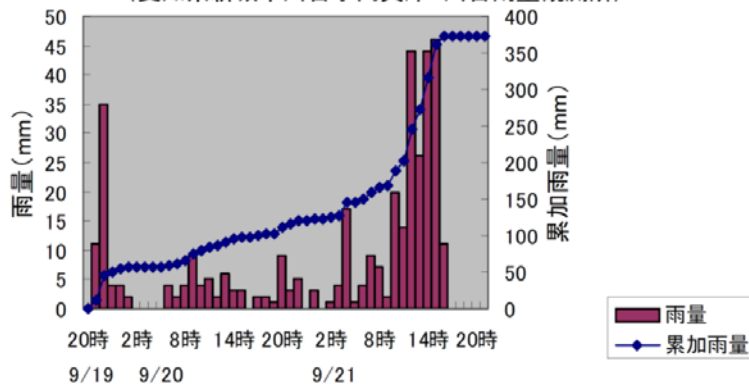
# 豊川の降雨状況

時間雨量及び累加雨量  
(愛知県新城市布里字島貝津 布里雨量観測所)



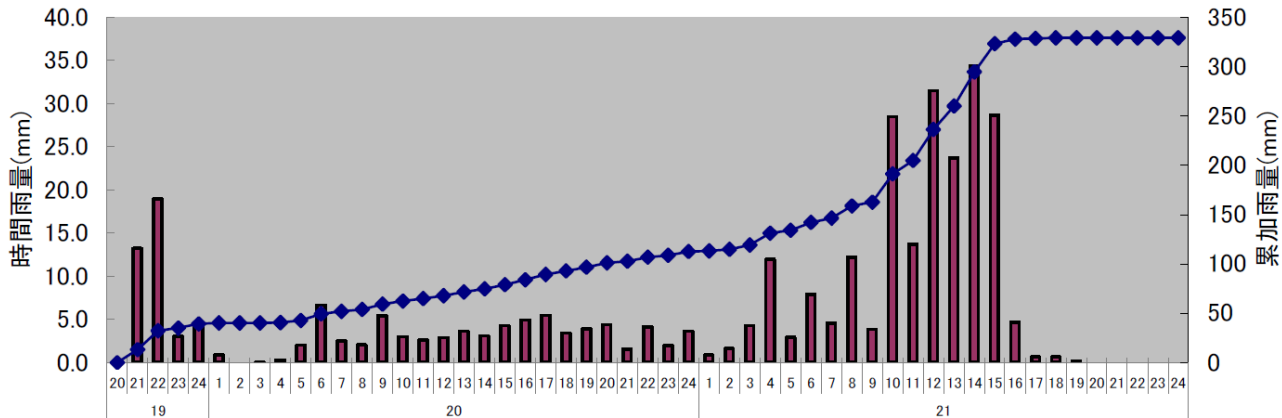
最大時間雨量 41mm(21日10時)  
累加雨量 382mm

時間雨量及び累加雨量  
(愛知県新城市川合字内貝津 川合雨量観測所)







最大時間雨量 46mm(21日15時)  
累加雨量 373mm

## 豊川流域平均雨量 石田地点上流流域平均雨量



最大時間雨量 34mm(21日14時)  
累加雨量 329mm

# (参考) 雨の強さと降り方

1時間雨量 (mm)	予報用語	人の受けるイメージ	人への影響	屋内 (木造住宅)	屋外の様子	車に乗っていて
10以上～ 20未満	やや強い雨	ザーザーと降る	足元がぬれる 	雨音で声が良い聞き取れない 	地面一面に水たまりができる 	—
20以上～ 30未満	強い雨	どしゃ降り	傘をさしてもぬれる 	寝ている人の半数くらいが雨に気がつく 		ワイパーを速くしても見づらい 
30以上～ 50未満	激しい雨	バケツをひっくり返したように降る			道路が川のようになる 	高速走行時ブレーキが効かなくなる 

# 豊川の被害状況

- 霞堤地区内に洪水が侵入し、一部洪水被害が発生
- 豊川放水路による洪水分派や河川改修により中下流部の洪水被害は軽減



金沢地区浸水状況



豊川

賀茂地区

賀茂地区浸水状況

豊川の浸水範囲

# 豊川の被害状況

豊橋市役所より豊川を望む



当時の状況を空から見ると



# 豊川の被害状況

うしかわ

牛川地区浸水状況



げじょう

下条地区浸水状況



# 豊川の被害状況

豊川放水路分派堰より下流を望む

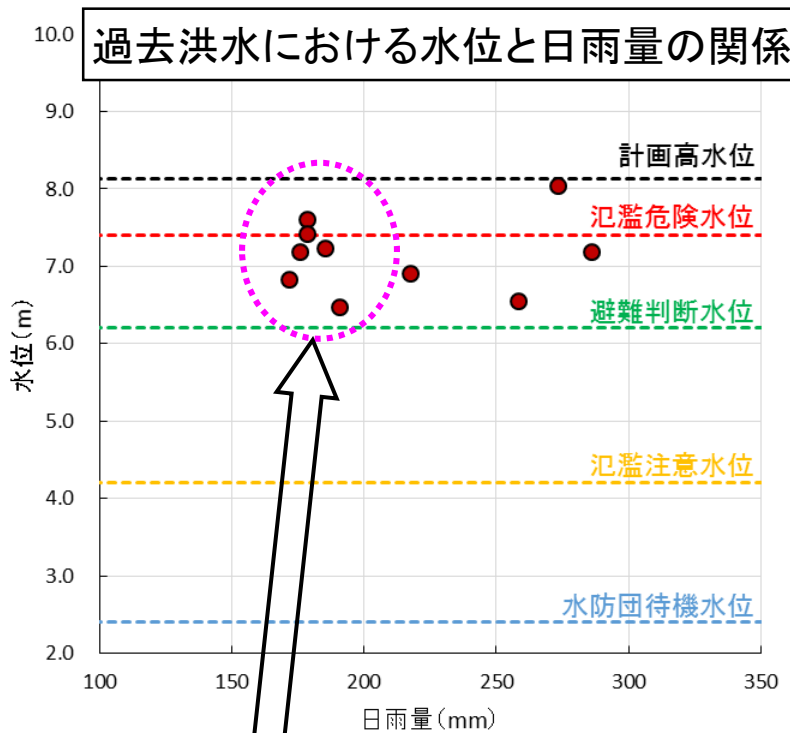
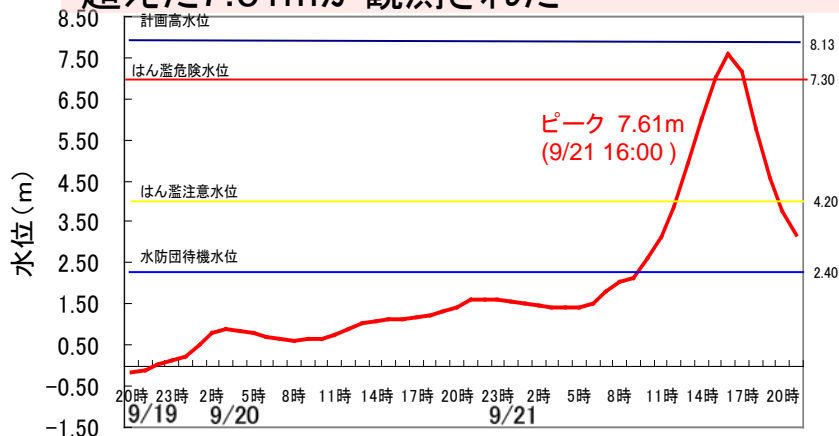


# 豊川の水位上昇状況

・平成23年台風15号は、平成以来の最高水位を記録した。

順位	発生年月	石田水位 (m)	日雨量 (mm)	備考
1	S44.8	8.04	273.4	
2	H23.9	7.61	178.2	台風15号
3	S54.10	7.42	178.4	
4	S43.8	7.24	185.2	
5	H30.10	7.20	175.8	台風24号
6	S49.7	7.20	285.8	
7	H15.8	6.92	217.3	台風10号
8	S40.9	6.83	171.5	
9	S37.7	6.55	258.0	
10	S34.9	6.48	190.5	

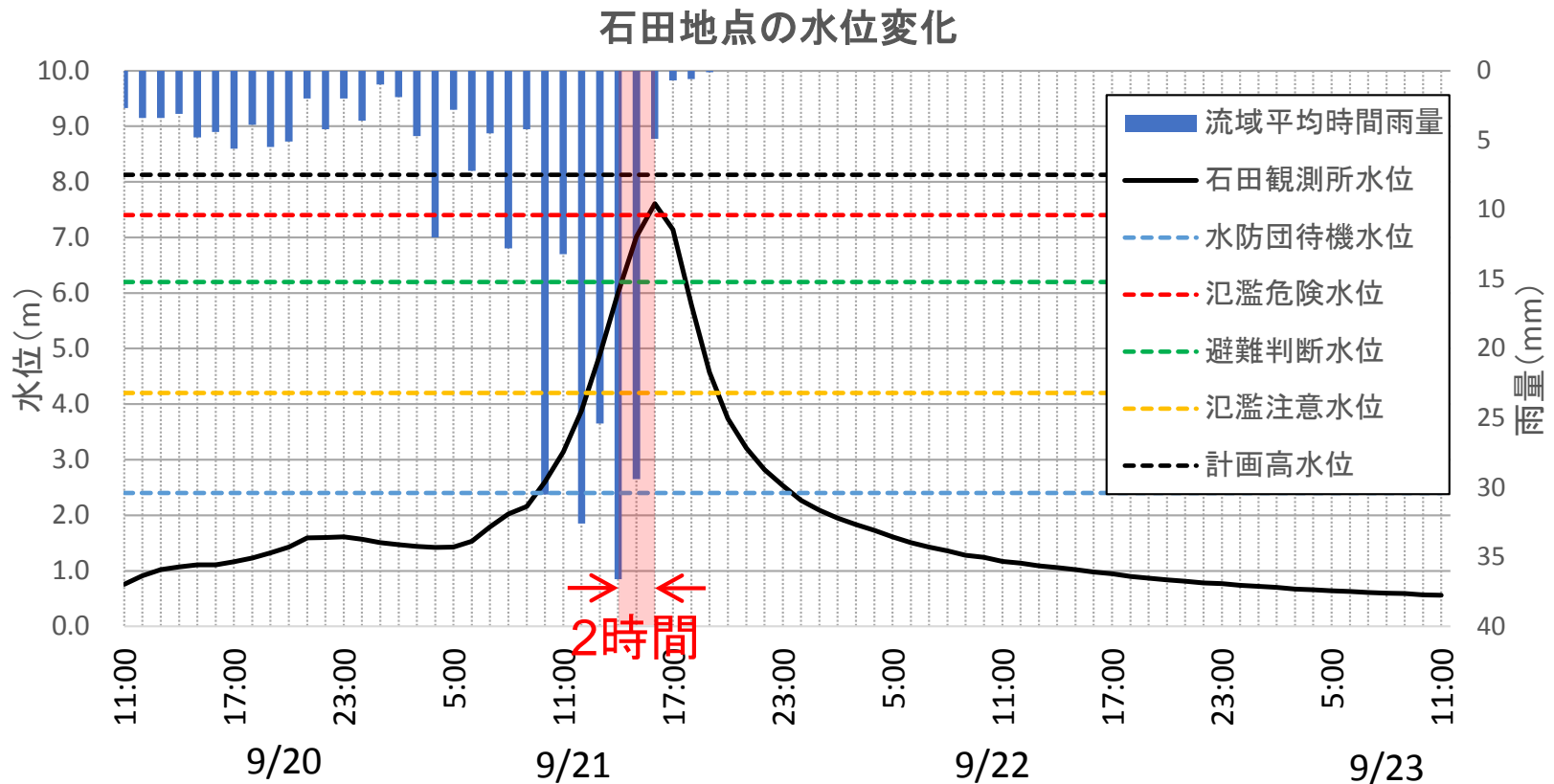
・石田水位観測所では、氾濫危険水位を超えた7.61mが観測された



日雨量が180mm程度前後の場合、  
氾濫危険水位を超える恐れがある

# 豊川の水位の特性把握

- ・降雨の観測とほぼ同時に水位が上昇する傾向にある。
- ・大雨時の避難行動は危険。
- ・平成23年台風15号は、降雨ピークの約2時間後、水位もピークとなった。



## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

### (1) マップの構成(表面、裏面)

# 避難・災害カード(マップ形式)(表面)に記載する内容

**表面：危険箇所や避難の推奨ルートを示します。**

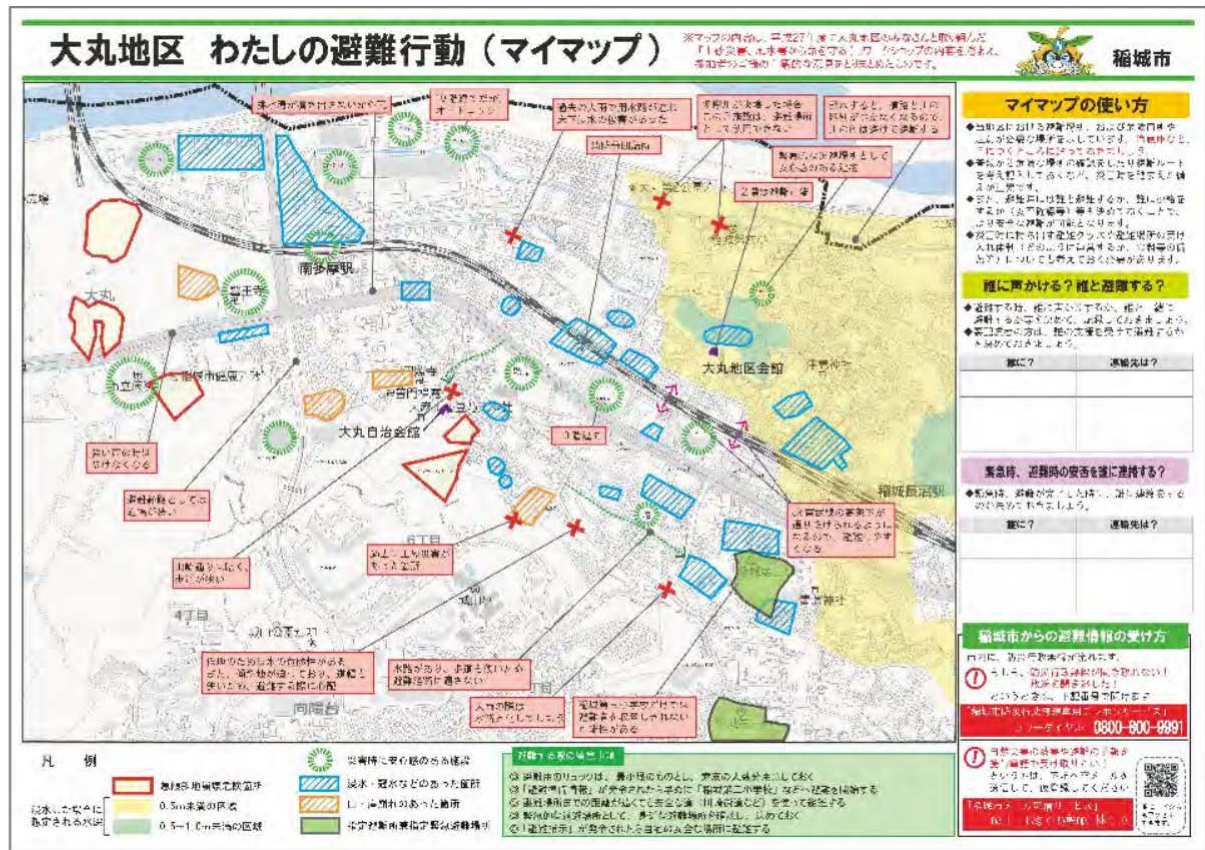
- ①避難時に危険と思われる箇所：まち歩きを行い確認します。
- ②避難の推奨ルート：危険箇所を踏まえて住民が話し合っ決めてます。

■ マイマップは、自宅の冷蔵庫などの目に留まる場所に掲示しておくことを想定している

(東京都稲城市  
大丸自治会)

～主な記載内容～

- ・避難場所
- ・地区の危険箇所(浸水想定区域等)
- ・過去の災害状況
- ・避難時の留意点等



出典：内閣府HP <http://www.bousai.go.jp/oukyu/hinankankoku/pdf/meishi1.pdf>

# 避難・災害カード(マップ形式)(裏面)に記載する内容

裏面: ●●(自治会等)の決めごと、防災に関する情報等を記載します。

- ① ●●(自治会等)の決めごと: 避難の際、自治会で共有しておくべき事項
- ② 避難のきっかけ: 避難のタイミング(とるべき行動)
- ③ 避難情報の入手方法: 避難時に必要な情報を入手する方法

■ マップの裏面にワークショップで、**関係機関から提供**のあった資料・情報を整理して作成

(愛媛県大洲市  
三善地区自主防災組織)

- ~主な記載内容~
- ・災害情報の入手先
  - ・入手の手順
  - ・土砂災害の前兆

**災害時に気を付けるべき情報の入手先**

**テレビ**

◆川の水位や雨量の情報が知りたいとき

リモコンの「d」ボタンを押す

「防災・生活情報」を選択

「確認したい情報」を選択

メール(要事前登録) スマホの方はこちら

大洲市災害情報メール  
99526001@once.88island.jp →メール送付

愛媛県防災メール\*河川洪水予報等あり  
https://ehime.secure.force.com/mobileeres/CSG\_VF\_CitizenMailRegister →アクセス

えひめ河川(かわ)メール\*レーダー雨量、ダム放流情報  
http://www.kasenalarm.pref.ehime.jp →アクセス

緊急通報メール (NTTドコモ・ソフトバンク・au) 市内にいれば、自動的にメールが届く

**電話**

◆川の水位を知りたいとき (国土交通省アナウンス情報) TEL:24-0299

◆防災行政無線が聞こえないとき TEL:0120-00-8863

このように時に、土砂災害が起きやすい!

**土石流**

山崩れ 山崩れ発生

流水の異常な濁り 濁水発生 濁水発生

渓流内の転石の音 水位の急激な低下

**がけ崩れ**

小石がばらばら落下 小石がばらばら落下

濁水量の増加 濁水発生

亀裂発生

**インターネット**

◆川の水位や橋門の様子が知りたいとき▶『川の防災情報』で検索(河川事務所HP)

トップページの上の方にあるメニューを選択

見たい地域を選択

カメラマークを選択

水位雨量 カメラ

五郎・大洲・大洲第二観測所の水位が断面図で確認できる

香貫甲 和田川 橋門のライブカメラ映像が見られる

※トップページの下の方にある「XRAIN」を選択すると、250m単位で、1分間隔の雨量が確認できる。「局地的な大雨を降らせる雨雲をとらえやすい!」

◆土砂災害の危険度を知りたいとき▶『愛媛県 河川砂防情報』で検索(愛媛県HP)

確認したい情報を選択(土砂災害警戒情報以外も見る事ができる)

地域の危険度予測や、指定状況なども5km単位で確認できる

発令されている情報を地図上で見ることが出来る

◆今後の雨の予測を詳しく知りたいとき▶『高解像度降水ナウキャスト』で検索(気象庁HP)

250m単位で、1時間先(予想)までの降水の強さを5分間隔で確認できる。

地域をクローズアップ

出典:内閣府HP <http://www.bousai.go.jp/oukyu/hinankankoku/pdf/meishi1.pdf>

## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

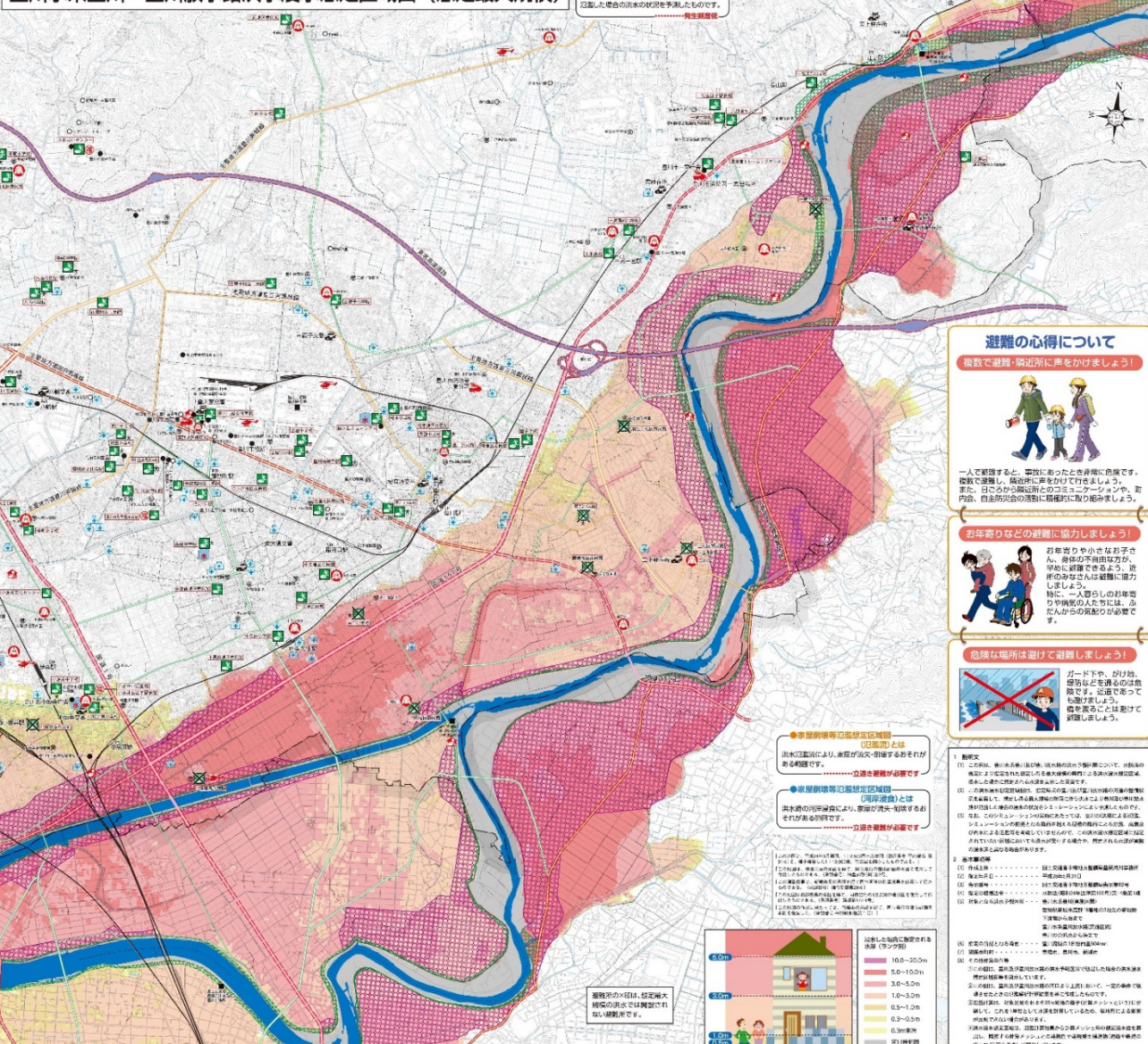
### (2) 地形など地域特性の把握



# 地域特性の把握 (ハザードマップの活用)

凡例		Legend	Legenda	凡例
行政界	National, Prefectural, City, Town, Village	Límites administrativos nacionales, regionales, estatales, municipales	Limites administrativos nacionales, regionales, estatales, municipales	行政界
鉄道	Railroad	Vías férreas	Vías férreas	鉄道
高速自動車道	Expressway	Vía expresa	Vía expresa	高速自動車道
国道	National Route	Carretera nacional	Carretera nacional	国道
主要地方道	Main Prefectural Road	Carretera regional principal	Carretera regional principal	主要地方道
一般道	General Prefectural Road	Carretera de prefectura general	Carretera de prefectura general	一般道
緊急輸送道路	Emergency Transport Road	Carretera de transporte de emergencia	Carretera de transporte de emergencia	緊急輸送道路
市の防災拠点	Municipal Disaster Prevention/Relief Station	Órganos municipales de prevención de desastres	Órganos municipales de prevención de desastres	市の防災拠点
県の防災拠点	Preferential Disaster Prevention/Relief Station	Órganos del estado de prevención de desastres	Órganos del estado de prevención de desastres	県の防災拠点
国の防災拠点	Natural Disaster Prevention/Relief Station	Órganos nacionales de prevención de desastres	Órganos nacionales de prevención de desastres	国の防災拠点
国・道・市道の防災拠点	Disaster Prevention/Relief Station (National/State/Local)	Órganos asociados de prevención de desastres	Órganos asociados de prevención de desastres	国・道・市道の防災拠点
河川	River	Río	Río	河川
警察署	Police Station	Jefatura de policía	Jefatura de policía	警察署
避難所(屋内)	Emergency Shelter (Indoor)	Refugio en emergencia (interior)	Refugio en emergencia (interior)	避難所(屋内)
公立特別支援学校	Education Place for Special Needs Children	Rancho para las personas que necesitan el cuidado	Rancho para las personas que necesitan el cuidado	公立特別支援学校
避難所(屋外)	Area designated as safe to use as outdoor shelter	Zona calificada como refugio eventual	Zona calificada como refugio eventual	避難所(屋外)
貯水場	Water Storage Tank	Deposito de agua potable a prueba de sismos	Deposito de agua potable a prueba de sismos	貯水場
消防署	Fire Station	Cuartel de bomberos	Cuartel de bomberos	消防署
火葬場	Crematorium	Campos de hornos	Campos de hornos	火葬場
病院	Hospital, Clinic	Hospital, oficina	Hospital, oficina	病院
水防倉庫	Flood Control Equipment Warehouse	Almacén de equipo para el control de inundaciones	Almacén de equipo para el control de inundaciones	水防倉庫
高等学校	High School	Colegio de Sec. superior, otras escuelas	Colegio de Sec. superior, otras escuelas	高等学校
文小・中・高校	Elementary or Junior High School	Escuela primaria o secundaria	Escuela primaria o secundaria	文小・中・高校
保育園	Nursery School	Guarderías (nursery)	Guarderías (nursery)	保育園
幼稚園	Kindergarten	Jardín de infancia	Jardín de infancia	幼稚園
洪水警戒区域	Areas where flooding is expected	Zonas donde se prevén inundaciones de los ríos	Zonas donde se prevén inundaciones de los ríos	洪水警戒区域
水防設備等設置区域	Areas where flood control equipment is to be installed	Áreas que están a disposición de ponerlo a funcionar los dispositivos para el control de las inundaciones	Áreas que están a disposición de ponerlo a funcionar los dispositivos para el control de las inundaciones	水防設備等設置区域

## 豊川水系豊川・豊川放水路洪水浸水想定区域図 (想定最大規模)



# 地域特性の把握（ハザードマップポータルサイトの活用）

## ハザードマップポータルサイト



**防災に役立つ情報が満載！**  
**様々な情報をより便利・簡単に活用できる！**  
**ハザードマップポータルサイトをチェックしましょう**

### 重ねるハザードマップ（平成26年6月～）

防災に役立つ様々なリスク情報を1つの地図上に重ねて表示

重ねるハザードマップ  
～災害リスク情報などを地図に重ねて表示～

洪水・土砂災害・津波のリスク情報、道路防災情報、土地の傾斜・盛り立ちなどを地図や写真に自由に重ねて表示できます。

地図を見る

場所を入力  
例：東京都つくば市北郷1-1

表示する情報を指定

- 洪水（対象個人地図）  
出水（計画規模）はこちら
- 土砂災害
- 津波
- 道路防災情報

ピクトグラムから選択

重ねたい情報をパネルから選択

### わがまちハザードマップ（平成19年4月～）

全国各市町村のハザードマップを検索

わがまちハザードマップ  
～お住りのハザードマップを探す～

お住りの市町村が所収したハザードマップへリンクします。地域ごとの様々な種類のハザードマップも検索できます。

すぐに見る

市町村を選択

①市市区町村名を選択

②ハザードマップの種類を選択

- 洪水ハザードマップ  
インターネットで公開している。公開URLを開く
- 内水ハザードマップ  
インターネットで公開している。公開URLを開く
- 高潮ハザードマップ  
インターネットで公開している。公開URLを開く
- 津波ハザードマップ  
インターネットで公開している。公開URLを開く
- 土砂災害ハザードマップ  
インターネットで公開している。公開URLを開く
- 火山ハザードマップ

ハザードマップポータルサイト <https://disaportal.gsi.go.jp/>

ハザードマップ

検索



# 地域特性の把握（ハザードマップポータルサイトの活用）

「重ねるハザードマップ」

## 大雨が降ったときに危険な場所を知る

「浸水のおそれがある場所」「土砂災害の危険がある場所」「通行止めになるおそれがある道路」  
が1つの地図上で、分かります。

重ねるハザードマップ ~自由にリスク情報を調べる~

選択中の情報

- 災害種別で選択
  - 洪水 (浸水想定区域)
  - 土砂災害
  - 津波
  - 道路防災情報
- ×検索条件に関する注意事項
- + すべての情報から選択
  - 全表示 | 全非表示 | 全削除
  - 緊急避難施設 (避難所、土砂防災等対策)
  - 防災関係施設 (避難所、土砂防災等対策)
  - 洪水
  - 道路防災情報 (道路冠水想定箇所)
  - 道路防災情報 (事前通行規制区域)
  - 道路防災情報 (予防的通行規制区域)

土石流による道路寸断のイメージ

事前通行規制区間のイメージ

道路冠水想定箇所のイメージ

洪水のイメージ

洪水時に浸水のおそれがある範囲

冠水するおそれがある道路 (大雨の際に通行できないおそれ)



危険な場所を知り、  
避難ルートの検討に便利！

# 地域特性の把握（ハザードマップポータルサイトの活用）

## 「わがまちハザードマップ」

様々な種類の全国の市町村のハザードマップを閲覧できます

### 地図から選択



### 洪水ハザードマップ



東京都大田区洪水ハザードマップ

### 内水ハザードマップ



東京都港区浸水ハザードマップ

### 土砂災害ハザードマップ



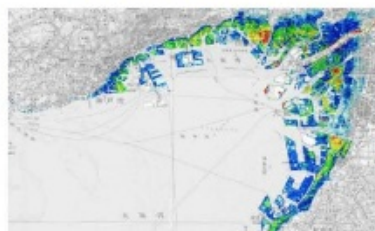
栃木県宇都宮市土砂災害ハザードマップ

### 高潮ハザードマップ



山口県下関市高潮ハザードマップ

### 三大湾の高潮浸水想定



大阪湾高潮浸水区域図

### 津波ハザードマップ

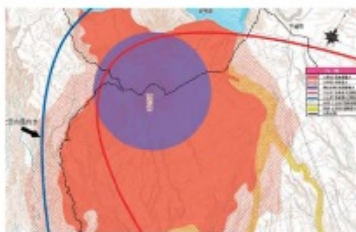


高知県高知市津波ハザードマップ

### 災害種別から選択

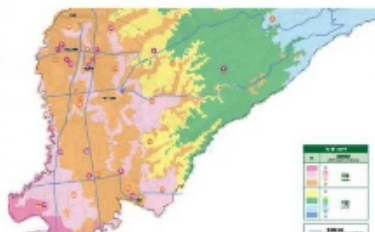


### 火山ハザードマップ



北海道白老町榊前山火山防災マップ

### 震度被害（揺れやすさ）マップ



静岡県二島市揺れやすさ、防災マップ

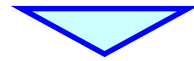
### 地盤被害（液状化）マップ



愛知県西尾市液状化危険度マップ

# 地形等の地域特性

自宅付近や避難所、近くの堤防、道路などの標高を地図で確認し、浸水しやすい低地の場所など地域の地形特性をあらかじめ把握しておきましょう。



地形特性を把握しておくことで、より安全な避難ルートを見つけるのに役立ちます。

## 【作業手順】

- ① 自宅、公民館、駅、市役所など主要施設の位置を確認
- ② 河川の位置の確認（豊川、その他の河川・水路）
- ③ 避難場所の確認
- ④ 地盤高（自宅付近、避難所、近くの堤防や道路など）の読み取り
- ⑤ 想定浸水深の確認（浸水深の凡例、イラスト）

## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

### (3) 危険箇所の記入

# 危険箇所の例

浸水したときのイメージをできる限り想像して、  
避難時の危険箇所を地図に書き込みましょう。

◇道路が冠水すると...

◆蓋のない水路があると、**足をとられて流されてしまう**危険性があります。

◇地盤が低いところに水がたまると...

◆少しの雨でも水たまりのできる箇所は、**通れない**可能性があります。

◇段差や通行幅が狭い箇所は...

◆特に、**車椅子の方や要配慮者**は通りにくい場合があります。



# 危険箇所の記入イメージ



〇〇自治会 平成〇〇年〇月作成



# 危険箇所の把握と地図への記載

## 【作業手順】

次の順番で危険箇所を記入します。

- ①低い地盤（日頃から水たまりのある箇所）
- ②蓋のない水路、田んぼなど転落すると危険な箇所
- ③大きな段差や急な坂
- ④街灯がない道（夜道に見えにくい道路）
- ⑤交通量の多い道
- ⑥その他（雨でぬかるんだり歩きにくい場所等）



## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

### (4) まち歩きルートの記入

# 避難ルート of 記入 (まち歩き用地図 of 完成) イメージ



## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

### (5) まち歩きの実施

# まち歩きの実施

## 【作業手順】

- ①現地で危険箇所の確認
- ②新たに発見した危険箇所の確認
- ③より安全な避難ルートの記録

## 注意！

- 交通事故に気を付けましょう。
- 時間内に会場へ戻りましょう。



危険箇所が無いか足下を確認しましょう。

気づいたことはみんなで共有しましょう。

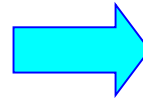
## 2. 避難・災害カード(マップ形式)の作成

(6) まち歩き結果の共有と避難経路の設定

# まち歩き結果の共有と避難の推奨ルートの設定



班ごとに結果を整理



班ごとにまち歩き結果を発表

## 【作業手順】

- ①班ごとにまち歩き結果を発表用地図に記入する
- ②班ごとに安全な避難ルートの確認
- ③班ごとにまち歩き結果の発表による情報の共有



避難所までの推奨ルートを設定

### **3. 避難・災害カード(マップ形式)の作成**

※まち歩きの結果をマップに整理しておく必要があります



## 4. 避難・災害カード(マップ形式)の確認と共有

# 確認と共有の内容

## 1. 避難・災害カード(マップ形式)【表面】の確認

- ・まち歩き結果がしっかりと反映されているか。
- ・危険箇所の抜け落ちがないか。
- ・見やすいマップとなっているか。

(30分程度)



## 2. 避難・災害カード(マップ形式)【裏面】の話し合い

- ・●●(自治会等)の決めごとの決定  
(避難の方針、日頃の備え 等)
- ・避難を始めるきっかけの確認
- ・避難情報の入手方法
- ・非常持ち出し品、連絡先 等

(45~60分程度)



## 4. 避難・災害カード(マップ形式)の確認と共有

### (1) 避難・災害カード(マップ形式)【表面】の確認

# 避難・災害カード(マップ形式)【表面】の確認

●●地区に移転されてきた方、遊びに来られた方などにも、わかり易いマップにすることが重要です。

## 【避難・災害カード(マップ形式)【表面】の確認事項】

- ①皆さんで決めた**避難の推奨ルート**、**その他のルート**は正しいですか。
- ②避難時に注意すべき**危険箇所**は、すべて記載されていますか。
- ③避難所、駅、市役所などの**主要施設**は分かり易く記載されていますか。
- ④レイアウト上、修正すべき点はありませんか。(枠線、字の大きさ、色合い等)
- ⑤その他、追加すべき項目はありませんか。

## 4. 避難・災害カード(マップ形式)の確認と共有

(2) 避難・災害カード(マップ形式)【裏面】の話し合い

# 避難時の確認事項等の話し合い

## 【記載すべき項目】

### ①●●(自治会等)の決めごと

- ・避難の方針
- ・日頃からの備え

### ②避難を始めるきっかけ

- ・豊川の水位が...

### ③避難情報の入手方法

- ・情報入手先
- ・連絡先、非常持ち出し品 等

## 【話し合い時のルール】

- ①出来るだけ、全員が意見を述べるようにしましょう。
- ②人の意見は否定しない。
- ③本日、参加していない住民のためになるマップを意識する。

# ●●(自治会等)の決めごと

## 【避難の方針】(例)

- ・豊川市(●●)の避難所は、●●小学校と●●保育園です。
- ・■■より南側にお住まいの方は●●小学校へ避難し、■■より北側にお住まいの方は●●保育園へ避難しましょう。  
(避難時には、▲▲水路に架かる橋を渡らないことが原則です。)
- ・歩行が困難な要配慮者の方は、自動車等で広い道を通って、早めに●●小学校もしくは●●センターへ避難しましょう。  
(●●保育園へは車を使って避難しないこと。)
- ・避難情報を入手し、下記の「避難を始めるきっかけ」を参考に、各家庭が自らの判断で避難行動をとれるようにしましょう。

## 【日頃の備え】

- ・NHKデータ放送やインターネットを利用して、豊川の水位を把握できるように日頃から備えましょう。

# 避難を始めるきっかけ(避難情報等の理解)

- ・災害時には、豊川市から住民の皆さまに「避難準備情報」「避難勧告」「避難指示」を発令します。
- ・これらの違いをあらかじめ理解しておくことが【自らの身を守る】ことにつながります。

## ■避難準備情報

- ・住民に対して**避難準備**を呼びかける。
- ・高齢者や障がい者などの**災害時要配慮者**に対しては、**早めの段階で避難行動を開始**することを求めるもの。

## ■避難勧告

- ・災害によって**被害が予想される地域の住民**に対して、避難を勧めるもの。

## ■避難指示

- ・住民に対し、**避難勧告よりも強く避難**を求めるもの。
- ・避難勧告よりも急を要する場合や人に被害が出る危険性が非常に高まった場合に発表するもの。
- ・ただちに避難行動を開始してください。



# 避難を始めるきっかけ（避難情報のタイミング）

- ・洪水により豊川の水位が上昇し、危険な状況が想定される場合には、豊川市から避難情報が下記のタイミングで発表されます。
- ・水位状況に応じて、各自がとるべき避難行動を把握しておきましょう。

## 大雨が降り出したら

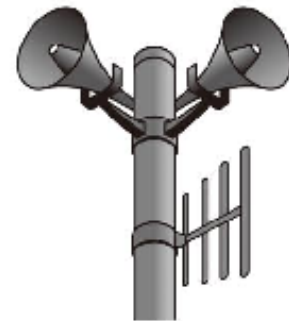
### 避難の呼びかけに注意を

危険が迫ったときは、市役所や消防団から避難の呼びかけをします。呼びかけがあった場合には、速やかに避難してください。



### 正確な情報収集と自主的避難を

ラジオ・テレビで最新の気象情報、災害情報、避難情報に注意しましょう。  
雨の降り方や浸水の状況に注意し、危険を感じたら自主的に避難しましょう。

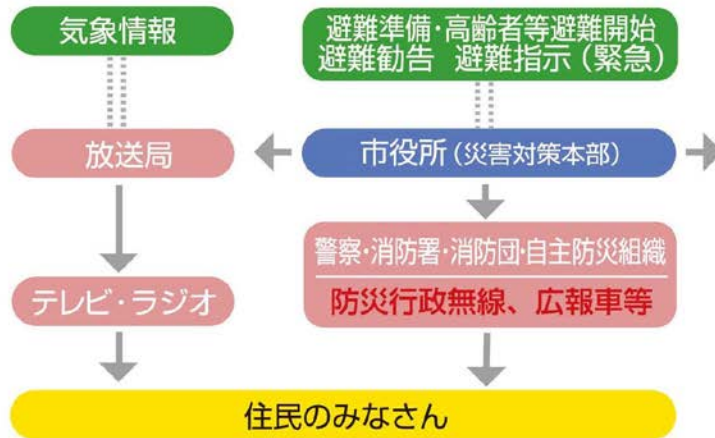


# 避難情報の入手方法、避難所一覧など

## 情報の伝達経路

避難勧告等は図のような経路で住民のみなさんに伝達されます。

※誤った情報に惑わされず、正しい情報に基づいて行動しましょう。



## とよかわ安心メール

とよかわ安心メールとは、市から防災情報・気象情報・火災情報・外国語配信情報・子育て情報・文化情報をご登録いただいた携帯電話やパソコンに電子メールでお知らせするサービスです。

### 登録方法

- 1 携帯電話から次の宛先に空メールを送信します。  
[toyokawa@entry.mail-dpt.jp](mailto:toyokawa@entry.mail-dpt.jp)
- 2 本登録のお願いメールが届きます。
- 3 サイトポリシーを確認のうえ同意する。
- 4 防災・気象・火災・International Mail・子育て・文化の順に希望する項目にチェックし、次へ。
- 5 登録します。



「本登録完了のお知らせ」のメールが届いたら登録完了です。

## 豊川市風水害避難所一覧

名称	所在地	電話番号
東部中学校区		
豊川公民館	西豊町2丁目225	84-5613
睦美地区市民館	三谷原町村前15	84-7598
古宿地区市民館	中央通2丁目55	84-6134
桜木地区市民館	東光町3丁目9	84-1410
金屋中学校区		
金屋地区市民館	金屋本町1丁目61-1	85-7894
三蔵子地区市民館	大崎町小林87	84-6611
南部中学校区		
中部西地区市民館	萩山町1丁目52-2	84-4794
牛久保公民館	牛久保町若子52-1	86-6251
中条地区市民館	中条町宮坪21-1	85-8931
代田中学校区		
代田地区市民館	新道町2丁目42	85-9463
桜町地区市民館	桜町3丁目1-5	85-9617
中部中学校区		
八南公民館	野口町縄手下23	84-5335
千両地区市民館	千両町小路8-4	83-0567
平尾地区市民館	平尾町中具津2	88-2750

名称	所在地	電話番号
西部中学校区		
コミュニティセンター国府市民館	国府町下河原62-1	87-7817
御油公民館	御油町美世賜185	87-7214
一宮中学校区		
一宮東部小学校	上長山町東水神平44-2	93-2009
一宮西部小学校	一宮町緑1	93-2007
長慶寺(風水害のみ開設)	金沢町藤弦3・4合地	93-4623
音羽中学校区		
赤坂台地区市民館	赤坂台1608	88-2810
萩地区市民館	萩町塩ノ田75-1	88-6262
長沢地区市民館	長沢町午新122	87-4455
御津中学校区		
西方地区市民館	御津町西方宮長31	75-2483
広石地区市民館	御津町広石船津34-1	76-3515
小坂井中学校区		
小坂井生涯学習会館	宿町光道寺40	72-2165

**これで避難・災害カード(マップ形式)は  
完成です。**

日頃から目に付くところに張り付けるなど、  
平常時からいざというときに備えましょう。  
避難時には「パッ」と持ち出して、  
スムーズに避難できるように工夫しましょう。

# マイベからず集の作成

# はじめに

## ◎マイベからず集とは

### 豊川の洪水時に自らの命を守るために

“「いつ」「どのように行動すべきか」”を  
まとめたものです。

## ◎主な取組内容

- ①平常時、洪水発生時、避難時、洪水発生後等の**様々な想定される場面**を選びます。これが「いつ」です。
- ②**場面ごと**にやるべきこと、注意すべきことを話し合います。これが「どのように行動すべきか」です。
- ③最後に『心得』として**べからず**な掟を考えます。

# べからず集のサンプル

## ●目次

### べからず集～10の心得～

場面	項目
平常時 (日頃から備えるため に)	① 自分は安全と思いこむべからず ② 避難時の備えを怠るべからず ③ ご近所のつながりを甘く見るべからず ④ 情報入手方法の確認を怠るべからず ⑤ 豊川の洪水の特徴を忘れるべからず ⑥ 豊川の洪水と闘った先人の苦勞を忘れるべからず ⑦ 土砂災害の危険箇所も忘れるべからず
洪水発生 の直前 (逃げ遅れないため に)	⑧ 自助の意識を怠るべからず
安全に 避難移動 するために	⑨ 1つの避難先・避難経路にこだわるべからず
洪水発生後 (逃げ遅れたとき 身を守るために)	⑩ 周辺の浸水時や夜間に無理に屋外避難をするべからず

## ①平常時(日頃から備えるために)

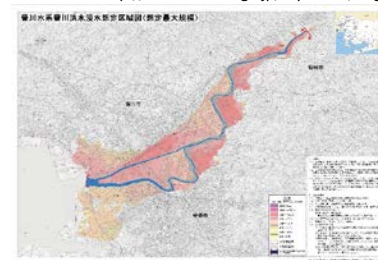
### ①「自分は安全と思いこむべからず」

- ◆ 過去の浸水実績図や洪水ハザードマップを確認し、自宅や生活圏(勤務先、通学先、経路等)の洪水時の浸水の危険性と、避難所、迂回路等を把握しておきましょう。



#### ■近年の豊川における浸水実績図

(出典:豊川霞堤地区浸水被害軽減対策計画、H28.7.12,p17、  
URL <http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/kaigi/kasumi/pdf/2shiryou2.pdf>)



#### ■豊川水系豊川浸水想定区域図(想定最大規模)

(出典:国土交通省 豊橋河川事務所 ホームページ、  
[http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/bohsai/shinsui/toyokawa/toyo\\_ks\\_max.html](http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/bohsai/shinsui/toyokawa/toyo_ks_max.html))

# 「いつ」をイメージする

いつ

どんな場面が想定されるか？



- ① 平常時
- ② 洪水発生時
- ③ 避難時
- ③ 洪水発生後等

洪水が発生した時、避難するときだけではなく、「常日頃から」「学校では」「外出中では」といったいろいろな場면을イメージすることが大切です。

# 「場面ごと」の心構えを話し合う

どのように行動すべきか

場面ごとに

どんな心構えが必要か話し合ってください。

・注意すべきこと

・困っていること

・疑問に思っていること

について、お互いに意見を出し合って、とるべき行動を決めましょう。

① 平常時(日頃から備えるために)

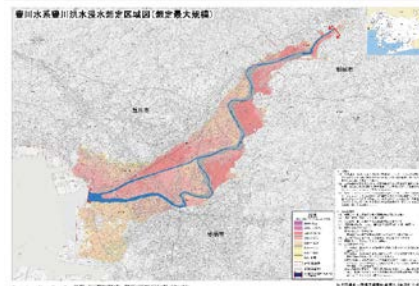
①「自分は安全と思いこむべからず」

◆ 過去の浸水実績図や洪水ハザードマップを確認し、自宅や生活圏(勤務先、通学先、経路等)の洪水時の浸水の危険性と、避難所、迂回路等を把握しておきましょう。



■ 近年の豊川における浸水実績図

(出典: 豊川霞堤地区浸水被害軽減対策計画、H28.7.12,p17、  
URL <http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/kaigi/kasumi/pdf/2shiryou2.pdf>)



■ 豊川水系豊川浸水想定区域図(想定最大規模)

(出典: 国土交通省 豊橋河川事務所 ホームページ、  
[http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/bohsai/shinsui/toyokawa/toyo\\_ks\\_max.html](http://www.cbr.mlit.go.jp/toyohashi/bohsai/shinsui/toyokawa/toyo_ks_max.html))



# 「心得」としてまとめる

## まとめる

いざ、というときに思い出せないようではもったいないです。

一言でまとめることで、  
「いざ」というときでも、

どのように行動するべきかを  
思い出せるように、話し合った  
内容を「心得」としてまとめま  
しょう。

### ●目次

## べからず集～10の心得～

場面	項目
平常時 (日頃から備えるため に)	① 自分は安全と思ひこむべからず ② 避難時の備えを怠るべからず ③ ご近所のつながりを甘く見るべからず ④ 情報入手方法の確認を怠るべからず ⑤ 豊川の洪水の特徴を忘れるべからず ⑥ 豊川の洪水と闘った先人の苦勞を忘れるべからず ⑦ 土砂災害の危険箇所も忘れるべからず
洪水発生 の直前 (逃げ遅れないため に)	⑧ 自助の意識を怠るべからず
安全に 避難移動 するために	⑨ 1つの避難先・避難経路にこだわるべからず
洪水発生後 (逃げ遅れたとき 身を守るために)	⑩ 周辺の浸水時や夜間に無理に屋外避難をするべからず