

「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づく  
豊川の減災に係る取組方針

## 【豊川水系流域治水プロジェクト2.0】

令和7年5月7日

豊橋河川事務所

# 流域治水プロジェクト2.0

～流域治水の加速化・深化～

令和6年3月公表版

- 気候変動の影響により当面の目標としている治水安全度が目減りすることを踏まえ、流域治水の取組を加速化・深化させる。このために必要な取組を反映し『流域治水プロジェクト2.0』に更新する。

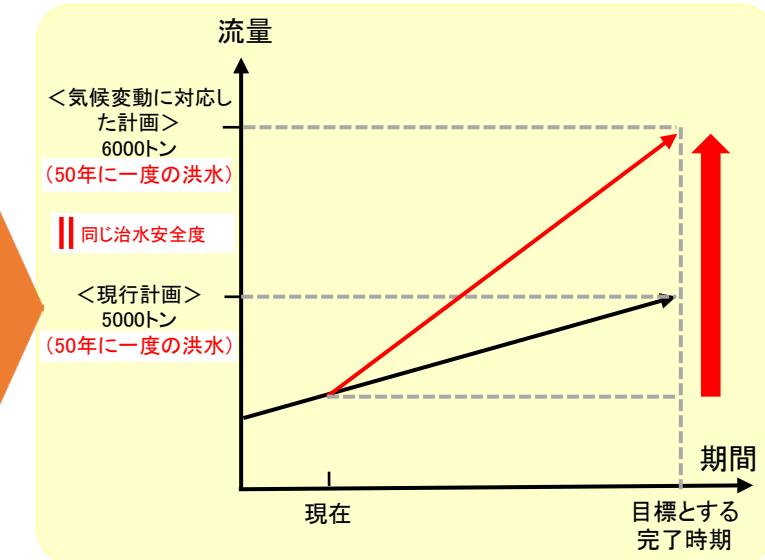
## 現状・課題

- ▶ 2°Cに抑えるシナリオでも2040年頃には降雨量が約1.1倍、流量が1.2倍、洪水発生頻度が2倍になると試算  
現行の河川整備計画が完了したとしても治水安全度は目減り
- ▶ グリーンインフラやカーボンニュートラルへの対応
- ▶ インフラDX等の技術の進展

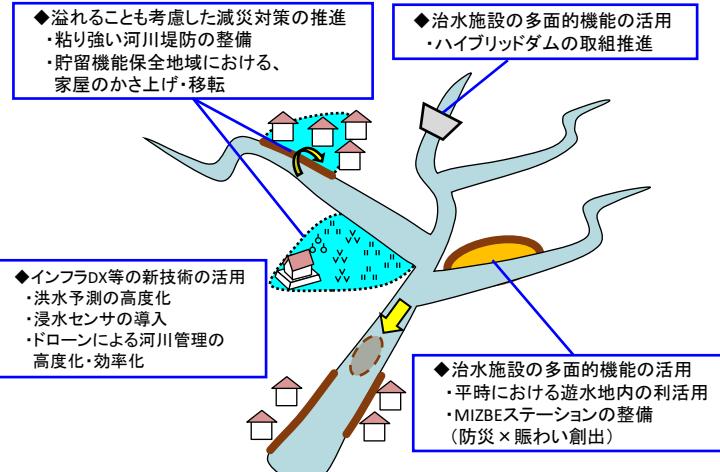
## 必要な対応

- ▶ 気候変動下においても、目標とする治水安全度を現行の計画と同じ完了時期までに達成する
- ▶ あらゆる関係者による、様々な手法を活用した、対策の一層の充実を図り、流域治水協議会等の関係者間で共有する。

## 必要な対応のイメージ



## 様々な手法の活用イメージ



気候変動シナリオ	降雨量 (河川整備の基本とする洪水規模)
2°C上昇	約1.1倍

全国の平均的な傾向【試算結果】	流量
	約1.2倍

同じ治水安全度を確保するためには、目標流量を1.2倍に引き上げる必要

※現行の計画と同じ完了時期までに目標とする治水安全度を達成するため、様々な手法を活用し、集中的に整備を進めることが必要

⇒現在の河川整備計画に基づく対策や流域における各取組を推進するとともに、気候変動を踏まえて追加で必要となる対策案の詳細については、更に議論を深めていく。

# 気候変動に伴う水害リスクの増大

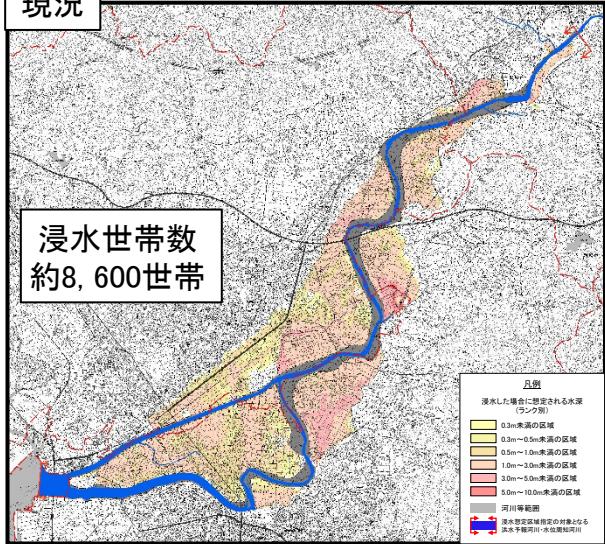
○整備計画で目標としている戦後最大(昭和44年8月)洪水に対し、2°C上昇時の降雨量増加を考慮した雨量1.1倍となる規模の洪水が発生した場合、豊川流域では浸水世帯数が約9,500世帯(現況の約1.1倍)になると想定され、事業の実施により、浸水被害が約100世帯に軽減される。

## ■ 気候変動に伴う水害リスクの増大

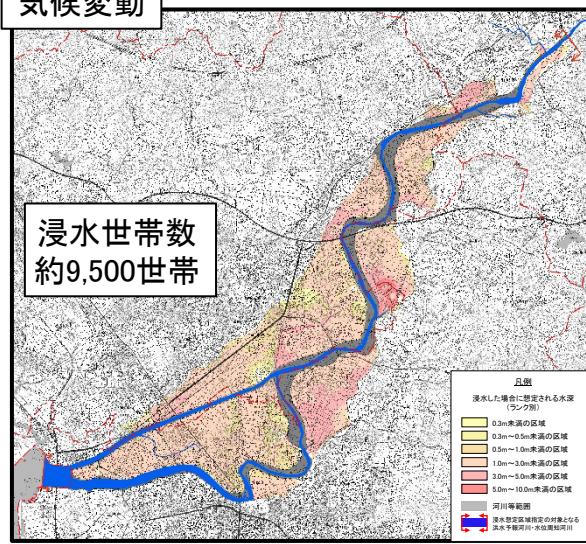
### 【目標①】

KPI: 浸水世帯数 約9,500世带 ⇒ 約100世帯に軽減

現況



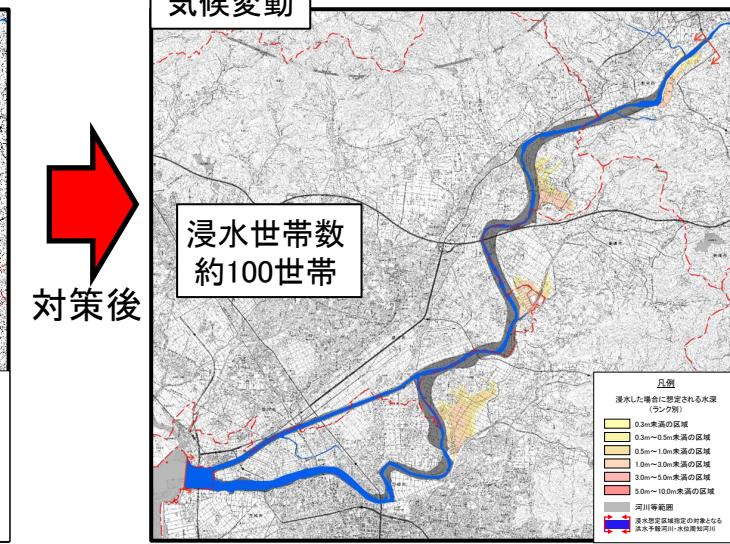
気候変動



リスク  
増大

<現状>

気候変動



<気候変動考慮(1.1倍)>

対策後

<対策後>

## ■ 水害リスクを踏まえた各主体の主な対策と目標

※具体的な対策内容については、今後の調査・検討等により変更となる場合がある。それに伴い、上記の浸水範囲も変更となる場合がある。

### 【目標①】気候変動による降雨量増加後の昭和44年8月洪水規模に対する安全の確保 豊川流域

種別	実施主体	目的・効果	追加対策	期間
氾濫を防ぐ・減らす	国	約9,400世帯の浸水被害を解消	河道掘削: 約66万m <sup>3</sup> 樹木伐採: 約11万m <sup>2</sup> 事前放流(利水ダム等4ダム)	順次実施
被害対象を減らす	市町村	立地適正化計画に基づく防災の取組	立地適正化計画に基づく「防災指針」の作成、居住誘導等	概ね30年
被害の軽減・早期復旧・復興	市町村	実効性ある避難により、被害を軽減	避難所の見直し検討等	概ね30年
	市町村	排水による浸水被害の低減・早期復旧	移動式排水ポンプ導入の検討	概ね30年

### 【目標②】市町における浸水被害の軽減(平成23年9月洪水が再来しても浸水被害を防ぐ取組(豊川霞堤地区浸水被害軽減対策計画))

種別	実施主体	目的・効果	追加対策	期間
氾濫を防ぐ・減らす	国	各霞堤地区的浸水被害の軽減	小堤の設置	概ね10年
被害対象を減らす	豊橋市、 豊川市	霞堤地区が洪水時に浸水する可能性のある地区であることの周知	建築確認申請時の指導	概ね10年
被害の軽減・ 早期復旧・復興	国	霞堤地区内の浸水状況をリアルタイムで把握	CCTVカメラ・簡易水位計の設置	概ね10年
	国	適切な避難行動の促進	浸水開始水位等の設定	概ね10年

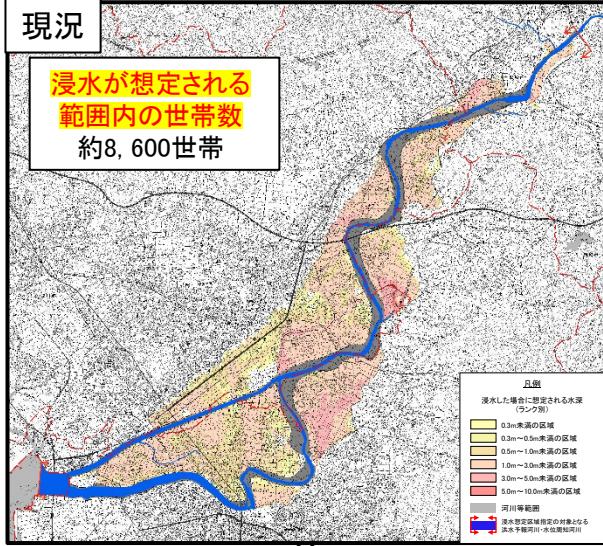
# 気候変動に伴う水害リスクの増大

変更後

○整備計画で目標としている戦後最大(昭和44年8月)洪水に対し、 $2^{\circ}\text{C}$ 上昇時の降雨量増加を考慮した雨量1.1倍となる規模の洪水が発生した場合、豊川流域では**浸水が想定される範囲内の世帯数**が約9,500世帯(現況の約1.1倍)になると想定され、事業の実施により、浸水被害が約100世帯に軽減される。

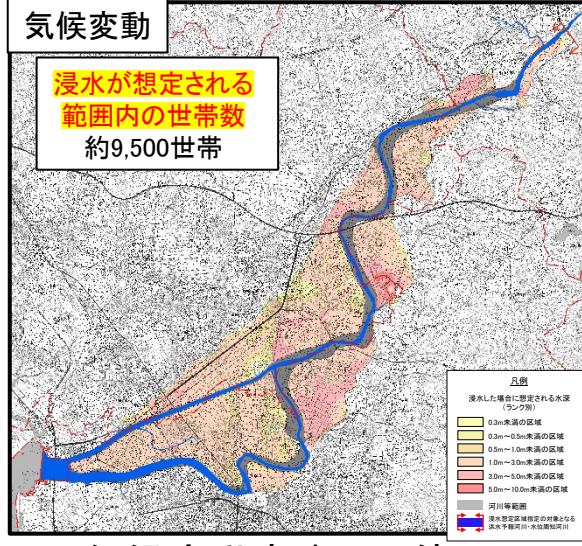
## ■ 気候変動に伴う水害リスクの増大

現況



リスク増大

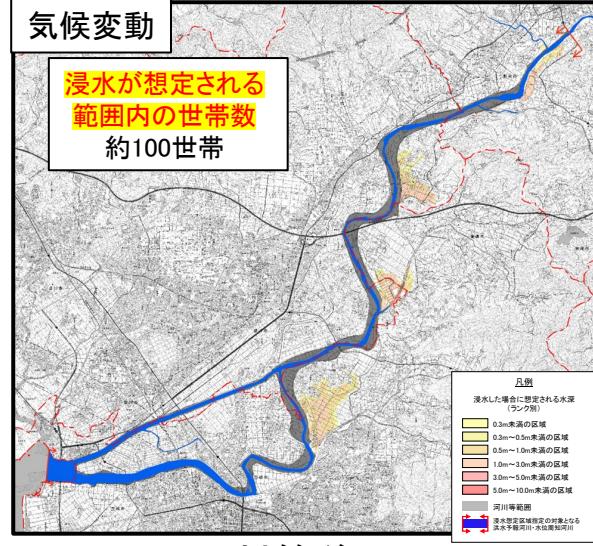
気候変動



<気候変動考慮(1.1倍)>

対策後

気候変動



<対策後>

【目標①】

KPI: **浸水が想定される範囲内の世帯数**

約9,500世帯 ⇒ 約100世帯に軽減

- 上図は、豊川の国管理区間について、河川整備計画規模及び気候変動考慮後の外力により浸水した場合に想定される水深を表示した図面です。
- 上図<対策後>は、豊川の流域治水プロジェクト2.0に位置付けている、国が実施する氾濫を防ぐ・減らす対策を実施した後の状況を勘案したうえで、氾濫した場合の浸水の状況を、シミュレーションにより予測したものです。
- なお、国管理区間以外における本・支川の氾濫や内水による氾濫等は考慮されていません。
- 具体的な対策内容については、今後の調査・検討等により変更となる場合があり、それにより、想定される浸水範囲も変更となる場合があります。

※具体的な対策内容については、今後の調査・検討等により変更となる場合がある。それに伴い、上記の浸水範囲も変更となる場合がある。

## ■ 水害リスクを踏まえた各主体の主な対策と目標

### 【目標①】気候変動による降雨量増加後の昭和44年8月洪水規模に対する安全の確保

豊川流域

種別	実施主体	目的・効果	追加対策	期間
氾濫を防ぐ・減らす	国	約9,400世帯の浸水被害を解消	河道掘削: 約66万m <sup>3</sup> 樹木伐採: 約11万m <sup>2</sup> 事前放流(利水ダム等4ダム)	順次実施
被害対象を減らす	市町村	立地適正化計画に基づく防災指針の作成、居住誘導等	立地適正化計画に基づく「防災指針」の作成、居住誘導等	概ね30年
被害の軽減・早期復旧・復興	市町村	実効性ある避難により、被害を軽減	避難所の見直し検討等	概ね30年
	市町村	排水による浸水被害の低減・早期復旧	移動式排水ポンプ導入の検討	概ね30年

### 【目標②】市町における浸水被害の軽減(平成23年9月洪水が再来しても浸水被害を防ぐ取組(豊川霞堤地区浸水被害軽減対策計画))

種別	実施主体	目的・効果	追加対策	期間
氾濫を防ぐ・減らす	国	各霞堤地区的浸水被害の軽減	小堤の設置	概ね10年
被害対象を減らす	豊橋市、豊川市	霞堤地区が洪水時に浸水する可能性のある地区であることの周知	建築確認申請時の指導	概ね10年
被害の軽減・早期復旧・復興	国	霞堤地区内の浸水状況をリアルタイムで把握	CCTVカメラ・簡易水位計の設置	概ね10年
	国	適切な避難行動の促進	浸水開始水位等の設定	概ね10年

# 豊川水系流域治水プロジェクト2.0【位置図】

～日本の東西をつなぐ「交通の要衝」を水害から守る流域治水対策～

令和6年3月公表版

- 令和元年東日本台風では、各地で戦後最大を超える洪水により甚大な被害が発生したことを踏まえ、以下の取り組みを一層推進していくものとし、更に豊川の国管理区間においては、気候変動(2°C上昇)下でも目標とする治水安全度を維持するため、河川整備計画で目標としている昭和44年8月洪水に対し2°C上昇時の降雨量増加を考慮した雨量1.1倍となる規模の洪水において、浸水被害を軽減させることを目指す。
- 震堤対策や浸水リスクが高い地域の「安全なまちづくり」に向けた立地適正化計画の推進、利水ダム等の有効活用や河道掘削・樹木伐採等の河道改修、多自然川づくりの推進、震堤地区浸水被害軽減対策計画等のソフト対策の整備を実施する。

## ●氾濫をできるだけ防ぐ・減らすための対策

## ●被害対象を減少させるための対策

## ●被害の軽減、早期復旧・復興のための対策

### ソフト対策の推進

【全体】

- |                     |                      |
|---------------------|----------------------|
| ・土地利用規制・誘導（災害危険区域等） | ・洪水プッシュ型情報配信         |
| ・防災講座・防災訓練          | ・住民の水害リスクに対する理解促進の取組 |
| ・避難場所や経路に関する情報周知    | ・水害リスク情報の空白域の解消      |

【豊橋市、豊川市、新城市、設楽町】

- |                             |                  |
|-----------------------------|------------------|
| ・ハザードマップの作成・周知              | ・洪水浸水想定区域図の作成    |
| ・出前講座の実施                    | ・土砂災害警戒区域等の指定・周知 |
| ・立地適正化計画に基づく「防災指針」の作成、居住誘導等 | ・土砂災害リスク情報の現地表示  |

【豊橋市、豊川市】

- |                           |                     |
|---------------------------|---------------------|
| ・震堤地区浸水被害軽減対策計画           | ・排水作業準備計画の検証        |
| ・要配慮者利用施設の避難確保計画の作成       | ・水害リスクライン配信         |
| ・水害リスクの高い区間の監視体制の整備       | ・三次元管内図による浸水想定の見える化 |
| ・高台におけるまちづくりの推進（土地区画整理事業） | ・内外水統合の水害リスクマップの作成  |

【豊橋市】

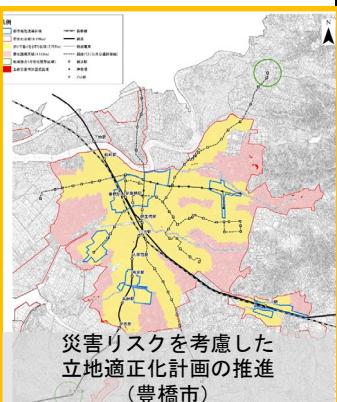
- |                       |                |
|-----------------------|----------------|
| ・災害リスクを考慮した立地適正化計画の推進 | ・移動式排水ポンプ導入の検討 |
| ・災害リスクを考慮した立地適正化計画の推進 | ※写真はイメージ       |

【新城市】

- |           |
|-----------|
| ・防災講演会の実施 |
|-----------|



流域貯留浸透事業  
(豊川市)



災害リスクを考慮した立地適正化計画の推進  
(豊橋市)



移動式排水ポンプ導入の検討  
(豊橋市)  
※写真はイメージ

※大臣管理区間以外は、県・市管理河川の 代表的な箇所（河川）を示したものである。

※具体的な対策内容については、今後の調査・検討等により変更となる場合がある。

**【中部森林管理局】 治山施設の整備、森林整備・保全**  
**【国交省】 設楽町 設楽ダム建設**  
**【森林整備センター】 森林整備・保全**  
※流域治水プロジェクト2.0で新たに追加した対策については、今後河川整備計画変更の過程により具体的な対策内容を検討する。



気を防ぐ・減らす	被害対象を減らす	被害の軽減・早期復旧・復興
<p>○気候変動を踏まえた治水計画への見直し (2°C上昇下でも目標安全度維持)</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・河道掘削、樹木伐採の推進</li> <li>・霞堤対策(小堤、支川背水対策)4箇所</li> <li>・緊急浚渫推進事業</li> <li>・砂防関係施設整備</li> </ul> <p>○流域対策の目標を定め、 役割分担に基づく流域対策の推進</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・下水道(雨水)整備</li> <li>・流域貯留池事業</li> <li>・治山施設の整備</li> <li>・森林整備・保全</li> </ul> <p>○あらゆる治水対策の総動員</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・設楽ダム建設</li> </ul> <p>○多面的機能を活用した治水対策の推進</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・放水路の機能保全・最大活用検討</li> </ul> <p>○既存ストックの徹底活用</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・放水路の機能保全・最大活用検討</li> <li>・利水ダム等4ダムにおける事前放流等の実施、体制構築</li> </ul>	<p>○溢れることも考慮した減災対策の推進</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・立地適正化計画に基づく「防災指針」の作成、居住誘導等</li> <li>・災害リスクを考慮した立地適正化計画の推進</li> <li>・土地利用規制・誘導(災害危険区域等)</li> <li>・高台におけるまちづくりの推進(土地区画整理事業)</li> </ul>	<p>○気候変動を踏まえた治水計画への見直し (2°C上昇下でも目標安全度維持)</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・排水作業準備計画の検証</li> </ul> <p>○流域対策の目標を定め、 役割分担に基づく流域対策の推進</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・要配慮者利用施設の避難確保計画の作成促進</li> <li>・「みずから守るプログラム」の普及促進</li> <li>・移動式排水ポンプ導入の検討</li> </ul> <p>○溢れることも考慮した減災対策の推進</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・霞堤地区浸水被害軽減対策計画</li> <li>・避難場所や経路に関する情報周知</li> </ul> <p>○インフラDX等の新技術の活用</p> <p>&lt;具体的な取組&gt;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・洪水ブッシュ型情報配信</li> <li>・水害リスクライン配信</li> <li>・水害リスクの高い区間の監視体制の整備</li> <li>・土砂災害リスク情報の現地表示</li> <li>・三次元管内図による浸水想定の見える化</li> <li>・内外水統合の水害リスクマップの作成</li> </ul>

# 豊川水系流域治水プロジェクト【位置図】

令和6年3月公表版

～日本の東西をつなぐ「交通の要衝」を水害から守る流域治水対策～

## ●グリーンインフラの取り組み 『下流域の多様な生物の生息環境の再生と環境学習による地域振興』

- 湿地や干潟が少なくなった日本では、豊川河口の干潟やヨシ原は渡り鳥にとって貴重な場所・中継地となっている。また豊川の河口干潟は全国有数のアサリ稚貝の生息場所であり、豊川本川の特徴のひとつとなっている河畔林は、鳥の巣や、魚のかくれ場になるなど、生物の集まる豊かな自然環境となっている。
- 豊川河口域の減少した干潟を再生することにより、多様な生態系の回復を図るために、令和10年度までにアサリやハマグリ等の底生生物が生息できる河川環境の再生や、環境学習・自然体験の場の創出など、自然環境が有する多様な機能を活かすグリーンインフラの取組を推進する。
- 豊川が本来有していたヨシ原を再生することにより、多様な生態系の回復を図るために、令和10年度までにオオヨシキリ等の鳥類が生息できる河川環境や自然河岸のある景観の再生など、自然環境が有する多様な機能を活かすグリーンインフラの取組を推進する。

### ●自然環境の保全・復元などの自然再生

干潟再生、ヨシ原再生

### ●自然環境が有する多様な機能活用の取組み

環境学習、自然観察

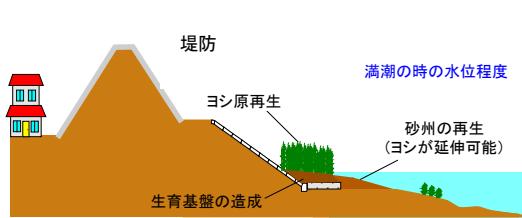


河口干潟を利用した生物観察会



### ヨシ原

・水際のヨシ原を再生し、オオヨシキリなど多様な生物が生息しやすい環境になります。



H26. 08撮影  
(干潟創出後の豊川河口域)



H29. 9撮影  
(ヨシ原創出後の豊川放水路)



# 豊川水系流域治水プロジェクト【流域治水の具体的な取組】

令和6年3月公表版

～日本の東西をつなぐ「交通の要衝」を水害から守る流域治水対策～

戦後最大洪水等に対応した  
河川の整備（見込）



整備率：66%

（概ね5か年後）

農地・農業用施設の活用



2市町村

（令和5年度末時点）

流出抑制対策の実施



2施設

（令和4年度実施分）

山地の保水機能向上および  
土砂・流木災害対策



治山対策等の  
実施箇所  
(令和5年度実施分)

砂防関連施設の  
整備数  
(令和5年度完成分)  
※施工中 7施設

立地適正化計画における  
防災指針の作成



1市町村

（令和5年7月末時点）

避難のための  
ハザード情報の整備



洪水浸水想  
定区域  
(令和5年9月末時点)

内水浸水想  
定区域  
(令和5年9月末時点)

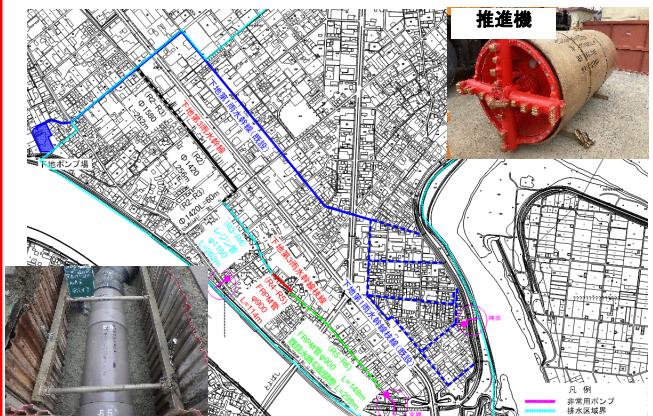
高齢者等避難の  
実効性的の確保



避難確保  
計画 洪水  
土砂 45施設  
(令和5年9月末時点)

個別避難計画 3市町村  
(令和5年1月1日時点)

## 氾濫をできるだけ防ぐ・減らすための対策



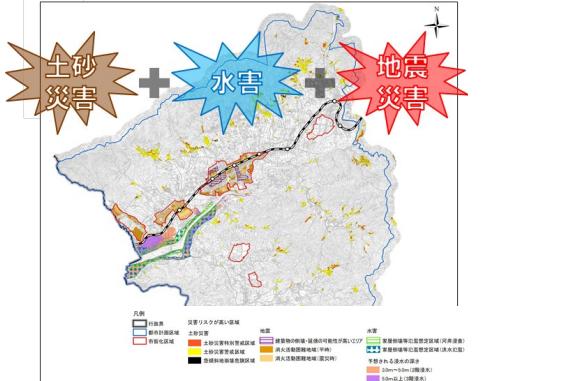
### ○下地排水区浸水対策(雨水管きょ整備) (豊橋市)

- 暮らしの基盤が整った便利で快適なまちを目指し、下水道の整備を実施。
- 推進機を用いて下地排水区で雨水管きょの整備を行うことで、浸水被害の軽減に努める。
- 下地第1雨水幹線の枝線についても、下地排水区として一体的な整備実施。

### 【令和5年度実績】

下地第3雨水幹線の枝線114mの工事を実施。  
令和6年度完成予定。

## 被害対象を減少させるための対策



### ○立地適正化計画における「防災指針」の策定 (新城市)

- 防災の観点を取り入れたまちづくりを加速化させるため、立地適正化計画において「防災指針」を策定。
- 防災指針では、災害の種類別に想定される被害を整理し、想定される被害を重ね合わせることで災害リスクの高いエリアを抽出。
- 防災まちづくりの将来像を掲げるとともに、防災・減災対策を定めることで、都市の総合的かつ計画的な災害対策を講じる。

### 【令和5年度実績】

令和3年度～4年度において策定したものと令和5年4月に公表済み。

## 被害の軽減、早期の復旧・復興のための対策

区分	カテゴリー	No	内容	事業 主体	実施済		令和4年度末 の実施状況
					第1回 (令和3年度内: 1月～3月)	第3回 (令和4年度内: 1月～3月)	
ソフト対策	Ⅰ 準備段階 (雨天時)	1	浸水開始水位等の設定	国土省 (現況)	●	●	実施済
		2	CCTVから一時低水位計等の設置	国土省 (設置)	●	●	実施済
		3	メール配信やアプリによる危険情報提供	愛知県 (現況: 地域連携)	●	●	実施済
	Ⅱ 準備段階 (平常時)	4	市町P+雨水浸水地帯の浸水状況把握機能	豊橋市 (現況)	●	●	実施済
		5	浸水内定箇所等の設置と作動化	豊橋市 (設置)	●	●	実施済
		6	神奈川県浸水想定区域との連携	国土省 (現況)	●	●	実施済
ハード対策	Ⅲ 防災・共助 一元化・5 防災対策	7	川リバーフロントの公認	豊橋市 (現況)	●	●	実施済
		8	防災訓練の実施 (出前講習会)	豊橋市 (現況)	●	●	実施済
	Ⅳ 防災促進 連携実施	9	情報伝達連絡会議の実施	国土省 (現況)	●	●	実施済
		10	橋梁等の構造物の耐震強度検査及び巡回ルートの討議	豊橋市 (現況)	●	●	実施済
	Ⅴ 小型 主体の整備	11	建築確認申請時の指導	豊橋市 (現況)	●	●	実施済
ハード 対策	Ⅵ 小型 ・中型 構造物等の改修 工事	12	小河川・開拓用水路の改修 (排水門等を含む)	国土省 (現況)	●	●	実施済
		13	河川・開拓用水路の改修 (排水門等を含む)	豊橋市 (現況)	●	●	実施済

### ○霞堤地区浸水被害軽減対策計画（愛知県、 豊橋市、豊川市、豊橋河川事務所等）

- 豊川霞堤地区における浸水被害の軽減を図るために、平成28年に対策計画を策定。
- 霞地区内の浸水状況等の情報提供などのソフト対策や、浸水頻度・浸水面積・浸水時間などを軽減することができるハード対策を実施。
- 定期的に進捗管理を行い、効率的かつ効果的な浸水被害軽減を目指す。

### 【令和5年度実績】

作業部会(R5.7,R5.8)、地元説明会(R5.9,R5.10)、協議会(R5.12)に実施。