

令和4年度 豊川水防連絡会

令和3年 6月30日

国土交通省 中部地方整備局
豊橋河川事務所

- 頻発する自然災害に対応して、災害時における円滑かつ迅速な避難の確保及び災害対策の実施体制の強化を図るため、災害対策基本法が一部改正。
- 避難勧告・指示を一本化し、従来の勧告の段階から避難指示を行うこととし、避難情報のあり方を包括的に見直し。

趣旨

頻発する自然災害に対応して、災害時における円滑かつ迅速な避難の確保及び災害対策の実施体制の強化を図るため、以下の措置を講ずることとする。

改正内容

1. 災害対策基本法の一部改正

① 災害時における円滑かつ迅速な避難の確保

1) 避難勧告・避難指示の一本化等

<課題>

本来避難すべき避難勧告のタイミングで避難せず、逃げ遅れにより被災する者が多数発生。避難勧告と指示の違いも十分に理解されていない。

（住民アンケート）
 ・避難勧告で避難すると回答した者：26.4%
 ・避難指示で避難すると回答した者：40.0%

<対応>

避難勧告・指示を一本化し、従来の勧告の段階から避難指示を行うこととし、避難情報のあり方を包括的に見直し。



避難情報の報道イメージ（内閣府で撮影）

2) 個別避難計画（仮称）（※）の作成

※ 避難行動要支援者（高齢者、障害者等）ごとに、避難支援を行う者や避難先等の情報を記載した計画。

<課題>

避難行動要支援者名簿（平成25年に作成義務化）は、約99%の市町村において作成されるなど、普及が進んだものの、いまだ災害により、多くの高齢者が被害を受けており、避難の実効性の確保に課題。

（近年の災害における犠牲者のうち高齢者（65歳以上）が占める割合）
 令和元年東日本台風：約65% 令和2年7月豪雨：約79%

<対応>

避難行動要支援者の円滑かつ迅速な避難を図る観点から、**個別避難計画について、市町村に作成を努力義務化。**

（任意の取組として計画の作成が完了している市町村）約12%
 （任意の取組として一部の計画の作成が完了している市町村）約50%

※併せて、マイナンバー法を改正し、名簿・計画の作成等に当たりのマイナンバーに紐づく情報を活用



避難行動要支援者が災害時に避難する際のイメージ

3) 災害発生のおそれ段階での国の災害対策本部の設置／広域避難に係る居住者等の受入れに関する規定の措置等

災害発生のおそれ段階において、国の災害対策本部の設置を可能とするとともに、市町村長が居住者等を安全な他の市町村に避難（広域避難）させるに当たって、必要となる市町村間の協議を可能とするための規定等を措置。



大規模河川氾濫時の他市町村への避難イメージ

令和3年5月20日から
 ひなんしじ
避難指示で必ず避難
 ひなんかんこく
避難勧告は廃止です

警戒レベル	新たな避難情報等	これまでの避難情報等
5	緊急安全確保※1	災害発生情報 (発生を察知したときに発布)
4	避難指示※2	避難指示(緊急) 避難勧告
3	高齢者等避難※3	避難準備・ 高齢者等避難開始
2	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)	大雨・洪水・高潮注意報 (気象庁)
1	早期注意情報 (気象庁)	早期注意情報 (気象庁)

※1 市町村が災害の状況を確認できずともではない等の理由から、警戒レベル5は必ず発令される限りではありません。
 ※2 避難指示は、これまでの避難情報のタイミングで発令されることとなります。
 ※3 警戒レベル3は、高齢者等以外の人も必要に応じ発令の判断を見合わせ始めたり、警戒の準備をしたたり、危険を察したら自主的に避難するタイミングです。

警戒レベル5は、すでに安全な避難ができず命が危険な状況です。 警戒レベル5緊急安全確保の発令を待ってはけません！	避難勧告は廃止されます。これからは、 警戒レベル4避難指示で危険な場所から全員避難 しましょう。	避難に時間のかかる高齢者や障害のある人は、 警戒レベル3高齢者等避難で危険な場所から避難 しましょう。
--	---	--

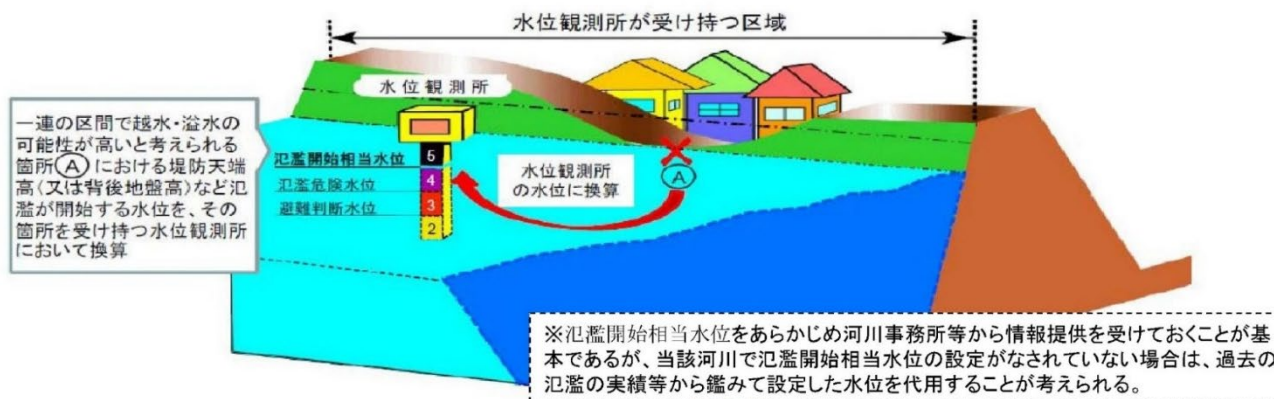
内閣府(防災担当)・消防庁

氾濫開始相当水位

- 令和3年の災対法改正以前の「警戒レベル5災害発生情報」は、氾濫発生を確認してからのみ市町村長が発令することができる情報であった。
- 令和3年災対法改正により、「警戒レベル5緊急安全確保」の発令基準は、氾濫開始相当水位に達した時点とすることにより、越水・溢水を確認できておらずとも、計算上、水位観測所の水位が氾濫開始相当水位に到達した時点で「警戒レベル5緊急安全確保」を発令する。

氾濫開始相当水位について（詳細はガイドラインP58参照）

- ガイドラインでは、ある河川の一連の区域で最も越水・溢水の可能性が高いと考えられる箇所において堤防天端高（又は背後地盤高）など氾濫が開始する各箇所の水位を、その箇所を受け持つ水位観測所において換算した水位を「氾濫開始相当水位」と呼称することとする。
- 令和3年の災対法改正以前の「警戒レベル5災害発生情報」は、氾濫発生を確認してからのみ市町村長が発令することができる情報であったが、「警戒レベル5緊急安全確保」の発令基準の設定例は、以下のようになっている。
 - （実況の）水位観測所の水位が、氾濫開始相当水位である〇〇mに到達したとき（計算上、個別に定める危険箇所における水位が堤防天端高（又は背後地盤高）に到達している蓋然性が高い場合）
- こうすることにより、
 - ①一連の区間で最も越水・溢水の可能性が高いと考えられる箇所において、越水・溢水を確認できておらずとも、計算上、氾濫開始相当水位が堤防天端高に到達した時点で「警戒レベル5緊急安全確保」を発令することができるようになる。
 - ②平時に明確な発令基準を設定することができる。

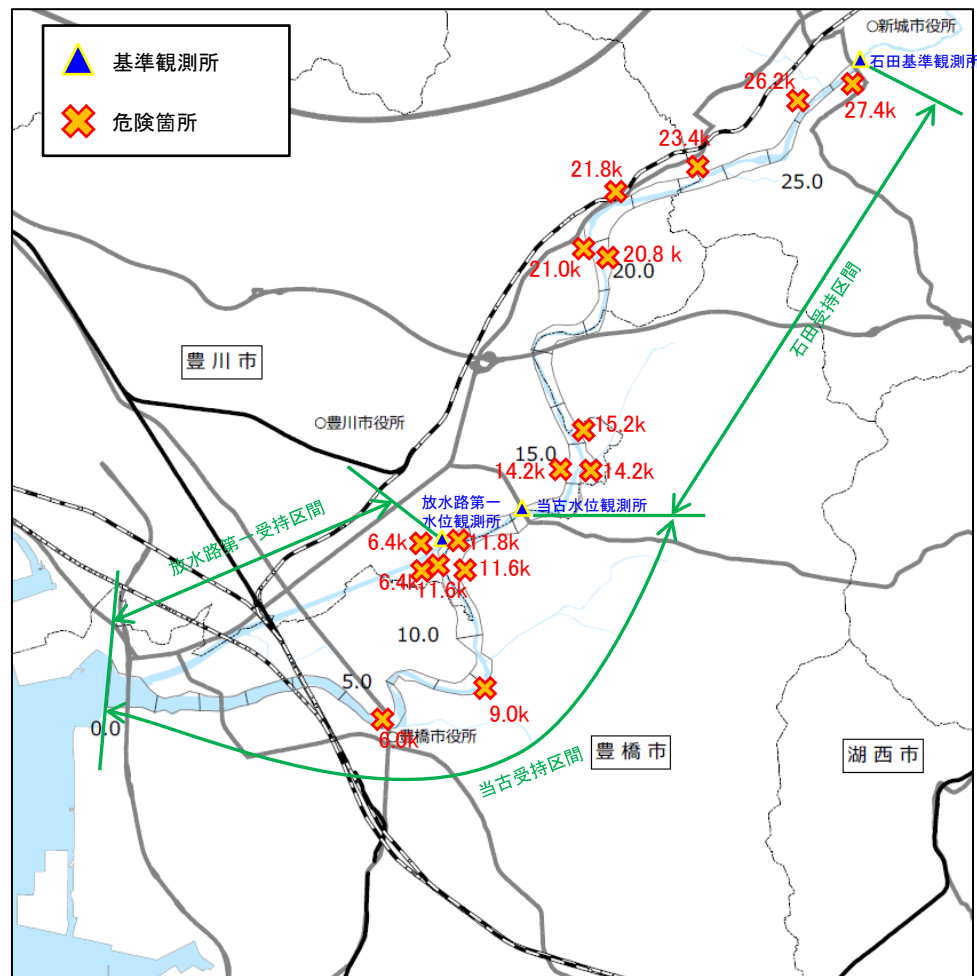


氾濫開始相当水位

豊川氾濫開始相当水位

河川	基準観測所の諸元					氾濫開始相当水位				
	基準観測所	観測所位置 (km)	受持区間	氾濫注意水位 (m)	避難判断水位 (m)	氾濫危険水位 (m)	危険箇所番号	KP (km)	左右岸	読み値 (m)
豊川	当古	13.2K	0.0 ~ 13.4	4.7	6.2	7.1	⑤	6.0	左	11.60
豊川	当古	13.2K	0.0 ~ 13.4	4.7	6.2	7.1	④	9.0	左	9.72
豊川	当古	13.2K	0.0 ~ 13.4	4.7	6.2	7.1	①	11.6	左	8.54
豊川	当古	13.2K	0.0 ~ 13.4	4.7	6.2	7.1	②	11.6	右	9.01
豊川	当古	13.2K	0.0 ~ 13.4	4.7	6.2	7.1	③	11.8	右	9.57
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	④	14.2	左	9.79
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	⑦	14.2	右	10.56
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	⑤	15.2	左	9.89
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	⑥	20.8	左	10.27
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	⑨	21.0	右	10.73
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	②	21.8	右	8.36
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	⑧	23.4	右	10.70
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	①	26.2	右	8.20
豊川	石田	27.6K	13.4 ~ 27.6	4.2	6.2	7.4	③	27.4	左	9.33
豊川 放水路 第1	放水路 第1	6.6K	0.0 ~ 6.6	7.0	9.1	9.1	②	6.4	左	11.81
豊川 放水路 第1	放水路 第1	6.6K	0.0 ~ 6.6	7.0	9.1	9.1	①	6.4	右	11.75

豊川危険箇所位置図



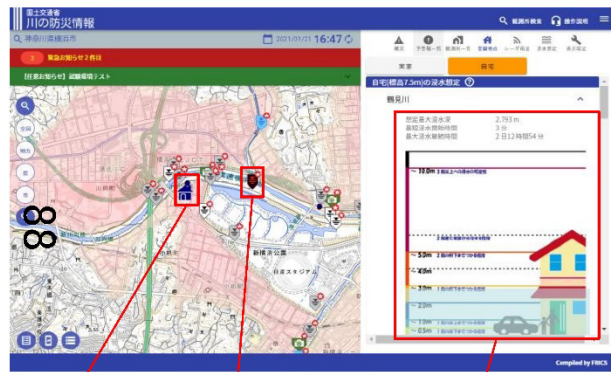
「川の防災情報」ウェブサイトをリニューアル！

全国の川の水位や洪水予警報、レーダ雨量、河川カメラ画像などをリアルタイムで提供している「川の防災情報」ウェブサイトを、令和3年3月23日(火)に全面リニューアルし、大雨時に必要となる川の情報をより分かりやすく、見つけやすく提供しています。

身近な地点の情報に簡単にアクセス

地図を操作して調べたい情報を検索

全国の洪水の危険度を一目で確認



地点を登録

登録地点の
浸水想定を表示

近隣の観測所を登録

表示範囲の移動や拡大・縮小が容易にできる

観測所やカメラなどのアイコンを選択して情報を表示

自宅や職場などの場所(最大3箇所)や確認が必要な観測所などを登録し、トップ画面や地図画面などをカスタマイズして、必要な情報を速やかに確認できるようになります。

地図画面をフルGIS化し、河川水位、洪水予報の発表状況、レーダ雨量、河川カメラ画像などのリアルタイム情報や、洪水浸水想定区域図などのリスク情報を1つの地図画面で表示できるようになります。

全国で発表されている洪水予報やダム放流の状況など、危険が高まっている河川を一目で把握できるようになります。

※ 画面構成は一部変更となる場合があります



※「川の防災情報」URL: <https://www.river.go.jp> (3月23日リニューアル)

水防活動の報告について

出水期を迎え、水防活動が実施された際の報告につきましては、都道府県や水防管理団体の水防計画に基づき、適切な報告をお願いします。

- 国民の水防への理解と協力を得るため、水防活動の内容をわかりやすく、対外的にPRできるように、「水防計画作成の手引き」の資料14-2水防活動報告書様式を参考に、速やかな報告をお願いします。(平成27年度の手引きより報告様式を掲載)
- 水防活動が実施された場合や報告を受けた場合には、ホームページへの掲載や広報誌掲載等の積極的な取り組みをお願いします。
- 国土交通本省では、ホームページにおいて、水防活動の報告を掲載しています。
<http://www.mlit.go.jp/river/bousai/main/saigai/kisotishiki/>

【水防計画作成の手引き(都道府県版)】(抜粋)

14.2 水防報告

水防管理者は、水防活動が終結したときは、その状況を資料14-1、14-2に示す様式により、水防活動実施後○日以内に土木事務所長を経由するなどして水防本部長に報告するとともに、水防本部長は当該水防管理者からの報告について国(〇〇地方整備局)に報告するものとする。

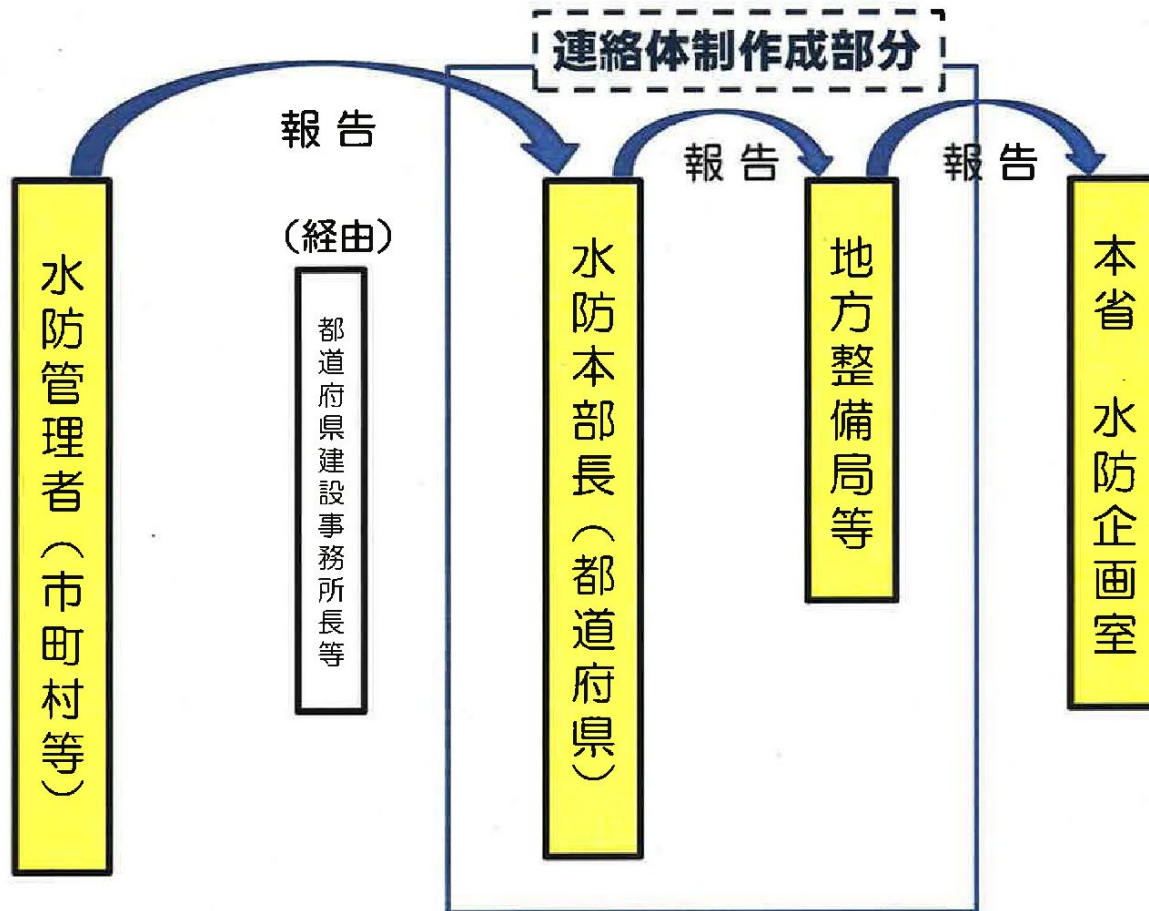
<解説>(抜粋)

○日以内については3日程度とすることが望ましい。

資料14-2 水防活動報告書様式(例)

平成28年台風第〇号における水防活動 (〇〇県〇〇市消防団・平成28年8月〇日～〇日)		
○概要 〇〇市消防団は、平成28年8月〇日、台風第〇号の影響に伴う集中豪雨に際し、延べ〇部隊〇名が出動。市内では、1時間雨量100mmを超える豪雨により河川が増水。各地で越水により床上浸水等の被害を受ける危険な状況の中、堤防への土のう積みや住民の避難誘導、人命救助を行い人的被害の軽減のため活動した。		
活動時間 8/〇～8/〇 約12時間	出動延人数 〇名	主な活動内容 ・土のう積み(300袋) ・避難誘導(20世帯) ・排水作業(3件)
水防活動または被害状況写真 〇〇川左岸(〇〇地先)堤防巡視	水防活動または被害状況写真 〇〇川左岸(〇〇地先)積み土のう工	水防活動実施箇所地図
水防活動または被害状況写真 〇〇川右岸(〇〇地先)月の輸工	水防活動または被害状況写真 〇〇地区の浸水被害	

水防報告の流れ (イメージ)



第1号 議案(共通) 令和3年度 会務及び事業報告

【会務】

1. 豊川水防連絡会 委員会

(豊川水防災サミット、豊川圏域水防災協議会、
豊川及び豊川放水路洪水予報連絡会と合同で実施)

- ①日時: 令和3年5月28日(金)
- ②場所: ー (Web開催)
- ③対象者: 会長、副会長、委員、その他事務局員
- ④議題
 - ・令和2年度 会務及び事業報告
 - ・令和3年度 会務及び事業計画(案)
 - ・連絡会規約及び役員名簿
 - ・その他情報提供

【事業報告】

1. 河川合同巡視について

- ①日時: 令和3年5月31日(月)
- ②内容: 水防業務にかかわる担当者に対し、現場における知識向上を図るため、河川及び観測施設等の現地調査を行う。
- ③対象者: 洪水予報及び水防警報伝達機関

第2号 議案(共通) 令和4年度 会務及び事業計画(案)

【会務】

1. 豊川水防連絡会 委員会

(豊川水防災サミット、豊川圏域水防災協議会、
豊川及び豊川放水路洪水予報連絡会と合同で実施)

- ①日時: 令和4年6月30日(木)
- ②場所: ー (Web開催)
- ③対象者: 会長、副会長、委員、その他事務局員
- ④議題
 - ・令和3年度 会務及び事業報告
 - ・令和4年度 会務及び事業計画(案)
 - ・連絡会規約及び役員名簿
 - ・その他情報提供

【事業計画(案)】

1. 河川合同巡視について

- ①日時: 令和4年7月(予定)
- ②内容: 水防業務にかかわる担当者に対し、現場における知識向上を図るため、河川及び観測施設等の現地調査を行う。
- ③対象者: 洪水予報及び水防警報伝達機関

国土交通省豊橋河川事務所 豊川 水防連絡会規約

第2章 役員

第1章 総則

第1条 名称

本会は、「国土交通省豊橋河川事務所豊川水防連絡会」と称する。

第2条 目的

本会は、河川法、水防法及び災害対策基本法の趣旨に基づき、国土交通省豊橋河川事務所 豊川管内の水防関係機関相互の協力及び連絡を密にし、水防対策の万全を期すことを目的とする。

第3条 業務

本会は、前条の目的を達成するために、次の業務を行う。

1. 重要水防箇所に関すること。
2. 水防警報に関すること。
3. 河川改修の状況、既往洪水における出水状況、水防資機材整備状況、その他水防に必要な情報及び意見の交換等に関すること。
4. 水防時の交通規制に関すること。
5. 合同河川巡視に関すること。
6. 水防にかかわる広報宣伝に関すること。
7. その他本会の目的を遂行するため必要と認められる事項。

第4条 構成

本会は、別紙－1に掲げる国土交通省豊橋河川事務所 豊川管内の水防関係機関をもって構成する。

第5条 役員

本会には、次の役員を置く。

1. 会長 1名
2. 副会長 1名
3. 顧問 若干名
4. 幹事長 1名
5. 幹事 若干名

第6条 会長

会長は本会を代表し、会務を掌理する。

会長は国土交通省豊橋河川事務所長をもってこれにあてる。

第7条 副会長

副会長は会長をたすけ、会長に事故があるときはその職務を代理する。

副会長は水防管理団体間で選出された代表水防管理団体の長をもってこれにあてる。

第8条 顧問

顧問は次の役職者に会長がこれを委嘱し会長の諮問に応える。

東三河総局長、東三河総局新城設楽振興事務所長、東三河建設事務所長、新城設楽建設事務所長

第9条 委員

委員は会務を評議する。

委員は別紙－2に掲げる者をもってこれにあてる。

令和4年度 豊川水防連絡会 規約

第10条 幹事長

幹事長は幹事会を運営し本会の業務を処理する。
幹事長は国土交通省豊橋河川事務所副所長(技術担当)をもってこれにあてる。

第11条 幹事

幹事は会務の企画及び相互連絡にあたる。
幹事は別紙-3に掲げる者をもってこれにあてる。

第3章 運営

第12条 委員会

本会は運営の委員会の決議による。
委員会は毎年出水期前及び会長が必要と認めたとき会長が招集し会務を評議する。
委員会の議長は会長がこれにあたる。

第13条 幹事会

幹事会は幹事長が必要と認めたとき、幹事長が招集し会務の企画にあたる。

第14条 事務局

本会の事務局は、国土交通省豊橋河川事務所調査課に置く。
事務局職員は、国土交通省豊橋河川事務所の職員のうちから会長がこれを指名する。
事務局職員は、幹事長の指示を受け事務を処理する。

第4章 雑則

第15条 規約の改正

本規約の変更は、委員会の決議によらなければならない。

第16条 附則

この規約は、昭和57年7月15日から実施する。

平成4年5月27日一部改正

平成13年6月20日一部改正(組織名称変更)

平成14年6月21日一部改正(組織名称変更)

平成15年6月16日一部改正(組織名称変更)

平成18年5月22日一部改正(市町村合併)

平成20年6月20日一部改正(組織改変名称変更)

平成22年5月17日一部改正(組織改変名称変更)

平成23年4月1日一部改正(組織改変名称変更)

平成24年4月1日一部改正(組織改変名称変更)

令和3年5月28日一部改正(組織改変名称変更)

令和3年6月30日一部改正(組織改変名称変更)

別紙-1

豊川水防連絡会構成機関名

国土交通省 豊橋河川事務所

愛知県 東三河総局

〃 東三河総局新城設楽振興事務所

〃 東三河建設事務所

〃 新城設楽建設事務所

豊橋市

豊川市

新城市

別紙－2

豊川水防連絡会 委員名簿

会長	豊橋河川事務所長
副会長	豊橋市水防管理者(豊橋市長)
顧問	東三河総局長 東三河総局新城設楽振興事務所長 東三河建設事務所長 新城設楽建設事務所長
委員	豊橋河川事務所副所長(事務) 豊橋河川事務所副所長(技術) 豊橋河川事務所総務課長 豊橋河川事務所工務課長 豊橋河川事務所調査課長 豊橋河川事務所管理課長 豊橋河川事務所豊川流域治水出張所長 豊橋市水防管理者(豊橋市長) 豊川市水防管理者(豊川市長) 新城市水防管理者(新城市長)

別紙－3

豊川水防連絡会 幹事名簿

幹事長	豊橋河川事務所副所長(技術)
幹事	豊橋河川事務所調査課長 豊橋市河川課長 豊川市道路河川管理課主幹 新城市土木課長

豊川R3年7月出水予警報の発令状況

2観測所の観測水位より、水防警報を延べ4回、洪水予報・水位到達情報を延べ7回発令した。

※解除を除く

なお、R3年度の豊川放水路ゲート操作回数は4回であった。

○水防警報

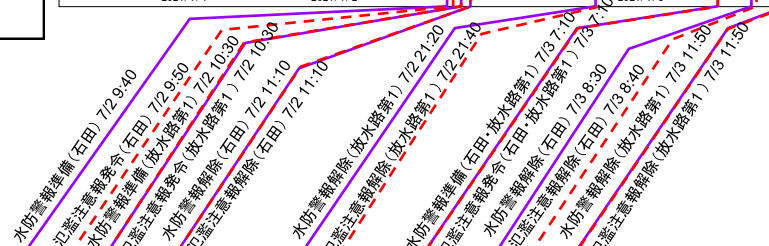
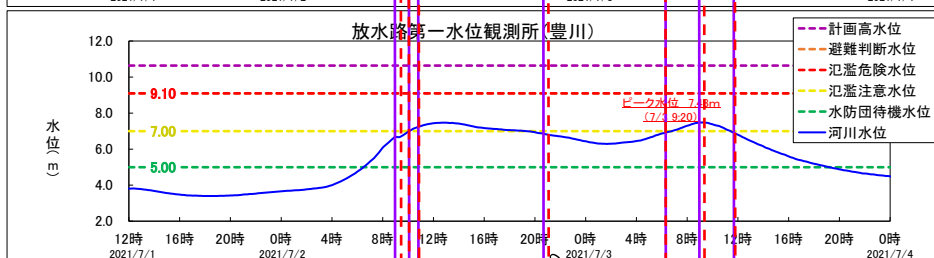
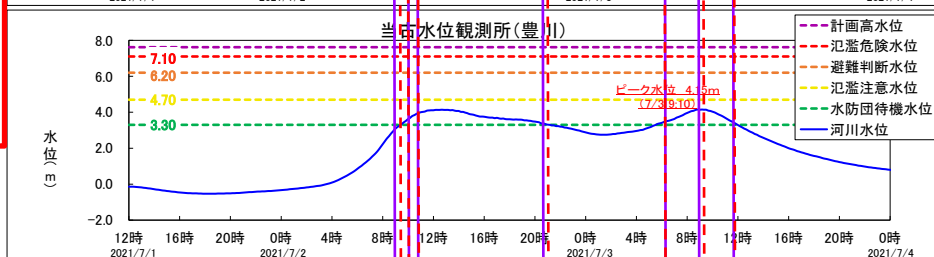
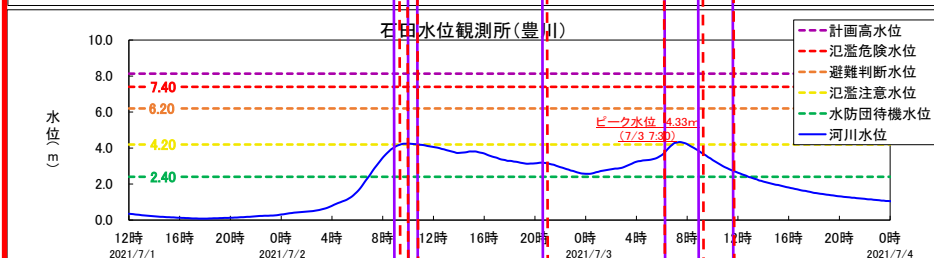
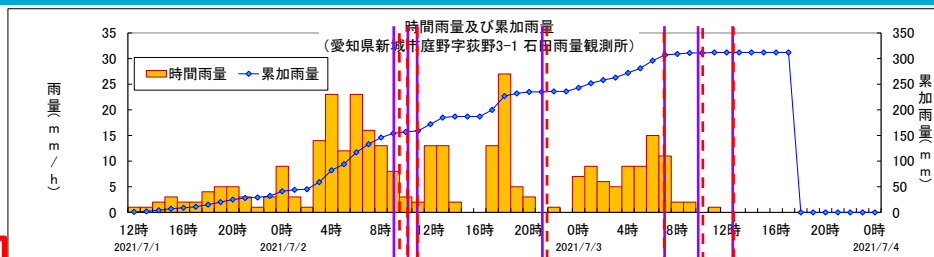
河川名	観測所名	準備	出動	情報	解除
豊川及び豊川放水路	石田	①7/2 9:40	-	-	②7/2 11:10
	放水路第1	①7/2 10:30	-	-	②7/2 21:20
	石田	①7/3 7:10	-	-	②7/3 8:30
	放水路第1	①7/3 7:10	-	-	②7/3 11:50

注意1：○数字は発令番号

○洪水予報・水位到達情報

河川名	観測所名	注意報	解除
豊川及び豊川放水路	石田	①7/2 9:50 氾濫注意	②7/2 10:30 氾濫注意 解除
	放水路第1		②7/2 10:30 氾濫注意 ③7/2 11:10 氾濫注意 解除
	石田	①7/3 7:10 氾濫注意	解除 ②7/3 8:40 解除
	放水路第1	①7/3 7:10 氾濫注意	②7/3 8:40 氾濫注意 ③7/3 11:50 解除

注意1：○数字は発令番号

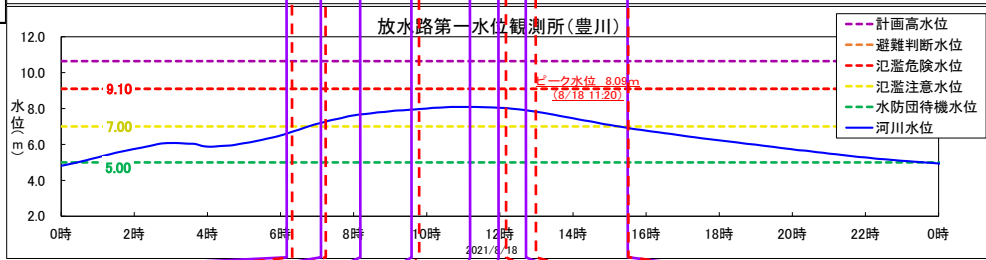
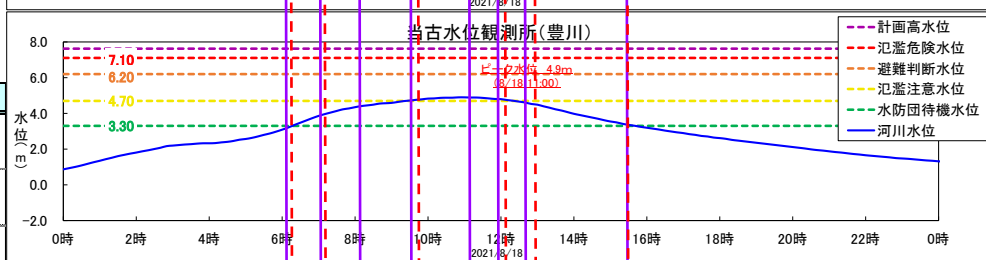
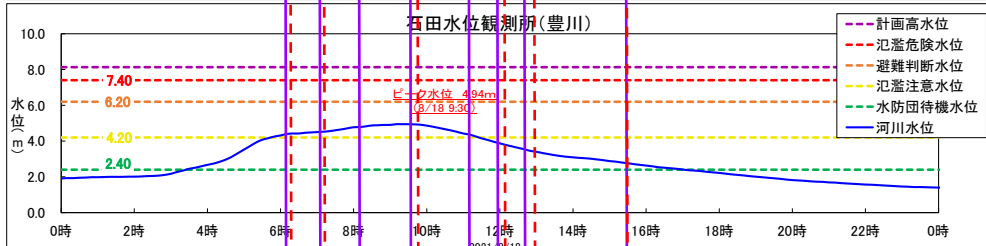
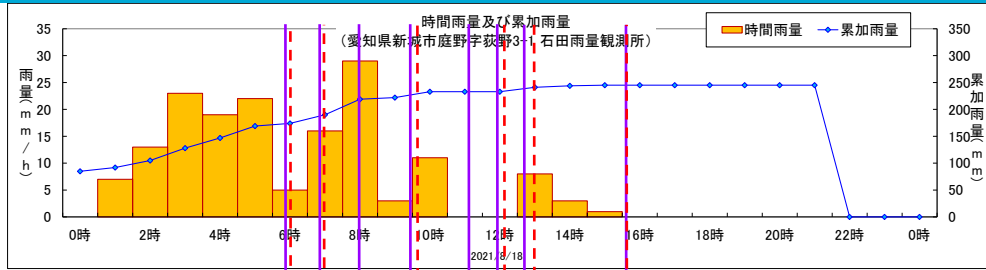


豊川R3年8月出水予警報の発令状況

3観測所の観測水位より、水防警報を延べ6回、洪水予報・水位到達情報を延べ9回発令した。

※解除を除く

なお、R3年度の豊川放水路ゲート操作回数は4回であった。



○水防警報

河川名	観測所名	準備	出動	情報	解除
豊川及び豊川放水路	石田	①8/18 6:10	②8/18 8:10	-	-
		③8/18 11:10	-	-	④8/18 12:00
	放水路第1	①8/18 7:00	②8/18 8:10	-	③8/18 15:30
	当古	①8/18 9:40	-	-	②8/18 12:50

注意1: ○数字は発令番号

○洪水予報・水位到達情報

河川名	観測所名	注意報	解除
豊川及び豊川放水路	石田	①8/18 6:20 氾濫注意	②8/18 7:10 氾濫注意 ③8/18 9:50 氾濫注意 ④8/18 12:10 解除
	放水路第1	②8/18 7:10 氾濫注意	③8/18 9:50 氾濫注意 ④8/18 12:10 氾濫注意 ⑤8/18 13:00 氾濫注意 ⑥8/18 15:30 解除
	当古	③8/18 9:50 氾濫注意	④8/18 12:10 氾濫注意 ⑤8/18 13:00 解除

注意1: ○数字は発令番号

