

# 流域治水に関する話題提供

---

国土交通省 中部地方整備局

令和3年7月

## ● 特定都市河川浸水被害対策法等の一部を改正する法律案

<予算関連法律案>

### 背景・必要性

- 近年、令和元年東日本台風や令和2年7月豪雨等、全国各地で水災害が激甚化・頻発化
  - 気候変動の影響により、21世紀末には、全国平均で降雨量1.1倍、洪水発生頻度2倍になるとの試算(20世紀末比)
- 降雨量の増大等に対応し、ハード整備の加速化・充実や治水計画の見直しに加え、上流・下流や本川・支川の流域全体を俯瞰し、国、流域自治体、企業・住民等、あらゆる関係者が協働して取り組む「流域治水」の実効性を高める法的枠組み「**流域治水関連法案**」を整備する必要

### 法案の概要

#### 1. 流域治水の計画・体制の強化 [特定都市河川法]

##### ◆ 流域水害対策計画を活用する河川の拡大

- ー 市街化の進展により河川整備が被害防止が困難な河川に加え、**自然的条件**により困難な河川を**対象に追加**(全国の河川に拡大)

##### ◆ 流域水害対策に係る協議会の創設と計画の充実

- ー 国、都道府県、市町村等の**関係者が一堂に会し**、官民による**雨水貯留浸透対策の強化**、**浸水エリアの土地利用**等を協議
- ー 協議結果を**流域水害対策計画**に位置付け、確実に実施



#### 2. 氾濫をできるだけ防ぐための対策 [河川法、下水道法、特定都市河川法、都市計画法、都市緑地法]

##### ◆ 河川・下水道における対策の強化 ◎ 堤防整備等のハード対策を更に推進(予算)

- ー **利水ダムの事前放流の拡大**を図る協議会(河川管理者、電力会社等の利水者等が参画)の創設(※予算・税制)
- ー **下水道で浸水被害を防ぐべき目標降雨**を計画に位置付け、整備を加速
- ー 下水道の**樋門等の操作ルール**の策定を義務付け、河川等から市街地への逆流等を確実に防止

##### ◆ 流域における雨水貯留対策の強化

- ー **貯留機能保全区域**を創設し、沿川の保水・遊水機能を有する土地を確保
- ー **都市部の緑地を保全**し、貯留浸透機能を有するグリーンインフラとして活用
- ー **認定制度、補助、税制特例**により、自治体・民間の雨水貯留浸透施設の整備を支援(※予算関連・税制)

#### 3. 被害対象を減少させるための対策 [特定都市河川法、都市計画法、防災集団移転特別措置法、建築基準法]

##### ◆ 水防災に対応したまちづくりとの連携、住まい方の工夫

- ー **浸水被害防止区域**を創設し、住宅や要配慮者施設等の安全性を事前確認(許可制)
- ー **防災集団移転促進事業のエリア要件の拡充**等により、危険エリアからの移転を促進(※予算関連)
- ー **災害時の避難先となる拠点の整備**や**地区単位の浸水対策**により、市街地の安全性を強化(※予算関連)

#### 4. 被害の軽減、早期復旧・復興のための対策 [水防法、土砂災害防止法、河川法]

- ー 洪水等に対応した**ハザードマップの作成**を**中小河川等**まで拡大し、リスク情報空白域を解消
- ー 要配慮者利用施設に係る**避難計画・訓練**に対する**市町村の助言・勧告**によって、避難の実効性確保
- ー 国土交通大臣による権限代行の対象を拡大し、災害で堆積した**土砂の撤去**、**準用河川**を追加

令和3年4月28日 成立 附帯決議(14項目)

### 住民参画に関する附帯決議

一 流域治水に関する施策の決定及びその実施にはあたっては、**流域治水に係る計画のための協議会で住民、NPO等の多様な意見の反映を促す等により地域住民等の意向が十分配慮されるとともに**、上流及び下流のそれぞれの地域の受益や負担が示される中で、円滑な合意掲載が行われるよう努めること。

### 環境分野の取り組みに関する附帯決議

三 **流域治水の取組においては、自然環境が有する多様な機能をいかすグリーンインフラの考えを普及させ**、災害リスクの低減に寄与する生態系の機能を積極的に保全又は再生することにより、生態系ネットワークの形成に貢献すること。

流域治水の推進にあたっては、

「計画策定にあたっての住民参画」  
「治水(防災)と連携した環境分野の取り組み」

が重要

- 流域治水の取り組みを着実に進めていくためには、地域の協力が不可欠。
- また、被害の軽減のための対策として策定した、避難確保計画などについては、地域の防災リーダー等を中心とした計画作成や避難訓練を実施することにより、より実行性が高まることも期待される。
- 河川管理者としても、地域の住民に流域治水の取り組みを広く知って頂くような取り組みを行い、住民参画を促していく。

## あらゆる関係者による協働



## 地域の防災リーダー等が中心となった 避難計画作成や避難訓練



## 流域治水シンポジウム

時間	内容
13:00~13:05	開会挨拶
13:05~13:15	国地方の河川管理に関する関係者の挨拶
13:15~14:00	基調講演「自治体災害対策に求められる治水の役割—河川による人命救助と防災対策の連携—」
14:00~14:40	質疑応答セッション
14:40~15:00	一般公開の場
15:00~15:20	二階ホールでの懇話会
15:20~15:30	休憩
15:30~16:50	パネルディスカッション「自治体災害対策における治水の役割—河川による人命救助と防災対策の連携—」
16:55~17:00	閉会挨拶

グリーンインフラとは、社会資本整備や土地利用等のハード・ソフト両面において、自然環境が有する多様な機能を活用し、持続可能で魅力ある国土・都市・地域づくりを進める取組

国土形成計画（平成27年8月閣議決定）

## 自然環境が有する多様な機能



植物の蒸発散機能を通じた  
気温上昇の抑制



雨水の貯留・浸透による  
防災・減災



水源涵養



生物の生息・生育の  
場の提供



水質浄化



農作物の  
生産



良好な  
景観形成



土壌の  
創出・保全

# グリーンインフラがもたらす多面的な効果

従来から自然環境が持つ機能を活用し、防災・減災、地域振興、環境保全に取り組んできた

グリーンインフラで憩う



オープンスペースを活用した健康イベント（東京都立川市）

コロナ禍を契機として、自然豊かなゆとりある環境で健康に暮らすことのできる生活空間の形成が一層求められている

グリーンインフラでつなぐ



地域住民による緑地の維持管理（新潟県見附市）

グリーンインフラは、植物の生育など時間とともに機能を発揮。地域住民が計画から維持管理まで参画できる取組

令和元年東日本台風時に、公園と一体となった遊水地が鶴見川の水を貯留し災害を防止するなど、**気候変動に伴う災害の激甚・頻発化への対応**に貢献

グリーンインフラで守る



鶴見川多目的遊水地（神奈川県横浜市）

SDGs、ESG投資への関心が高まる中、人材や民間投資を呼び込む**イノベティブで魅力的な都市空間の形成**に貢献

グリーンインフラで呼び込む

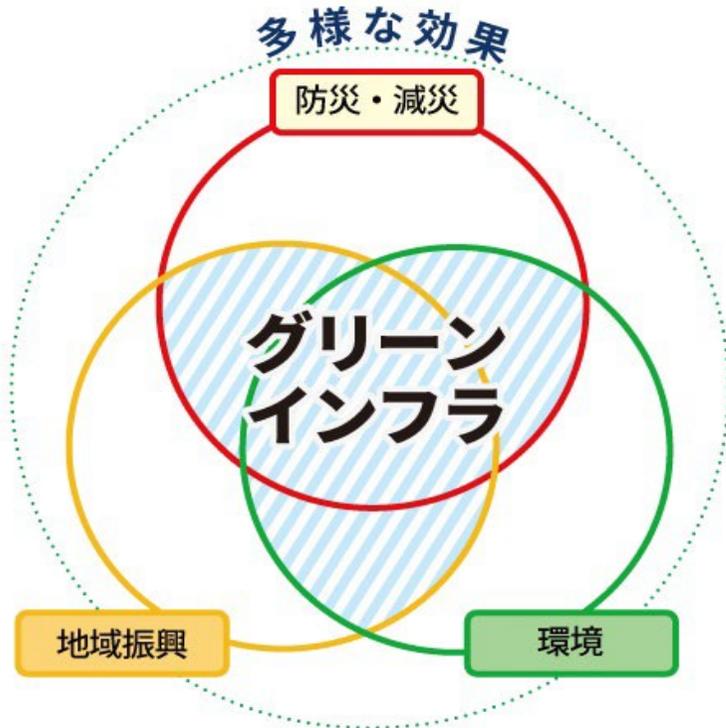


緑や水が豊かなオフィス空間の形成（東京都千代田区）

グリーンインフラの活用により、防災・減災、国土強靱化、新たな生活様式、SDGsに貢献する持続可能で魅力ある社会の実現を目指す

# グリーンインフラを取り入れた流域治水

自然環境が有する多様な機能を活用し、持続可能で魅力ある国土・都市・地域づくりを進めるグリーンインフラを取り入れた流域治水の推進



## 河川環境分野で可能な取り組みの事例

### 流域治水プロジェクト × グリーンインフラ

#### 防災・減災

#### 環境

#### 地域振興

- 貯留機能保全区域を創設し、沿川の保水・遊水機能を有する土地を保全
- 治水対策における多自然川づくり
- 自然環境の保全・復元などの自然再生
- 健全な水循環系の確保(水環境)
- 生物の多様な生息・生育環境の保全・創出による生態系ネットワークの形成
- 魅力ある水辺空間・賑わい創出(かわまちづくり)
- 河川環境学習の促進
- インフラツーリズム事業者との協働による賑わい創出、地域活性化
- ミズベリング・プロジェクトの推進による賑わい創出、地域活性化

#### 社会的課題

- ◎ 安全・安心で持続可能な国土
- ◎ 国土の適切な管理
- ◎ 生活の質の向上
- ◎ 人口減少・高齢化に対応した持続可能な社会の形成

#### 自然環境が有する機能

- ◎ 良好な景観形成
- ◎ 生物の生息・生育の場の提供
- ◎ 浸水対策(浸透等)
- ◎ 健康・レクリエーション等文化提供
- ◎ 延焼防止
- ◎ 外力減衰、緩衝
- ◎ 地球温暖化緩和
- ◎ ヒートアイランド対策等

※第4次社会資本整備重点計画、国土形成計画より、グリーンインフラに関連する課題を抜粋

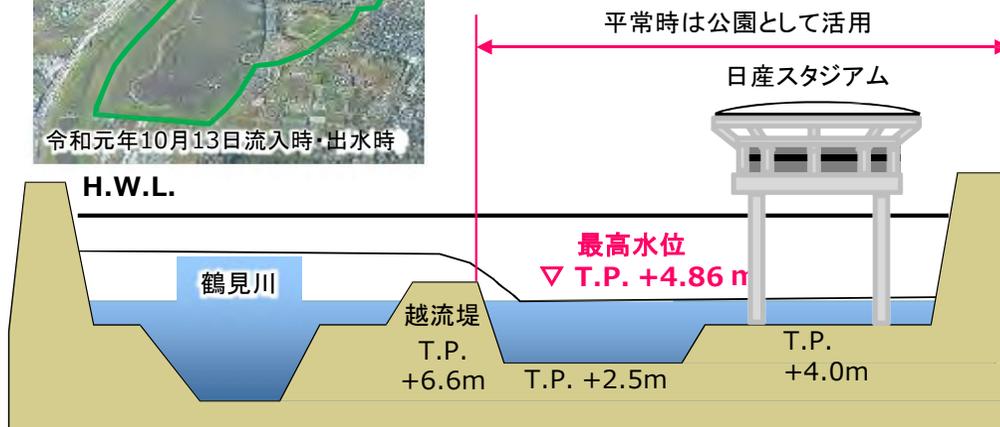
# 流域治水×グリーンインフラの取組事例

- 鶴見川流域では、急激な都市化に伴い流域の保水・浸透機能が低下し、水害が頻発するようになった。
- 国と横浜市が連携し、スタジアムや芝生広場を有する都市公園等と一体となった遊水地を整備。平常時は都市の憩いの空間や多様な生物の生息場として機能。豪雨時には防災・減災に寄与。
- 令和元年東日本台風の際には、鶴見川の水を一時的に貯留することで周辺地域での災害発生を防止。

## 鶴見川多目的遊水地(神奈川県横浜市)



令和元年東日本台風時には、約94万<sup>3</sup>の河川水を貯留し、災害発生防止に寄与



平常時はスポーツや環境教育イベントの場として活用されると共に、多様な生物の生息場としても機能



提供 (公財)横浜市スポーツ協会



約94万<sup>3</sup>を貯留した鶴見川多目的遊水地

