

ストック効果

地域を支える伊豆縦貫自動車道

目次

1 伊豆縦貫自動車道の概要	-	1
2 伊豆地域の概要	-	
伊豆地域って、どんなところ？	-	2
伊豆縦貫自動車道ができると、伊豆地域はどう変わる？	-	4
3 伊豆縦貫自動車道のストック効果	-	
ストック効果とは？	-	6
ストック効果紹介	-	8
伊豆地域北部編	-	14
伊豆地域南部編	-	18
伊豆地域全体編	-	20
今後期待のストック効果	-	



はじめに

伊豆縦貫自動車道は、静岡県沼津市と下田市を結ぶ延長約60kmの道路です。本道路は、全線開通を目指し、地域の皆様とともに事業推進中ですが、直近の開通区間である東駿河湾環状道路（三島塚原IC～函南塚本IC）は、平成28年2月に開通2周年を迎えました。

伊豆縦貫自動車道に期待する効果は、交通渋滞の緩和や地域活性化支援、防災機能強化など様々ですが、開通済区間と未開通区間が混在するため、その効果発現状況は、伊豆地域の中でも異なります。

そこで本誌では、東駿河湾環状道路の開通効果が顕著に発現している「伊豆地域北部」、伊豆縦貫自動車道の全線開通による効果が期待される「伊豆地域南部」、さらに「伊豆地域全体」に分け、伊豆縦貫自動車道の整備効果についてまとめました。

1 伊豆縦貫自動車道の概要

【伊豆縦貫自動車道の概要】

伊豆縦貫自動車道は、静岡県沼津市と下田市を結ぶ延長約60kmの高規格幹線道路です。

本道路は、東名高速道路及び新東名高速道路と接続して伊豆地域へ高速サービスの提供及び都市圏における交通渋滞の緩和を図り、風光明媚な景観や温泉などの観光資源に恵まれた、伊豆地域の活性化に寄与します。

また、急峻な地形である伊豆地域は、雨量規制区間が多く存在し、異常気象等により通行止めが多発するなど道路網が脆弱です。本道路は、被災時の緊急輸送路の機能強化や、医療活動の支援など、地域の安心安全に重要な役割を担うことも期待されます。

計画概要	
区間	静岡県沼津市～下田市
延長	約60km
設計速度	80km/h
整備目的	
●高速サービスの提供	●防災機能の強化
●交通渋滞の緩和	●医療活動の支援
●観光促進、活性化支援	●産業振興の支援
事業の状況	
H20.4	天城北道路 修善寺IC～大平IC開通
H21.7	東駿河湾環状道路 沼津岡宮IC～三島塚原IC開通
H26.2	東駿河湾環状道路 三島塚原IC～函南塚本IC開通
H27.11	天城湯ヶ島～河津 計画段階評価着手

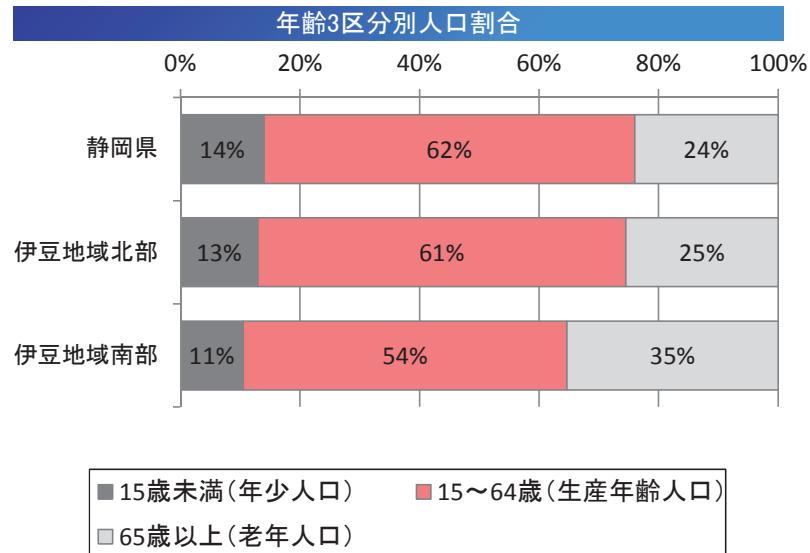


2 伊豆地域つて、どんなところ？



人口 少子高齢化が進む伊豆地域

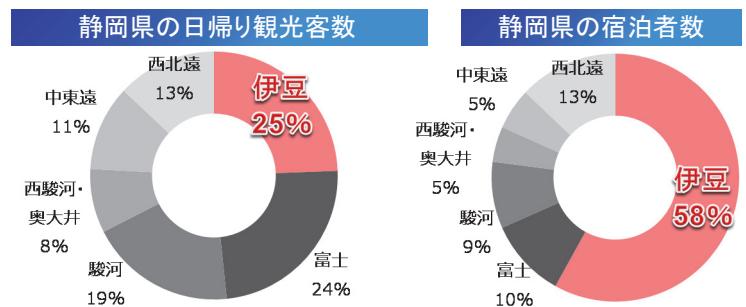
静岡県人口は377万人で、うち伊豆地域北部67.5万人、伊豆地域南部7.3万人。伊豆地域南部の生産年齢人口は54%と、県全体と比較して低くなっています。



出典:平成22年国勢調査

観光 観光客人気は県内第1位！

伊豆地域は、観光資源に恵まれ、観光交流客数及び宿泊客数が県内第1位になるなど、県内でも有数の観光地です。また、韭山反射炉の世界遺産登録やオリンピック自転車競技開催決定など、さらに注目が高まっています。



出典:平成26年度 静岡県観光交流の動向

最近注目の話題



提供:伊豆の国市

H27世界遺産登録された韭山反射炉



提供:AYANO Makoto
2020年東京オリンピック自転車競技開催地の伊豆ベロドローム



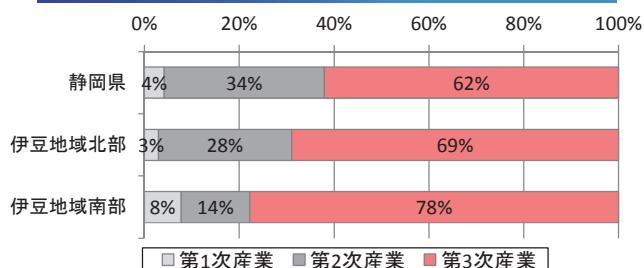
提供:伊豆半島ジオパーク推進協議会

伊豆半島ジオパーク

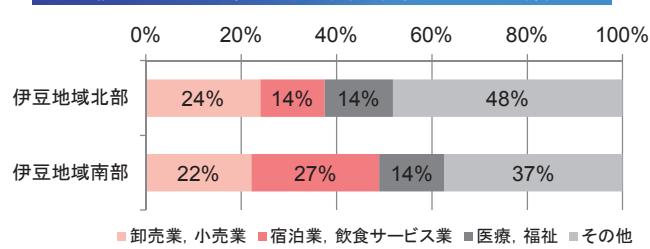
産業 主力は第3次産業！

伊豆地域では、北部・南部ともに第3次産業の就業者の割合が県全体より高く、主力産業となっています。

静岡県、伊豆地域の産業3分類別就業者の割合



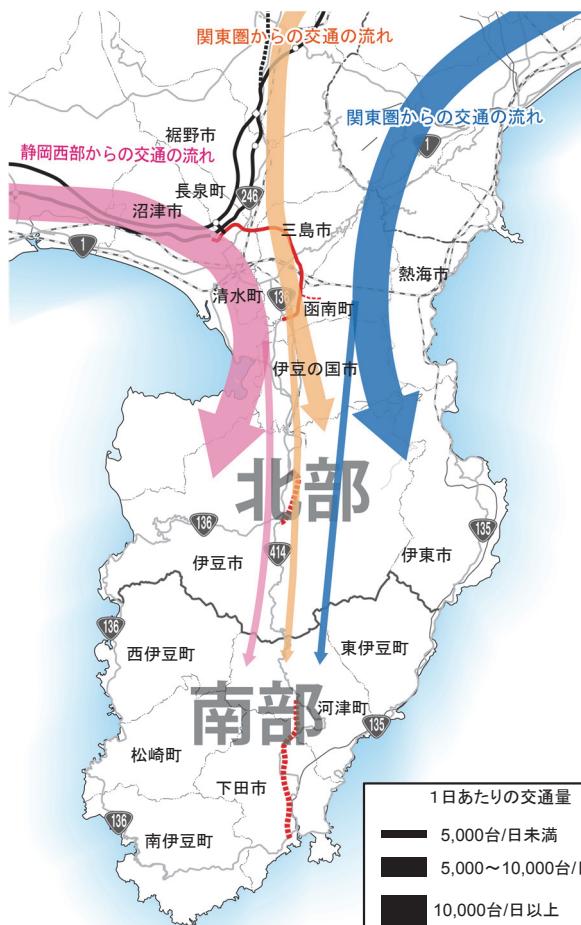
伊豆地域の第3次産業就業者の主な分類



出典:平成22年国勢調査

交通 多方面から来訪あり！

伊豆地域には、静岡西部や関東圏からの交通が多く、特に伊豆地域北部に集中しています。しかし、伊豆地域南部への交通は多くありません。



出典:平成22年度道路交通センサス

2 伊豆地域の概要

伊豆地域はどう変わる？

伊豆地域に、安心安全と活気を

伊豆縦貫自動車道は、伊豆地域が抱える課題に対し、様々な効果が期待されており、中でも開通区間がある伊豆地域北部では、その効果が着実に現れています。一方、開通区間のない南部における効果発現はわずかですが、伊豆縦貫自動車道が整備され、道路がネットワーク化されることで発揮される効果は、非常に大きくなると予想されています。



出典：国土交通省資料

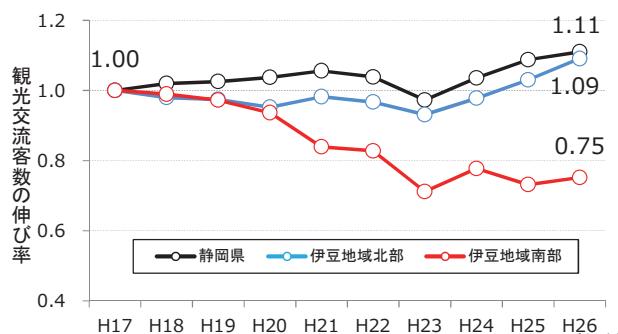
交通 安心・快適な運転が可能に！

沼津市、三島市等は、渋滞箇所や交通事故の危険区間が多く存在します。

伊豆縦貫自動車道の一部を担う、東駿河湾環状道路の開通により、運転時の快適性・安全性が高まっています。

P8 時間短縮・事故減少！ P9

静岡県と伊豆地域の観光交流客数の推移



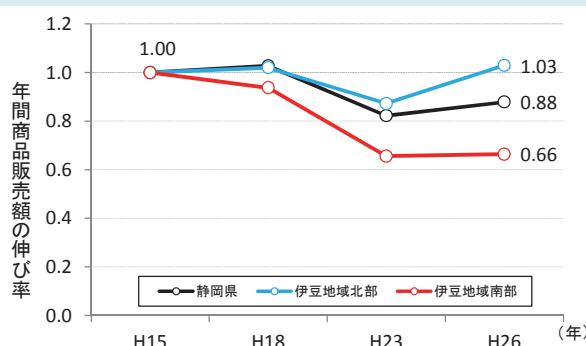
出典：平成26年度 静岡県観光交流の動向

観光 観光客数の増加に寄与！

県内屈指の人気を誇る伊豆地域ですが、南部の来訪者数は減少しています。しかし、南部へのアクセス性の向上や、それによる来訪圏域の拡大、オリンピック等が、集客に貢献すると考えられます。

P10~11
P14
P18~21
地域拡大！
話題のイベント！

静岡県と伊豆地域の商業年間商品販売額の推移



出典：商業統計調査、経済センサス活動調査

産業 地場産業などの振興を支援！

商業年間商品販売額の伸び率は、静岡県全体に比べ伊豆地域南部は減少傾向にありましたが、東駿河湾環状道路の開通があったH23～H26では横ばいとなり、全線開通に向け、地域でも期待が高まっています。

P12
P15~16
雇用機会の拡大！
消費圏域拡大！

道路整備は、課題解決ツールのひとつ

伊豆地域が抱える課題への解決には、伊豆縦貫自動車道の整備による、道路ネットワークの構築は不可欠です。しかしそれだけではなく、各自治体の取組やオリンピック等のイベント、そして地域のみなさまの声・取組などが重なり、課題解決に向け、地域に多くの変化をもたらしてきています。

人口 人口減少緩和に期待！

人口減少が加速する中、25年後の伊豆地域では、8市町の存続が懸念されています。しかし、市町の定住促進施策もあり、人口減少緩和への期待も高まっています。

P13
定住促進中！ P20

消滅可能性都市：
少子化と人口減少が止まらず、
存続が危ぶまれる全国の896
市区町村（全国の49.8%）
出典：日本創生会議（増田レ
ポート）より

将来推計人口
■ 2040年に若年女性が50%以上
減少し、人口が1万人以上の市町
■ 2040年に若年女性が50%以上
減少し、人口が1万人未満の市町
※静岡県平均：36%

医療 高度な医療技術が、 早く受けられるように！

地域の存続可能性を高めるには、安心して子供を産める環境整備が重要です。

高度な医療技術が受けられる「第三次救急医療施設」は、伊豆地域南部から片道1時間以上を要し、通院時や緊急時に患者の大きな負担となっています。

そのため伊豆縦貫自動車道の開通による、患者負担の軽減への期待は大きいです。

患者の負担軽減！ P17

防災 災害時の救命・救援ルートを確保！

南海トラフ巨大地震の発生時、伊豆地域南部につながる緊急輸送路が被災し、南部の孤立が示唆されています。

関係機関が連携し、災害時でも機能する救命・救援ルートを確保することが重要です。

防災機能の強化！ P21

影響度ランク	被害規模	緊急輸送が可能なレベルの復旧に要する日数目安
AA	大	1週間以上
A	中	3日～1週間
B	小	当日～3日
C	なし	—

伊豆地域南部

✖ : 地すべり等による通行止め箇所
● : 津波浸水箇所（国道と推定津波浸水域の交差箇所）

出典：静岡県第4次地震被害想定

3

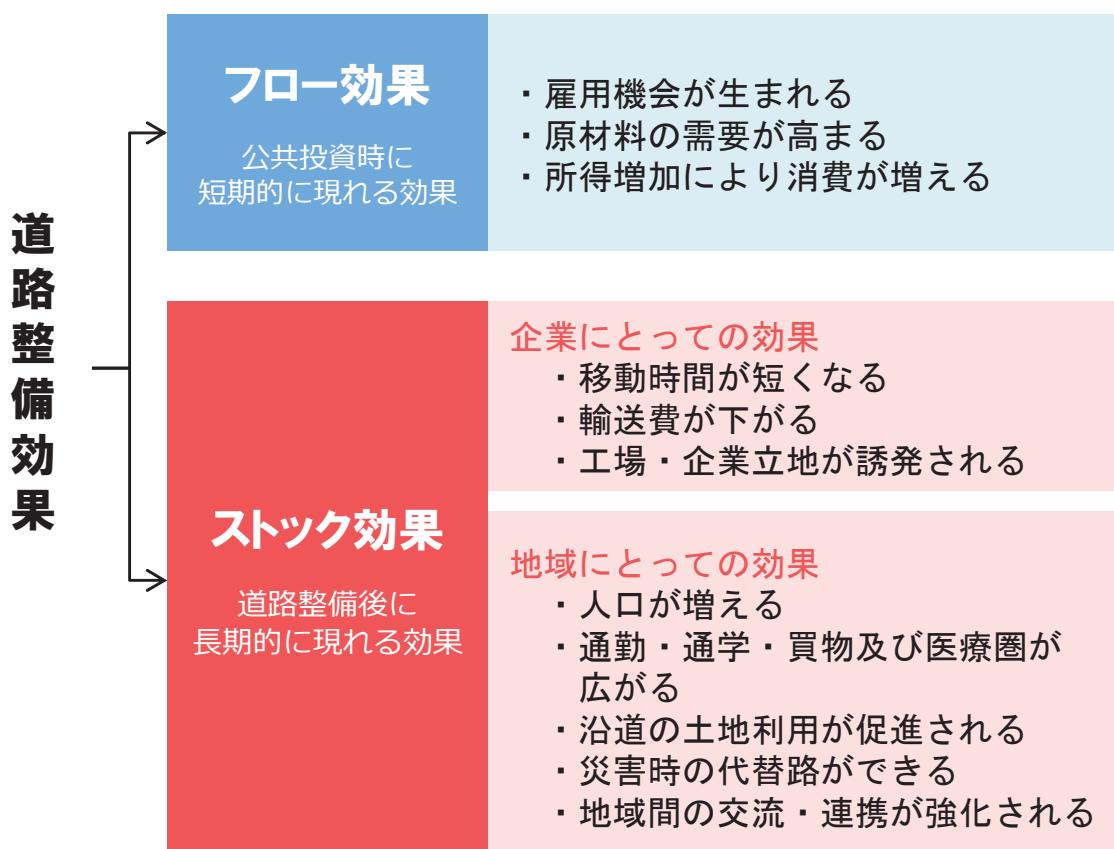
伊豆縦貫自動車道のストック効果とは？

2つの道路整備効果のひとつ、「ストック効果」を考える

道路整備により生じる経済波及効果には、「フロー効果」と「ストック効果」があります。

「フロー効果」とは、**公共投資時に短期的に現れる効果**であり、生産活動を活発にし、原材料や労働力の需要の拡大、生産機会の創出等、経済活動を活性化させます。一方「ストック効果」とは、**道路整備後に長期的に現れる効果**のことです、道路ネットワークの整備により、人流・物流の効率化や災害リスクの低減化、新規企業立地を促進し、その結果、人口・雇用などを増加させ、長期にわたり経済を成長させます。

これから、「伊豆縦貫自動車道整備により、地域がどのように変化してきたか？」を追うため、長期的視点に立った道路整備効果、ストック効果に着目していきます。



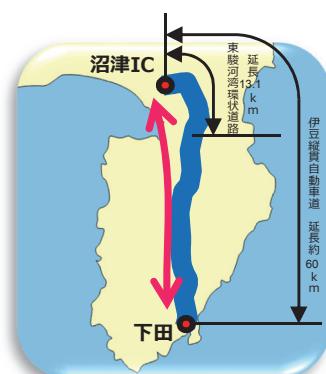
フロー効果とストック効果の具体例

下田～沼津を約60分で行けるのも、 ストック効果

身近なところにも、ストック効果はあります。

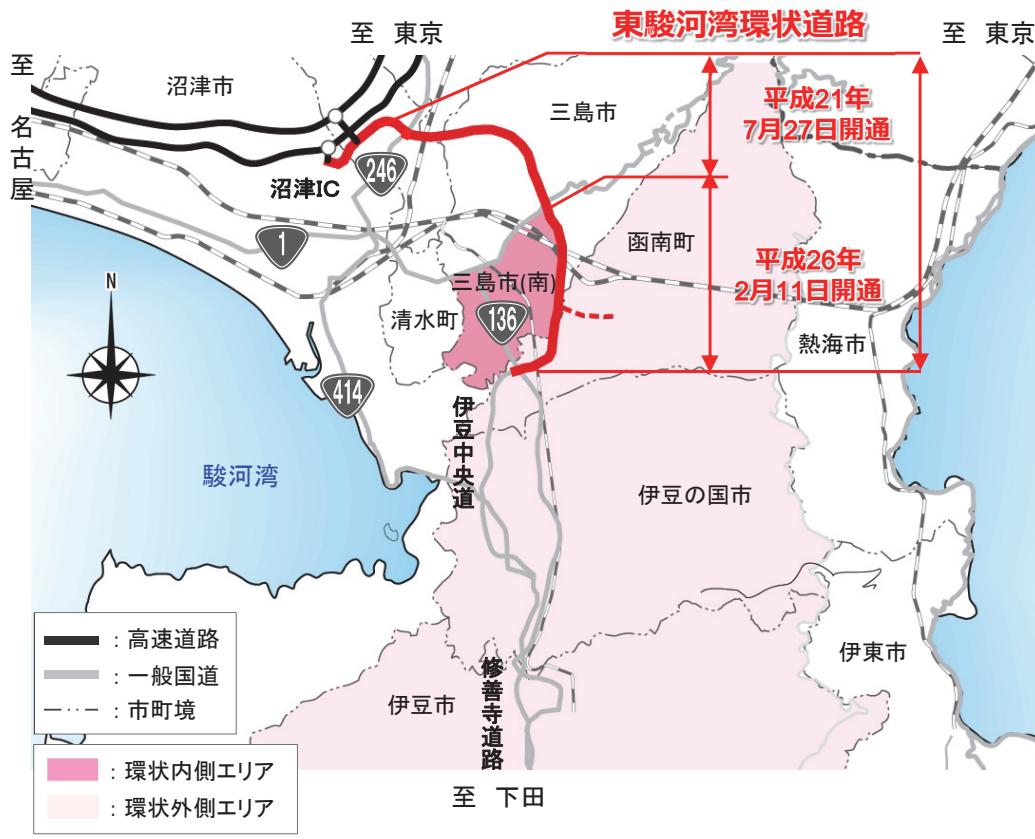
例えば、100年前まで、下田から沼津へ行くには数日を要しましたが、自動車の普及とともに道路整備が進み、現在では約90分、さらに伊豆縦貫自動車道が開通すれば約60分と、圧倒的に早く到達できるようになります。

また、所要時間が短縮されるのに伴い、長期にわたって、私たちの身の回りに様々な変化もたらしています。



3 伊豆縦貫自動車道のストック効果紹介

交通 高速道路 ICへのアクセス向上！

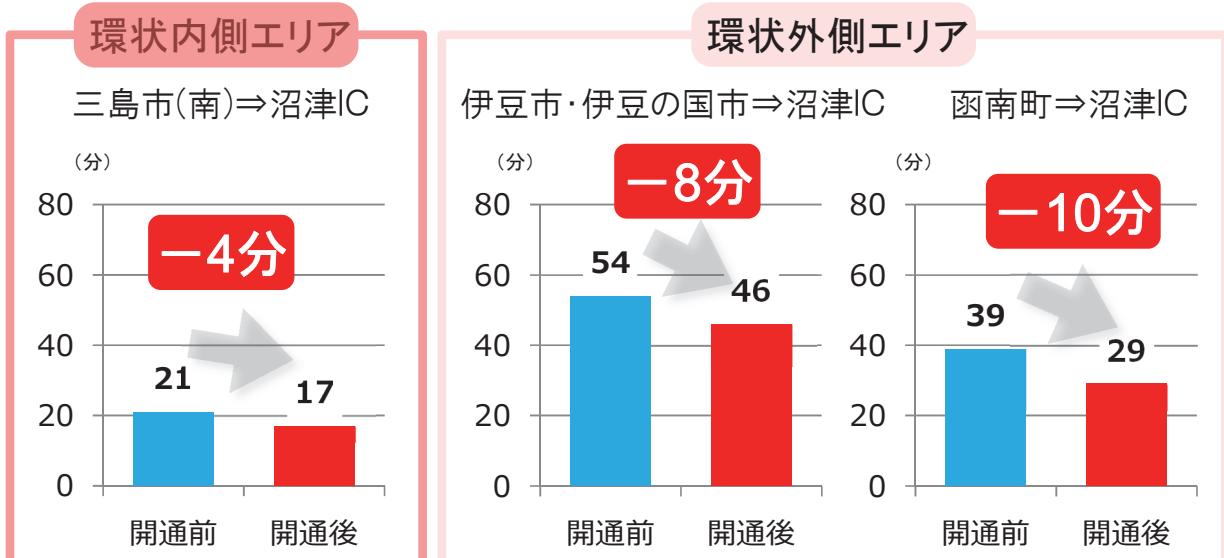


before
↓
after

- 東駿河湾環状道路の開通により、高速道路 ICまでのアクセス時間が短縮
- 本道路を一日複数回往復する物流企業からは、「片道10分の短縮を1日あたりに換算すると約1時間の短縮となった」など、ゆとりを持った配送が可能となった

沼津ICへの時間短縮

伊豆地域北部編



※ETC2.0プローブ情報

開通前：平成25年6月～11月、開通後：平成26年6月～11月

対象エリアを出発地として沼津ICを目的地とした車両の平均所要時間

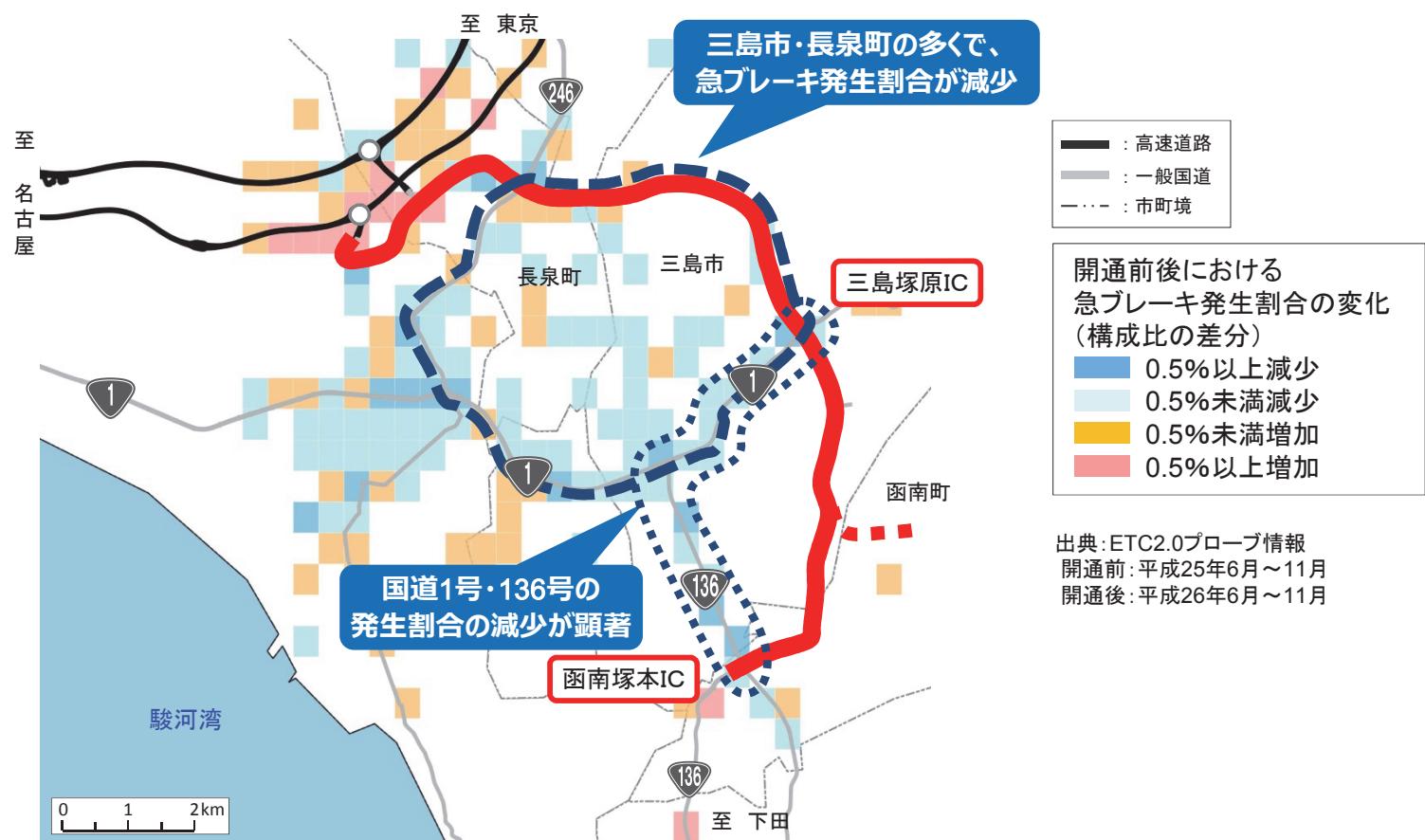
開通前は、渋滞が頻発する国道136号を利用していたため、配送時間が遅れる場合が多かったです。開通後は、配送先まで10分程度短縮し、歩行者との事故の心配もなくリスク回避できています。

また、毎日複数回往復するため、片道10分の短縮でも、1日で約1時間の余裕が生まれ、ゆとりを持って配送可能となりました。



出典：運送会社ヒアリング結果

三島市街地周辺の交通事故件数が減少！

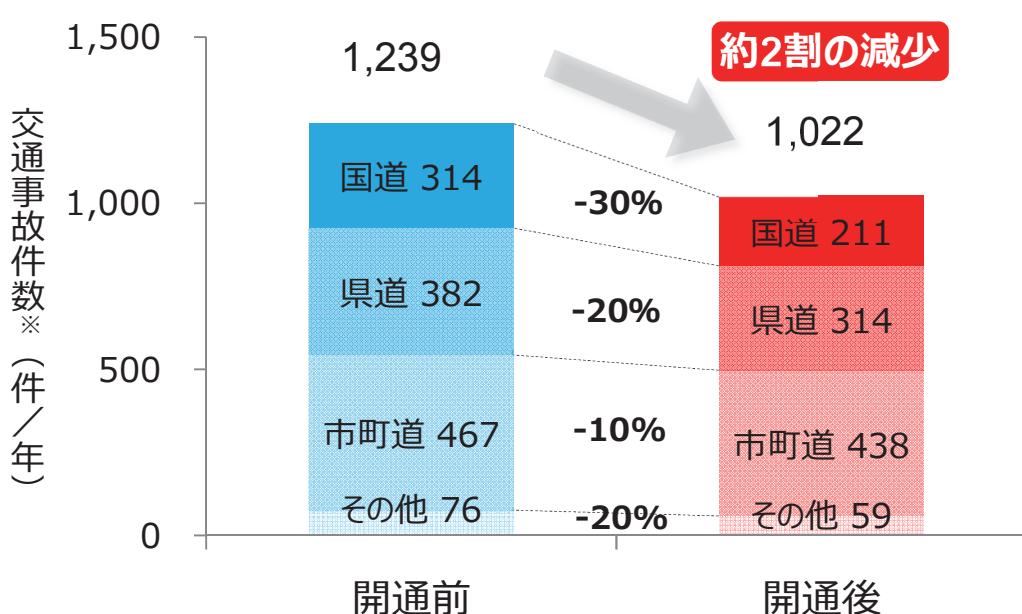


before ➤ after

※ 交通事故件数とは、死傷事故件数をさす。

- 東駿河湾環状道路の開通により、環状道路への交通の転換が図られ、環状道路内の渋滞が緩和
- 環状道路内側にある三島市街地等の道路の多くで急ブレーキ発生割合が減少
- 開通区間の沿線市町において、交通事故件数※が約2割減少

開通区間沿線市町（三島市、函南町）の交通事故件数※



出典:三島警察署提供資料(開通前:平成25年、開通後:平成26年)

3

伊豆縦貫自動車道のストック効果紹介

伊豆地域北部編



豆知識

日本で唯一現存する実用反射炉 **韋山反射炉**

反射炉とは、銑鉄（砂鉄や鉄鉱石から作った粗製鉄で不純物を多く含む）を溶かし、優良な鉄を生産するための炉のことです。

1853年、下田市で反射炉の建設に取りかかるようになりました。助四郎の命のもと、建設に必要なレンガを造ることになりました。

この頃、米国は幕府に対して開港と通商を迫っており、同年3月、ペリー提督率いる米国艦隊（黒船）が、下田に入港した際、反射炉工事現場内に侵入するという事件が起きました。工事現場を見られてはまずいと、反射炉建設地を韋山に移転することになり、助四郎の焼いたレンガも韋山に運ばれることに。レンガは、船に積まれ、駿河湾を回って狩野川を遡り、韋山まで輸送されました。

1857年、韋山の地に反射炉が完成しました。1864年、韋山反射炉は幕府直営反射炉としての役割を終えましたが、この反射炉は今も残っています。

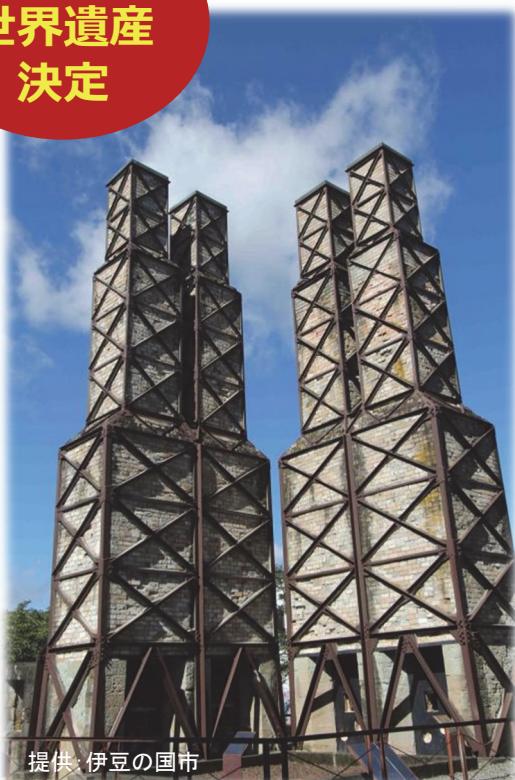


出典: 伊豆の国市HP

北部の観光が活性化！

- 伊豆地域北部における東駿河湾環状道路の沿線市町の観光客数が増加
- 伊豆縦貫自動車道の全線開通により、伊豆地域全域の観光施設へのアクセスが向上し、更なる観光客の増加が期待

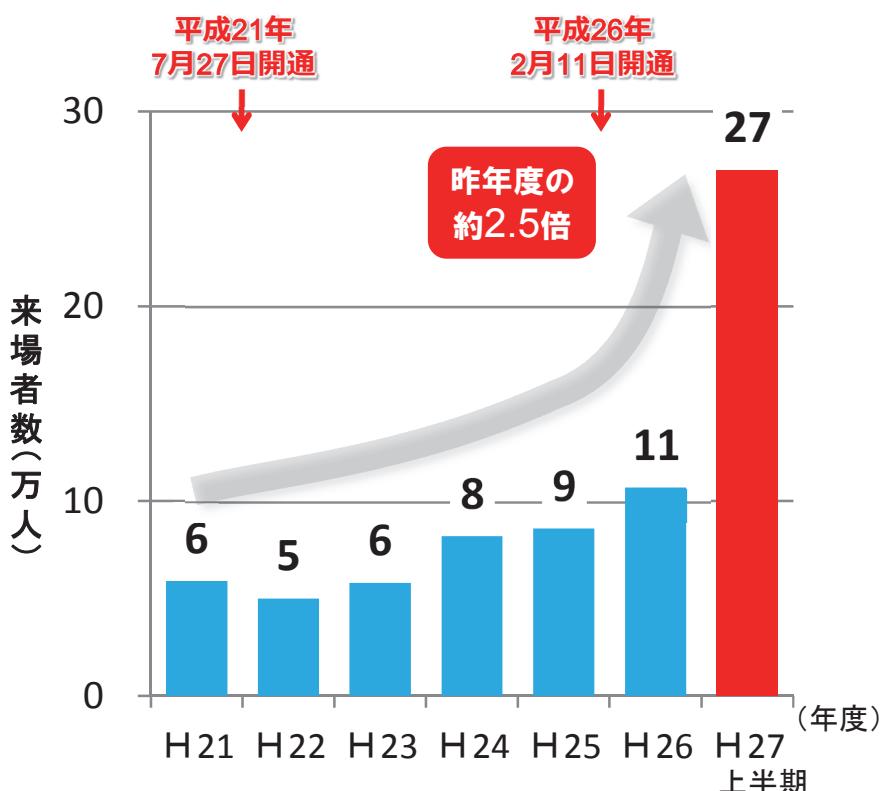
平成27.7.5
世界遺産
決定



提供:伊豆の国市

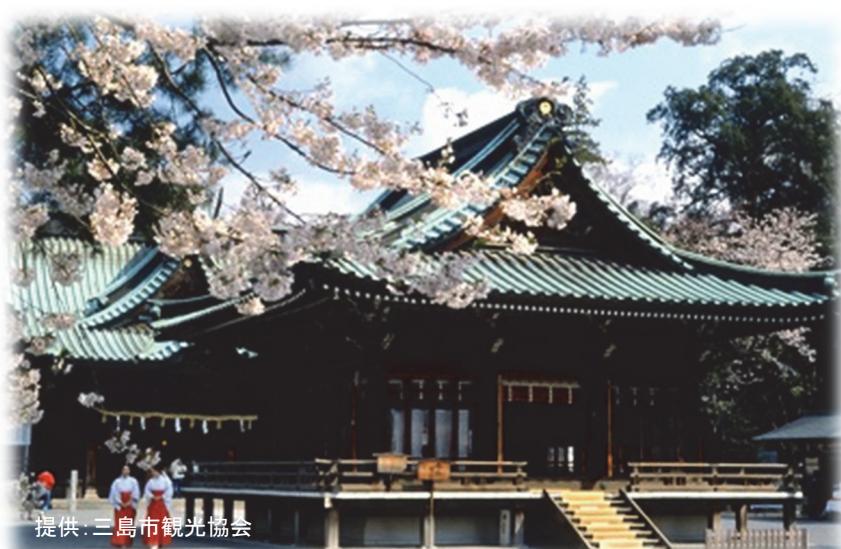
明治日本の産業革命遺産
「蘿山反射炉」

蘿山反射炉の来場者数が増加！



出典:伊豆の国市提供データ(平成21年4月～平成27年9月)

三島大社の参拝者数



提供:三島市観光協会

約128万人
(H25)

約1.1倍

約140万人
(H26)

出典:静岡県観光交流の動向 開通前:平成25年3月～9月、開通後:平成26年3月～9月

3 伊豆縦貫自動車道のストック効果紹介



before >>> after

伊豆市の新規企業

平成23年6月オープン

ラスク専門店

(伊豆市市山)

ー企業コメントー

地域貢献の一環として、伊豆市民の雇用の創出と地域活性化を願い、出店を決めました。天城北道路開通による将来的な流通経路の確保も出店の大きな要因です。現在は、観光バスの誘致をするなど、観光客の集客に力を入れております。



撮影:伊豆縦貫自動車道事業調整会議

伊豆市では、これまで立地環境の面から企業誘致に苦慮していましたが、天城北道路の開通、そして今後の伊豆縦貫自動車道全線の開通を見越して、多数の企業が伊豆市への進出に名乗りを上げています。

出典:伊豆市産業振興課ヒアリング結果



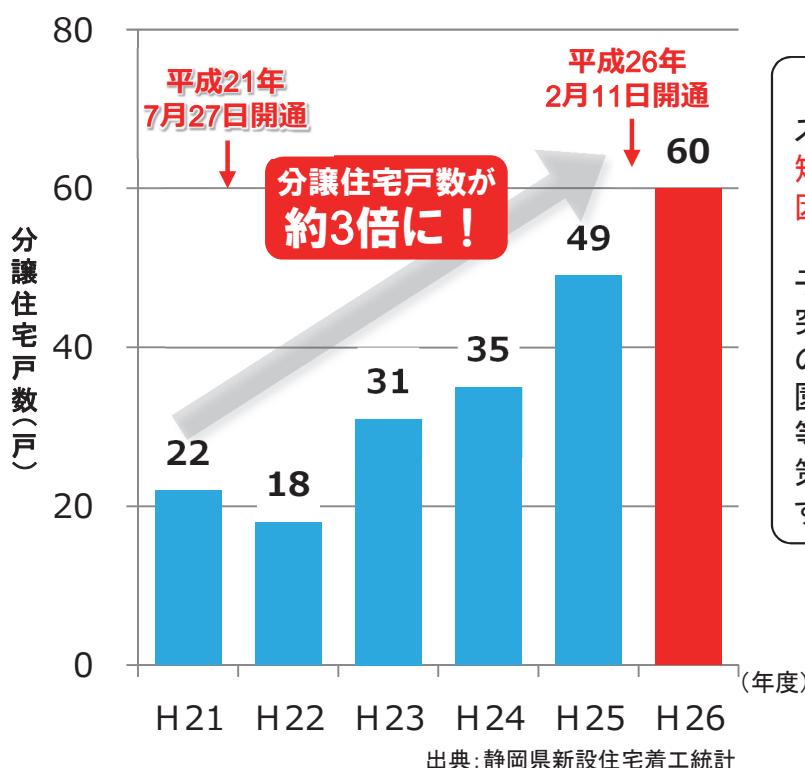
人口 周辺地域の分譲住宅戸数が増加！



伊豆の国市では、定住促進施策等の取り組みと東駿河湾環状道路の開通が相まって、分譲住宅の着工件数が増加
通勤時間の短縮等の開通効果により、地域の定住促進に貢献

● before ➤➤➤ ● after

伊豆の国市での分譲住宅戸数が増加



東駿河湾環状道路の開通により交通アクセスが向上し、静岡県東部地区への通勤時間が短縮されたことは、住宅戸数が増加している要因のひとつと感じます。

また、静岡県東部地域は、全国的に見ても子育て支援策が厚い地域である。当市だけが突出しているわけではないですが、中学生までの医療費無料、保育園の待機児童ゼロ、幼稚園・保育園施設の耐震化等の子育て支援施策等に数年前から力を入れており、それらの施策も徐々に周知されてきた結果と考えています。

出典: 伊豆の国市ヒアリング結果



3 ストック効果紹介

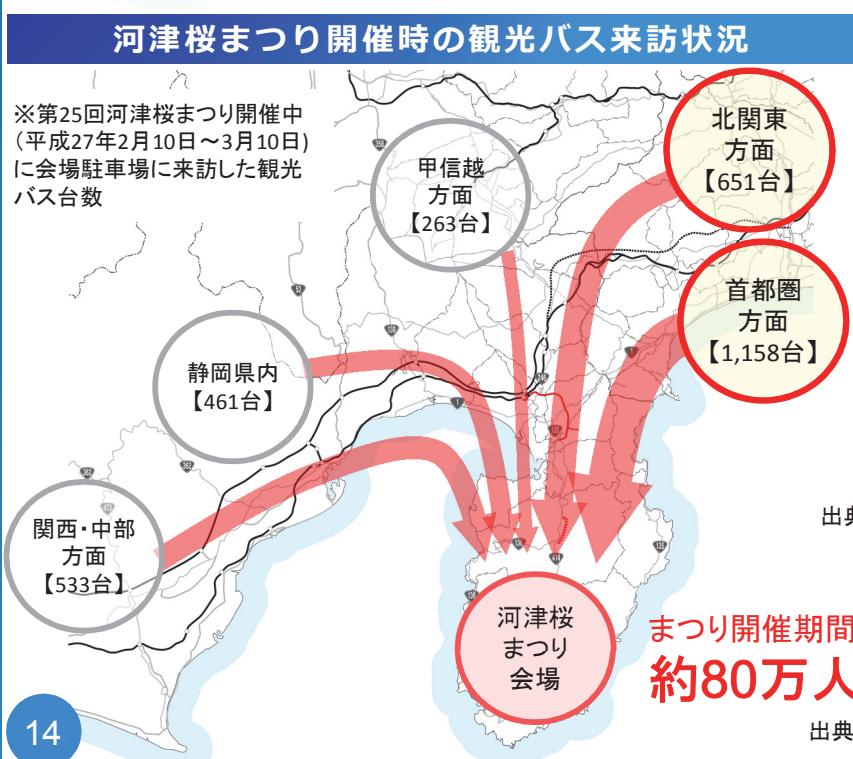
伊豆縦貫自動車道のストック効果

伊豆地域南部編



| 河津桜は、2月上旬～3月上旬に咲く早咲き桜として日本でも有数な桜で、伊豆地域南部には河津町を中心に、毎年遠方から多くの来訪あり

| 全線開通により、**移動時間の短縮**が図られ伊豆地域全域の観光産業を支援



観光客の方から、東駿河湾環状道路が開通し、まつり会場に行きやすくなったと聞いています。
伊豆縦貫自動車道が開通すれば、会場周辺の渋滞が解消されて、来訪しやすくなると思います。



産業 鮮度の良い金目鯛の消費範囲が拡大！



提供: 静岡県

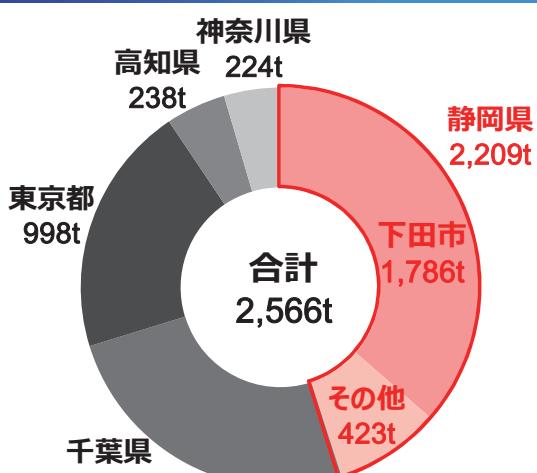
※日戻りキンメダイ

漁師が日戻り操業を行い、当日中に水揚げされた地のキンメダイ。一般的なキンメダイに比べ、身質も良く、甘みがある。特に、下田の須崎漁港で水揚げされる須崎キンメ、東伊豆町の稻取漁港で水揚げされる稻取キンメは、ブランド化された高級魚として扱われています。

出典: 伊豆漁業協同組合ヒアリング結果

- | 下田市で水揚げされる天然の金目鯛は、全国シェア約4割で、全国1位の水揚げ量を誇る
- | 水揚げされた当日の「日戻りキンメダイ※」は、これまで伊豆半島内のみでの消費だったが、全線開通により配送時間が短縮し、静岡県中西部など広域にわたり消費者へ提供可能になる

漁港別金目鯛水揚げ量



下田市は全国シェアの約4割

出典: 静岡県水産技術研究所伊豆分場、伊豆漁業協同組合

伊豆地域を縦断する路線は国道135、136、414号に限定される上、頻繁に混雑します。そのため、水揚げされた金目鯛をその日の内に消費者へ供給できるエリアは、現状、熱海市、伊豆市、西伊豆町までです。

伊豆縦貫自動車道が整備されれば、配送時間の短縮が見込め、沼津市や静岡市等の消費者にその日獲れた鮮度の良い金目鯛を提供することができます。

出典: 伊豆漁業協同組合ヒアリング結果



3 伊豆縦貫自動車道のストック効果紹介

伊豆地域南部編



16

※配送エリアを基に独自に圏域人口を算出

約57万人
(76%)
約1.3倍
約75万人
(100%)

- ネットスーパーの主な利用者は、高齢者等の交通弱者や別荘利用者、企業や公共機関の単身者等が多数
- 東駿河湾環状道路の開通後、伊豆地域南部へのアクセス時間短縮とネットスーパーの需要見込みが相まって、配送エリアが伊豆半島全域に拡大
- 伊豆地域南部の人々の生活の利便性向上につながる

重量の重い商品を自宅に運んでもらえる他、伊豆地域南部の需要が多く、非常に便利との声を聞いています。伊豆縦貫自動車道が整備され、さらにアクセス性が改善されれば、配送受付時間の延長や配送本数の増便が見込まれ、ネットスーパーの利便性が向上すると感じています。

出典:企業ヒアリング結果



出典:ネットスーパーPR広告

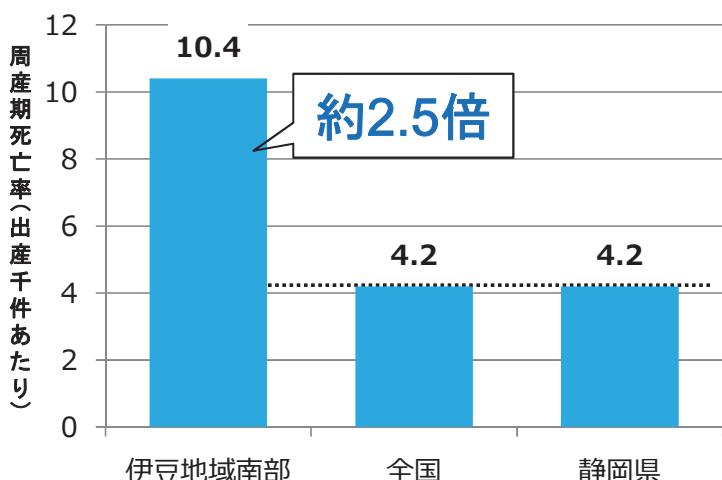
医療 周産期ハイリスク症例^{※1}の搬送体制の支援



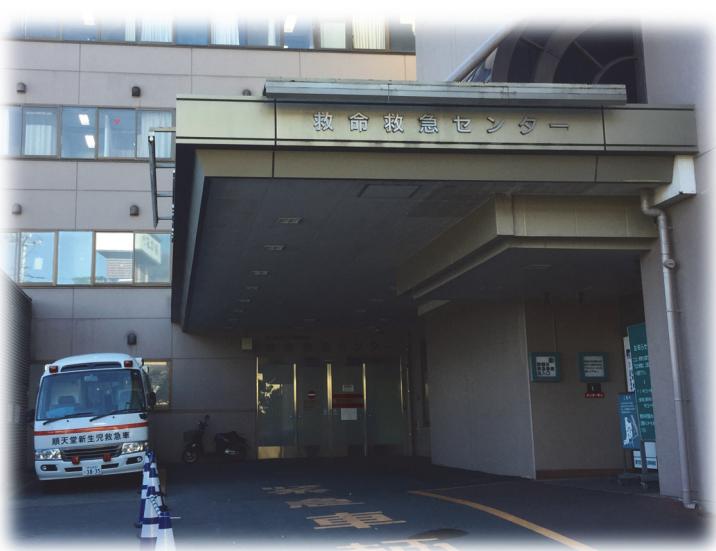
算出方法

現状: 平成22年度道路交通センサス平日混雑時旅行速度
整備後: 4車線区間を80km/hとし、2車線区間を70km/hとして算出。

周産期における胎児死亡率



資料: 第7次静岡県保健医療計画(平成27年3月)



撮影: 伊豆縦貫自動車道事業調整会議

※1 周産期ハイリスク症例: 妊娠・出産時に、産婦・胎児が病気になったり死亡する可能性が高い事案(例: 低出生体重児)。ハイリスク新生児の出生数は近年増加傾向

※2 新生児専用救急車: 新生児集中治療室と同様の治療環境を備えた救急車

伊豆地域南部では、出産で緊急を要する際、順天堂大学付属静岡病院の新生児専用救急車^{※2}を使用して搬送

急カーブ、急勾配の多い道路は、通院する妊婦への身体的負担も大きい

伊豆縦貫自動車道全線整備により、出産を控える母親やその家族の通院の負担が軽減される

さらに搬送時間が約20分短縮し、安心して出産できる環境が整う

出産に対応できる病院(医院)は、当町にないため、妊婦さんに身体的、時間的金銭的負担がかかっています。(西伊豆町)

未熟児出生時、産婦人科への通院が大変でした。(東伊豆町)

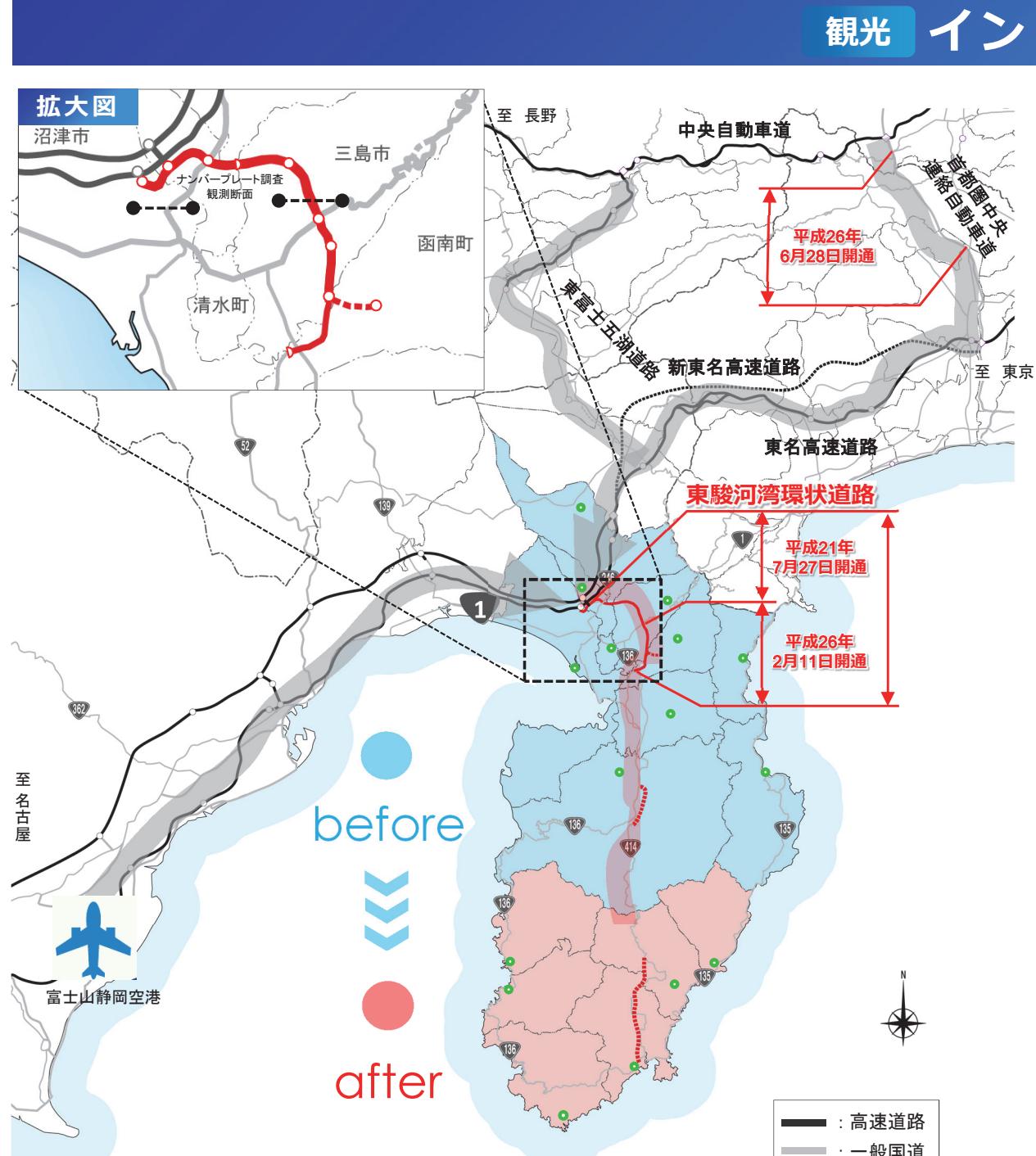
伊豆縦貫自動車道ができると、第三次救急医療施設への通院時間や新生児専用救急車の搬送時間が短くなります。(下田市)



出典: 各市町担当課ヒアリング結果

3 伊豆縦貫自動車道のストック効果紹介

伊豆地域全体編



算出方法(圏域計算根拠)

※現状：民間プローブデータ（H26.10）昼間12時間平均値をもとに算出。

整備後：4車線区間を80km/hとし、2車線区間を70km/hとして算出。

※沼津ICからの1時間到達圏は、伊豆地域のみを算出対象

富士山静岡空港の外国人利用者

8.0万人 (H21年)

約2.4倍

19.1万人 (H26年)

沼津 ICからの1時間到達圏

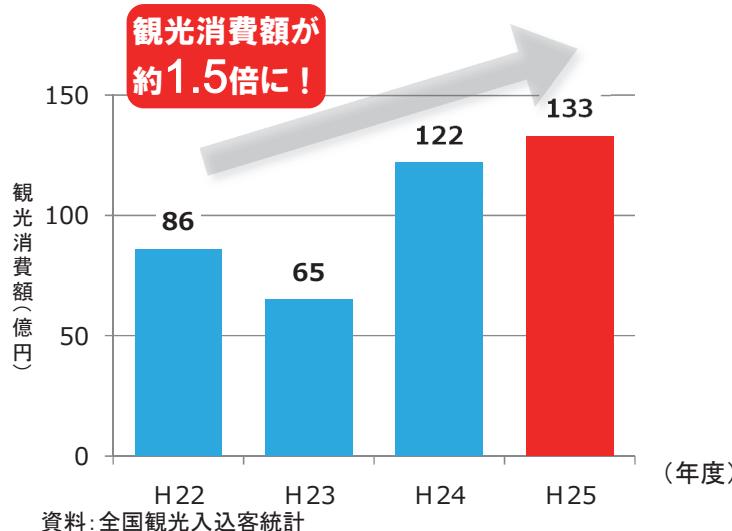
伊豆地域北部まで

圏域拡大 伊豆地域南部まで

バウンド観光促進

- 富士山静岡空港の外国人利用者数は平成21年開港時から約2.4倍、静岡県の外国人観光消費額は、平成22年に比べ約1.5倍とともに増加
- 高まるインバウンド需要に、伊豆縦貫自動車道の整備による効果が発揮される見込み

静岡県の外国人観光消費額の変化



資料:全国観光入込客統計

外国人観光客の参加でぎわうイベント



提供:伊東市(松川タライ乗り競走の様子)

伊豆地域南部へは、東名高速道路の沼津ICから片道2時間というイメージがあり、ツアーが組まれていません。伊豆縦貫自動車道の完成により60分で行けるようになれば、外国人の宿泊地として利用されるようになると考えています。

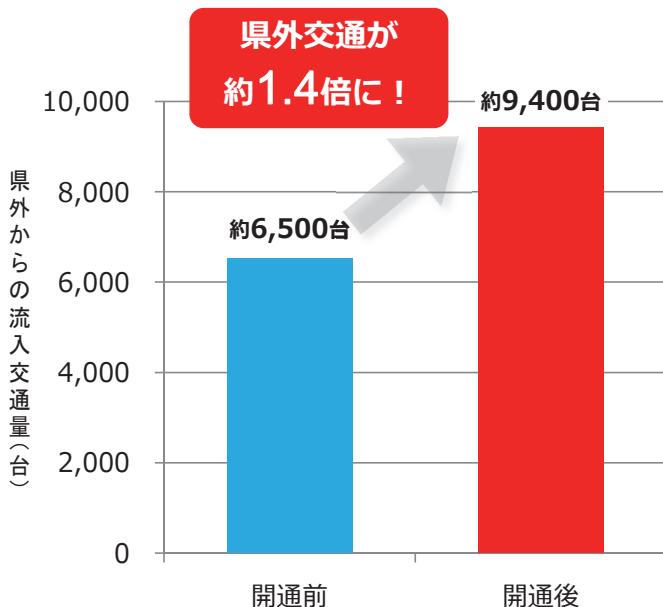
出典:旅行会社ヒアリング結果



観光 集客圏域が増加、更なる賑わい

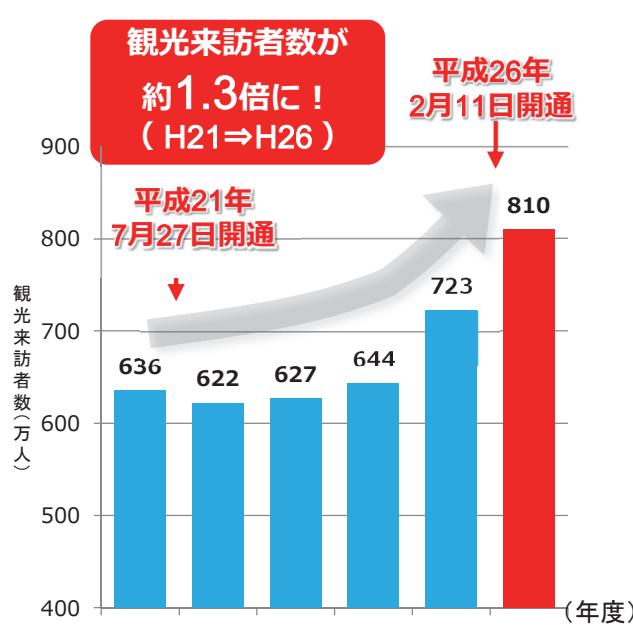
- 東駿河湾環状道路や圏央道の開通により、県外から伊豆半島方面への流入車両が約1.4倍に増加し、沿線市町の観光来訪者が約1.3倍に増加
- 広域的に道路ネットワークが整備され、集客圏域が広まりつつある

県外からの流入車両が増加！



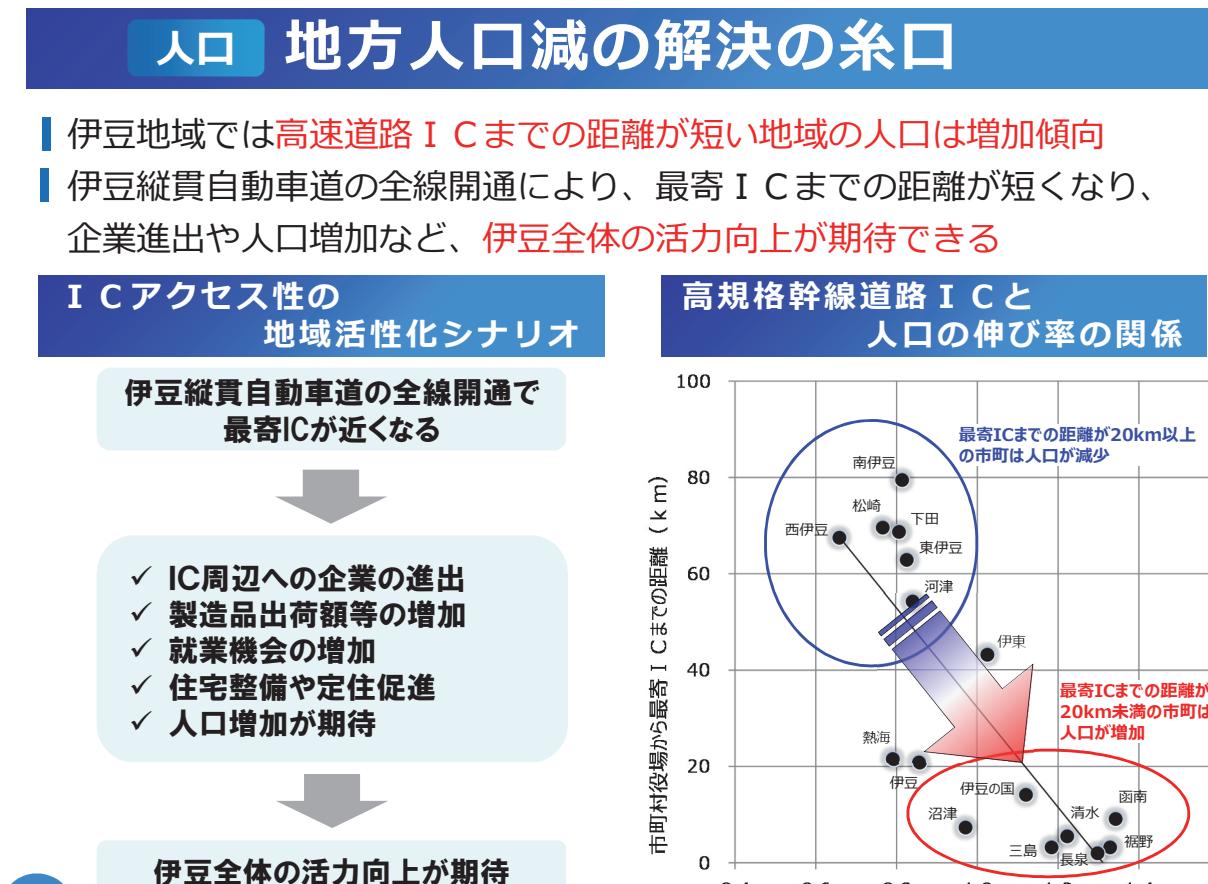
資料:開通前 平成22年8月14日(土)
開通後 平成26年8月13日(水)ナンバープレート調査結果

観光来訪者数が増加！



出典:静岡県観光交流の動向 観光レクリエーション客数
(三島市、函南町、伊豆の国市 H20.4-H27.3)

3 今後期待のストック効果



イベントが目白押し！

2020年東京オリンピック自転車競技[※]開催地に決定

競技性を向上させ、東京オリンピック開催後も観光産業の活性化を支援

タイアップした新たな観光周遊ルートが形成され、更なる観光者の集客が期待

2020年東京オリンピック自転車競技[※]開催地に決定！



- 施設の名称 伊豆ベロドrome
- 規格 國際自転車競技連合(UCI)規格
日本初屋内板張り250m自転車競技場
- 規模 階数:地上3階・地下1階

※トラックレースは伊豆ベロドrome、マウンテンバイクは伊豆マウンテンバイクコースにて催行。
伊豆ベロドrome、伊豆マウンテンバイクコースは、ともに日本サイクルスポーツセンター内にある施設。

防災 伊豆全体の安心・安全が向上！



伊豆縦貫自動車道整備により、被災時の救命・救援ルートを確保することで、**伊豆地域の安心安全が向上**

■目標

伊豆地域沿岸域で津波被害発生後、広域的な救命・救援ルートとなる東名・新東名高速道路から、伊豆地域沿岸域の被災地へ、関係機関が連携し道路啓開を行い、救命・救援ルートを確保

■道路啓開作業の実施順序

ステップ① 東名高速道路、新東名高速道路から下田に至る南北軸の道路

ステップ② 南北軸と沿岸域をつなぐ道路

ステップ③ 沿岸域の道路



出典:伊豆地域における道路啓開基本方針
伊豆版「くしの歯作戦」(H27.12)



地域の皆様とともに
伊豆縦貫自動車道の整備を
進めていきます！

伊豆縦貫自動車道事業調整会議

構成メンバー：静岡県、沼津市、熱海市、三島市、伊東市、下田市、裾野市、伊豆市、伊豆の国市、
東伊豆町、河津町、南伊豆町、松崎町、西伊豆町、函南町、清水町、長泉町

事務局：



国土交通省 中部地方整備局
沼津河川国道事務所

〒410-8567 沼津市下香貫外原3244-2
TEL:055-934-2010 FAX:055-934-2015