

「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づく 雲出川外河川の減災に係る取組方針（案）

令和~~3~~8年~~1~~2月~~6~~14日

雲出川外大規模氾濫減災協議会

津市、松阪市、三重県県土整備部、三重県津建設事務所、三重県松阪建設事務所、
三重県津地域防災総合事務所、三重県松阪地域防災総合事務所
気象庁津地方气象台、国土交通省中部地方整備局三重河川国道事務所、
国土交通省中部運輸局鉄道部、近畿日本鉄道株式会社

目 次

1. はじめに	1
2. 協議会の構成	4
3. 雲出川外河川の概要と主な課題	5
4. 現状の取組状況と課題	9
5. 減災のための目標	12
6. 概ね5年間で 令和8年度以降に実施する取組	13
7. フォローアップ	16

1. はじめに

平成27年9月関東・東北豪雨災害では、鬼怒川下流部において堤防が決壊し、氾濫流による家屋の倒壊・流失や広範囲かつ長期間にわたる浸水が発生した。また、これらに住民の避難の遅れも加わり、近年の水害では類を見ないほど多数の孤立者が発生した。

これを受け、国土交通大臣から社会資本整備審議会会長に対して、「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について」が諮問され、平成27年12月10日に「大規模氾濫に対する減災のための治水対策のあり方について～社会意識の変革による「水防災意識社会」の再構築に向けて～」が答申された。この答申を受け、12月11日に国土交通省から、全ての直轄河川とその沿川市町村において、概ね5年間で水防災意識社会を再構築する取組みを行う「水防災意識社会 再構築ビジョン」が示された。

その後、平成30年7月豪雨をはじめ、近年各地で大水害が発生していることを受けて、水管理・国土保全局より、平成30年12月に「異常豪雨の頻発化に備えたダムの洪水調節機能と情報の充実に向けて（提言）」が提言され、さらに、同年同月に「大規模広域豪雨を踏まえた水災害対策のあり方について～複合的な災害にも多層的に備える緊急対策～」が社会資本整備審議会から答申され、「施設の能力には限界があり、施設では防ぎきれない大洪水は必ず発生するもの」との認識を持つ必要があることが示された。

この答申を受け、社会全体で洪水に備える「水防災意識社会」を再構築する取組を、さらに充実し加速するため、平成31年1月29日に緊急行動計画が改定された。

令和元年房総半島台風・東日本台風など、気候変動の影響等により激甚な災害が頻発している状況に鑑み、国土交通省は社会資本整備審議会会長に対して、「大気候変動を踏まえた水災害対策のあり方について」を諮問し、令和2年7月、審議会から「気候変動を踏まえた水災害対策のあり方について～あらゆる関係者が流域全体で行う持続可能な「流域治水」への転換～」が答申された。この答申を踏まえ、国土交通省は、施設能力を超過する洪水が発生することを前提に、社会全体で洪水に備える水防災意識社会の再構築を一步進め、気候変動の影響や社会状況の変化などを踏まえ、あらゆる関係者が協働して流域全体で行う、流域治水への転換を推進し、防災・減災が主流となる社会を目指すものとした。

令和6年には、1月の能登半島地震による被災地において、同年9月に記録的な大雨による甚大な被害が発生した。先発の自然災害の影響が残っている状態で次の自然災害が発生し、単発の災害に比べて被害が拡大する「複合災害」に対し、国土交通省では被害を効率的・効果的に防止・軽減させるための手法等に関する検討会を設置し、「能登半島での地震・大雨を踏まえた水害・土砂災害対策のあり方について」提言が示された。

雲出川水系においては、「水防災意識社会 再構築ビジョン」を踏まえ、平成28年度に、水防災意識社会の再構築に向けた取組として、地域住民の安全・安心を担う

2市（津市、松阪市）、三重県、気象庁津地方气象台、国土交通省三重河川国道事務所で構成される三重四国災害対応連絡会雲出川委員会を開催し、減災のための目標を共有し、令和2年度を目処にハード・ソフト対策を一体的・計画的に推進することとした。

雲出川圏域県管理河川においては、地域住民の安全・安心を担う津市、松阪市、国土交通省三重河川国道事務所、気象庁津地方气象台、三重県が「雲出川圏域県管理河川水防災協議会」を設立し、水防災意識社会の再構築に向け取り組むこととした。

本協議会は、「水防災意識社会」を再構築することについて、これまでの各河川管理者の設立した協議会を統合し、本地域がより一体となって、減災のための取り組みを推進するためのものである。本地域の減災のための目標を共有し、円滑かつ迅速な避難、適確な水防活動等、大規模氾濫時の減災対策として、平成28年度から平成32年度（令和2年度）までの取り組み進捗を踏まえ、令和3年度から令和7年度までの「雲出川外河川の減災に係る取組方針」（以下、「取組方針」という。）をとりまとめた。さらに、令和7年度までの取組進捗に加え、「雲出川水系流域治水プロジェクト2.0」との連携や、水防災に関する全国的な動向を踏まえ、既存方針の更新を行った。

取組方針の具体的な内容のポイントとしては、以下のとおりである。

- 近年、大規模浸水被害が発生していないほか、氾濫域が広域に拡散する特性を有していることから、水害リスクが地域住民に十分に認知されていない。大規模水害に対する住民意識の向上を図るため、洪水浸水想定区域図の作成・分かりやすい説明・周知やハザードマップの策定・周知、学校等における防災教育に取り組む。
- 洪水浸水想定区域図における、浸水深や浸水継続時間、家屋倒壊等氾濫想定区域図等に基づき、早期の立ち退き避難を前提とした避難計画の作成及び水平避難を促すための工夫や、避難路の冠水等も考慮したハザードマップの作成に取り組む。
- 津市、松阪市の低平地や河口デルタでは、堤防が決壊した場合、短時間で氾濫流が到達する可能性がある一方、氾濫形態によっては地区内への避難や垂直避難が困難となり広域避難を要する。また、急激に水位上昇をする特性がある河川も存在することから、避難行動の判断に至るまでの時間を短くするため、これらのケースにおける避難指示の発令等に着目したタイムラインに基づく、より実践的な情報伝達演習や水防演習等の実施に取り組む。
- 社会経済活動の早期再開、幹線道路や鉄道網途絶の影響の最小化を図るため、速やかに氾濫水を排水するための排水計画を事前に作成し、その計画に基づく排水訓練の実施に取り組む。
- 住民に、よりタイムリーな情報提供ができるよう、インターネットやデジタル放

送等を活用した水位、CCTV 画像の情報提供の強化に加え、大規模洪水時に重点的に監視すべき箇所の監視体制の構築と水防訓練や水防活動の強化に取り組む。
○治水安全度を向上させるための堤防整備、河道掘削、樹木伐採等を重点的に実施する。

本協議会は、今後、毎年出水期前に関係機関が一堂に会し、進捗状況を共有するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行うなどのフォローアップを行い、水防災意識をさらに高めていくこととしている。

なお、取組方針は規約第 3 条を根拠として本協議会において作成したものである。(※本協議会で対象とする雲出川外河川とは下表の河川を示す。)

水系区分	河川名
一級水系	雲出川水系
二級水系	中ノ川水系 田中川水系 志登茂川水系 安濃川水系 岩田川水系 相川水系
	碧川水系

2. 協議会の構成

協議会の構成は以下のとおりである。

関係機関	構成員	役職
国	中部地方整備局 三重河川国道事務所 所長	会長
	中部運輸局 鉄道部 安全指導課 課長	
気象庁	津地方気象台 台長	
県	県土整備部 施設災害対策課 課長	副会長
	県土整備部 河川課 課長	副会長
	県土整備部 防災砂防課 課長	
	県土整備部 港湾・海岸課 課長	
	津建設事務所 所長	
	松阪建設事務所 所長	
	津地域防災総合事務所 所長	
	松阪地域防災総合事務所 所長	
市町	津市 市長	
	松阪市 市長	
企業	近畿日本鉄道株式会社 鉄道本部 名古屋統括部 施設部 部長	

3. 雲出川外河川の概要と主な課題

(1) 雲出川外河川の概要と氾濫特性

<雲出川水系>

雲出川は、三重県の中部に位置し、八手俣川等の支川を合わせながら東流し、伊勢平野に出て波瀬川、中村川等を合わせて、その後、雲出古川を分派して伊勢湾に注ぐ、幹川流路延長 55km、流域面積 550km² の一級河川である。

氾濫域には、津市、松阪市の 2 市があり、伊勢自動車道、国道 23 号、近鉄大阪線、近鉄名古屋線、JR 名松線等この地方の根幹をなす交通網が発達している。これらの交通網を背景に津市久居地区や臨海部に工業団地が造成され、造船業等の重工業も盛んであるなど、この地域における社会・経済の中核が広がっている。

一方、雲出川流域の地形は、山地を蛇行し、侵食と堆積を繰り返しながら発達した河岸段丘や沖積平野を形成してきた。河口部は、河床勾配がほぼ水平となり、土砂が堆積しやすく、河口デルタ地帯が広がっている。このようにして侵食・堆積を繰り返してきた平野部は、古くから洪水のたびに氾濫してきた一方、沿川の市街地は河岸段丘上に形成され、洪水時には中流部に存在する無堤部（霞堤）で洪水を一時貯留するなど浸水を許容する土地利用がなされてきた。しかし、近年においては、浸水のおそれのある低平地の一部で市街化が進行している状況にある。また、支川波瀬川については、小流域かつ上流部での河床勾配が約 1/10～1/100 と急峻で、時間雨量 30mm 以上の降雨が発生すると、概ね 1～2 時間程度で急激に水位が上昇する特性がある。

一度氾濫が起これば津市・松阪市の低平地が水没し、浸水が長期化する可能性があることから、その被害は甚大となることが想定される。

<外河川>

志登茂川は、津市芸濃町棕本に位置する農業用ため池横山池に源を発し、東南方向を流れ、途中、中の川、前田川、横川、毛無川を合わせ、伊勢湾へと注ぐ、幹川流路延長 14.75km、流域面積 49.19 km² の二級河川である。その流域は、三重県の中南勢地域に位置し、流域は、津市市域（旧津市、旧河芸町、旧芸濃町、旧安濃町の一部）が中心となり、山地の一部に亀山市、鈴鹿市が入る。

安濃川は、その源を津市芸濃町の山間部に発し、東流して忍田地先において平野部に至り、津市安濃町を南東流し津市において穴倉川・美濃屋川を合わせ、東に向きを変えた後伊勢湾に注ぐ、幹川流路延長 23.9km（法定区間）、流域面積 110.7 km² の二級河川である。

岩田川は、その源を津市片田薬王寺町地先の貯水池に発して東流し、浜垣内地先に三泗川を合流させた後に南東へ流向を変え、津市街地を貫流した後に伊勢湾に注ぐ幹川流路延長 11.7 km（法定区間）、流域面積 33.0 km² の二級河川である。

相川は、その源を三重県津市のほぼ中央に位置する農業用のため池、風早池に発し、同市久居北口町・久居相川町を東流しながら天神川、河口部で川関川、月見川等を合わせた後、伊勢湾に注ぐ、流路延長約 6.50km、流域面積約 23.93 km² の二級河川である。

（２）過去の主な洪水等による被害状況

＜雲出川水系＞

○昭和 34 年 9 月洪水（台風第 15 号、伊勢湾台風）

台風の接近に伴い 1 時間雨量 40～60mm の強い雨が数時間降り続き、記録的な洪水となった。雲出川本川の各所で破堤し、総雨量は川上雨量観測所 525mm、白山雨量観測所 470mm を記録した。流域での洪水被害は、被災家屋約 3,000 戸に及んだ。

○昭和 57 年 8 月洪水（台風第 10 号）

総雨量は 807.5mm、最大日雨量 722.5mm、最大時間雨量 85mm に達し、中村川上流の松阪市嬉野町上小川と津市美杉町下之川の山中を中心に集合豪雨に見舞われた。雲出川は支川中村川で破堤し、流域での洪水被害は被災家屋約 1,400 戸に及んだ。

＜外河川＞

○昭和49年7月洪水

紀伊半島南方にあった熱帯低気圧がゆっくりと紀伊半島東部を北上したため、津市では、2時間雨量109.5mm、24時間雨量330.5mmの記録的な集中豪雨に見舞われた。毛無川及び前田川が破堤、志登茂川及び毛無川が氾濫し、浸水面積1,313ha、浸水家屋7,024戸という未曾有の被害となった。安濃川や岩田川では溢水及び内水によりあわせて5千戸をこえる家屋が浸水するという甚大な被害が発生した。

○平成 16 年 9 月洪水（台風第 21 号と前線による集中豪雨）

日雨量としては津地方気象台の観測史上最多となった。志登茂川では、溢水及び内水による浸水被害が発生し、夕方の満潮時になると、横川の近鉄橋梁付近より、越水し横川左岸堤内地へと水が流れ込んだ。

相川流域では、床上浸水 33 戸、床下浸水 180 戸の被害が発生した。

（３）雲出川外河川の現状と課題

＜雲出川水系＞

雲出川水系では、昭和 34 年 9 月の伊勢湾台風による甚大な被害を契機として、昭和 36 年に直轄河川改修事業が始められた。数度にわたる治水計画の変更がなされた後、平成 18 年 9 月に「雲出川水系河川整備基本方針」が策定され、平成 26 年 11 月に「雲出川水系河川整備計画」が策定されているところである。また、令和 5 年 3 月 31 日に、中村川、波瀬川、赤川等計 9 河川が、特定都市河川浸水被害対策法に基づく特定都市河川として指定された。これを受け、あらゆる関係者が一体となり、流域の早期かつ確実な治水安全度の向上を図り、水害に強いまち（流域）づくりを目指して、令和 6 年 6 月に「中村川・波瀬川・赤川流域水害対策計画」が策定されている。

これまでに、河口から築堤、河道掘削等が実施されてきており、支川中村川では洪水時に流下阻害となっていた鉄道橋梁の架け替えが行われるなど、洪水被害の軽減が図られている。また、雲出川及び雲出古川の河口部では、昭和 28 年 9 月の台風第 13 号による高潮災害を受け、海岸災害防止事業として三重県から委託を受けた国が、高潮堤防を概成させたが、昭和 34 年 9 月の伊勢湾台風を

契機に、伊勢湾等高潮対策事業を三重県が実施した。平成 15 年には東南海・南海地震防災対策推進地域に指定されており、これまでに河口部において堤防の耐震対策が実施されてきている。

＜外河川＞

志登茂川の治水事業としては、昭和 34 年の伊勢湾台風の被害を受け、伊勢湾等高潮対策事業として防潮堤が築かれた。また、昭和 49 年の集中豪雨を受けて激甚災害対策特別緊急事業が実施された。

さらに河道改修の懸案区間であった市道江戸橋の改築に関連して、広域基幹河川改修事業により平成 13 年より着手し、令和元年に完成している。平成 27 年 9 月に「志登茂川水系河川整備基本方針」が策定され、平成 27 年 11 月に「志登茂川水系河川整備計画」が策定されているところである。

安濃川は昭和34年9月の伊勢湾台風では高潮による甚大な被害を受けたため、河口からJR橋までの区間に防潮堤が築かれ、伊勢湾台風規模の高潮に対して必要な堤防高が確保されている。平成15年3月に「安濃川水系河川整備基本方針」が策定され、平成15年5月に「安濃川水系河川整備計画」が策定されているところである。

岩田川は、昭和34年9月の伊勢湾台風では高潮による甚大な被害を受けたため、河口からJR橋までの区間に防潮堤が築かれ、伊勢湾台風規模の高潮に対して必要な堤防高が確保されている。また、岩田川の支川である三泗川（延長1.25km）は洪水時には安濃川の洪水が三泗堤防より越流してきて、岩田川に流下させる役割も持っているため、安濃川及び岩田川の改修に併せて全川改修を進めていく必要がある。平成15年3月に「岩田川水系河川整備基本方針」が策定され、平成15年5月に「岩田川水系河川整備計画」が策定されているところである。

相川下流部は、昭和28年台風13号により甚大な被害を被り、災害復旧事業により改修が始まり、その後伊勢湾台風の被害を受け、伊勢湾高潮対策事業により高潮堤の築堤及び河川改修がなされている。平成3年からは相川本川の改修に中小河川改修事業として着手している。平成22年6月に「相川水系河川整備基本方針」が策定され、平成22年11月に「相川水系河川整備計画」が策定されているところである。

こうした治水事業の現状と過去の水害を踏まえた主な課題は、以下の通りである。

○ハード対策が進むにつれ、地域が洪水に対する意識が希薄となってしまうことが問題であり、現状は計画堤防高に満たない堤防や質的整備が完了していない堤防に加え、流下能力向上のための河道掘削も完了しておらず、現在の整備水準を上回る洪水に対して、浸水被害が懸念されることから、想定される水害リスクを住民に周知する必要がある。

○一度氾濫が発生した場合には、沿川における家屋倒壊や広範囲で大規模な浸水被害が発生する可能性があることや、支川波瀬川は短時間での急激な水位上昇の洪水特性を有しているものの、水害リスクが地域住民に十分に認知さ

れていないため、的確な避難行動のために必要な情報の提供・周知が必要であるとともに、効果的な水防活動を実施するための訓練等が必要である。

○津市、松阪市の低平地や河口デルタでは、氾濫流の到達時間が短い可能性があり、また浸水が広範囲に及ぶ可能性に加えて長期間の浸水が発生することが懸念されることから、長期化する浸水を一日も早く解消するため、堤防整備等のハード対策に併せ、大規模水害を想定した排水計画の作成等が必要である。

○「雲出川水系流域治水プロジェクト2.0」等と連携しながら、ハード・ソフト一体で多層的に取り組みを推進していく必要がある。

以上の課題を踏まえ、雲出川外河川の大規模水害に備え、具体的な取組を実施することにより、「水防災意識社会」の再構築をめざすものである。

4. 現状の取組状況と課題

雲出川外河川における減災対策について、各構成機関で現状を確認し、課題の抽出を行った。

①情報伝達、避難計画等に関する事項

※現状：○ 課題：●（以下同様）

項目	現状・課題	
想定される水害リスクの周知	○洪水予報河川・水位周知河川において、想定最大外力の降雨における浸水想定区域を三重河川国道事務所や三重県のホームページ等で公表している。	A
	○水位周知河川以外の河川においても、順次策定している。	
	○想定最大規模の高潮における高潮浸水想定区域図を三重県のホームページ等で公表している。	
	● 想定最大規模降雨における洪水及び高潮浸水想定区域図等の水害リスク情報が十分認識されていない。	
	● 浸水想定がない区域がある。	
洪水時における河川管理者からの情報提供等の内容及びタイミング	○ 河川水位の動向に応じて、水防に関する「水防警報」や避難等に資する「洪水予報」（国交省・気象庁共同発表）を自治体向けに通知しているとともに、「洪水予報」については一般に周知している。	B
	○ 三重河川国道事務所長から関係自治体首長に対して情報伝達（ホットライン）の体制を確立している。	
	● 洪水予報等の防災情報の意味やその情報による対応が住民には十分認識されていない。	
避難指示、緊急安全確保の発令基準	○ 市町は、避難指示、緊急安全確保の発令に関する基準を地域防災計画に記載し、その基準に基づき発令。	C
	● 避難率を高める必要がある。	
	● 発令対象エリアと発令順序について整理を行う必要がある。	
避難場所、避難経路	○ 市町のハザードマップにおいて避難場所等については指定・周知済み。	D
	● 特別警報発表時など、全ての避難所を同時かつ迅速に開設することが困難である。	
	● 浸水区域外への広域避難について未検討である。	
	● 避難場所が不足する市町での応急的な退避場所の確保が必要。	
	● 高齢者等の要配慮者・在宅避難者など、多様な支援ニーズに対応できない可能性がある。	
住民等への情報伝達の体制や方法	○雨量・水位情報や避難指示等の避難に関する情報発信は、従来の方法（メール、ホームページ、広報車、屋外スピーカー、デジタルデータ放送等）だけでなく、SNSや防災アプリの発信が主として利も活用されている。	E
	● 防災行政無線が聞こえにくいという地域住民の意見もあり補完する施設や対策が必要である。	

	● 災害時要援護者への情報伝達方法が未検討である。 ● 避難行動につながるリアルタイム情報を充実させる対策が必要である。	
避難誘導體制	○ 市職員、消防団員、自主防災組織が連携し、消防、警察と調整しながら避難誘導を実施している。 ● 避難が必要な全ての方の避難誘導體制を構築することが人員的に困難である。 ● 災害時要援護者への避難誘導方法が未検討である。	F

②水防に関する事項

項目	現状・課題	
河川水位等に係る情報提供	○ 水防に係る情報としては、国土交通省が基準水位観測所の水位の動向に即して「水防警報」を発した場合は、三重県に通知しており、県は水防管理者に通知している。また、NHK を通じて津地方気象台から水防管理者に通知がされている。 ○ 優先的に水防活動すべき重要水防箇所等、洪水に対しリスクの高い区間について、水防連絡会等で周知しているほか、水防をになう消防団や地域住民と現地を確認している。 ○ 危機管理型水位計や簡易型監視カメラを設置し、川の防災情報にて公開している。 ○ 堤防における越水や決壊などの状況や、周辺地域における浸水の状況を、速やかに把握するため、ワンコイン浸水センサ等の新技術を導入し、情報収集を行っている。 ● 水防活動の際の様々な判断をするため、現場で水位情報を入手する手段として「川の防災情報」の URL や QR コードを水防連絡会等で周知しているが、必ずしも活用されているとは限らない。	G
河川の巡視区間	○ 管理区間において、河川管理者や市職員、消防団が巡視を実施している。 ● 巡視する関係者全てが河川に関するエキスパートではないため、水防に関する知識を有しているとは限らない。	H
水防資機材の整備状況	○ 各市で土のう袋やシート等を庁舎、水防倉庫などに備蓄している。 ○ 三重河川国道事務所において、応急復旧用の根固めブロックや大型土のう、土砂等を備蓄している。 ● 備蓄資機材情報の共有や大規模災害時における相互支援のルールが確立されていない。	I
市庁舎等の水害時における対応	○ 市庁舎支所、消防等の防災機関の施設、学校、コミュニティセンター等、災害時における応急対策活動拠点としての機能の検討を進めている。 ● 災害時に防災拠点となる支所や消防署等の施設が浸水区域内に存在する。	J

③氾濫水の排水、施設運用に関する事項

項目	現状・課題	
排水施設、排水資機材の操作・運用	○ 排水ポンプ車や照明車等の災害対策車両・機器は平常時から定期的な保守点検を行うとともに、機材を扱う職員等への教育体制も確保し、常時、災害発生による出動体制を確保している。	
	● 想定最大規模の洪水を対象とした被災に対する排水計画や災害対策車両・機器の運用がなく、迅速な対応ができない可能性がある。	K
	● 自治体排水施設は農林、下水道、建設の各部局に分散しており、運用方法については連携しながら検討をする必要がある。	

④河川管理施設の整備に関する事項

項目	現状・課題	
被害を軽減するための整備	○ 堤防断面が不足する区間の堤防整備や河道掘削を実施している。	
	○ 堤防の天端舗装などの危機管理型ハード対策を実施している。	
	● 洪水を安全に流すための対策と氾濫した場合でも洪水被害を軽減するための対策が必要である。	L
	● 複合的な災害等により人命被害の発生する危険性が高い地域の対策が必要である。	

5. 減災のための目標

協議会で令和8年度以降に令和7年度までの概ね5年間で達成すべき減災目標は以下のとおりである。

【概ね5年間で令和8年度以降に達成すべき目標】

雲出川外河川で発生し得る大規模な水害に対し、「住民の防災意識の向上」、「逃げ遅れゼロ」「社会経済被害の最小化」を目指す。

※大規模な水害：想定し得る最大規模の降雨に伴う洪水（越水・侵食・洗掘）による氾濫被害

※逃げ遅れ：立ち退き避難が必要なエリアからの避難が遅れ孤立した状態

※社会経済被害の最小化：大規模な水害による社会経済被害を軽減し、早期に再開できる状態

また、上記目標達成に向け、今後概ね5年間で河川管理者が実施するハード対策（※）に加え、以下の取組を実施する。

1. 迅速な避難と被害の最小化に向けた地域住民の防災意識向上のための取組
2. 逃げ遅れゼロに向けた迅速かつ的確な情報提供を行うための取組
3. 氾濫による被害の軽減のための迅速かつ的確な水防活動・排水活動の取組

（※）河川管理者が実施するハード対策とは、以下の対策をいう

洪水を安全に流すためのハード対策：堤防整備・河道掘削等の流下能力向上対策、浸透・パイピング対策、侵食・洗掘対策

危機管理型ハード対策：決壊までの時間を少しでも引き延ばすよう、堤防構造を工夫する対策

6. 概ね5年間で令和8年度以降に実施する取組

氾濫が発生することを前提として、社会全体で常にこれに備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に、各構成機関が取り組む主な取組項目・目標時期・取組機関については、以下のとおりである。

1) 迅速な避難と被害の最小化に向けた地域住民の防災意識向上のための取組

主な取組項目		目標時期	取組機関
■平時から住民等への周知・教育・訓練に関する事項			
→想定最大外力を対象とした洪水浸水想定区域図を策定・公表し、市町に説明を実施	A	R4年度	県
→想定最大規模の高潮における高潮浸水想定区域を指定	A	R4年度	県
→1. 水害リスク情報の充実と活用（空白域の解消（洪水・内水・高潮・ため池ハザードマップ策定・周知を含む）・水害リスクマップの策定・公表・周知、等）	A	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→2. 内水浸水想定区域図を作成・周知	A	今後検討予定 引き続き実施	市
【雲出川対象外】 3. 浸水実績等の把握・周知			
→4. 想定最大規模降雨を対象とした氾濫シミュレーション（浸水ナビ）の公表	A	引き続き実施	県
→5. 想定最大 外力 規模降雨を対象とした洪水浸水想定区域図を基にした洪水ハザードマップの 策定 ・周知・WEB運用	A	引き続き実施	市
→6. 首長も参加したロールプレイング等の実践的な洪水に関する避難訓練の実施	C,D	引き続き実施	市
→7. 日常から水災害意識の向上を図り、迅速な避難を実現するため、まるごとまちごとハザードマップを整備	D	引き続き実施	市
→8. 小学生も理解しやすいテキストを作成し、継続的な小中学校等における水災害教育の実施と伝承、「水防災意識社会」再構築に役立つ広報や資料を作成	B,E	引き続き実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台

→9. 実効性のある要配慮者施設の避難確保計画の作成と避難訓練を促進	D,E,F	引き続き実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台
【雲出川対象外】 10. 住民の防災意識と知識を高め、水害から身を守る力を育むために、市民向けの防災講座を実施			
→11. 防災アプリ、SNS・広報紙・マスメディア等を活用した継続的な情報発信	E	引き続き実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台、鉄道会社
→12. 避難訓練の実施や地区防災計画の策定支援等による、共助の仕組みの強化	E,F	引き続き実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台
→13. 高齢者福祉部局と連携した避難行動への理解促進、マイタイムラインなど等の個人防災計画の作成	E,F	引き続き実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台
→14. 企業やNPO等と連携した避難体制等の確保	F	引き続き実施	三重河川国道、 県、市

■水色着色セル：流域治水プロジェクト2.0の取組内容を反映した項目

2) 逃げ遅れゼロに向けた迅速かつ的確な避難行動のための取組

主な取組項目	目標時期	取組機関
■情報伝達、避難計画等に関する事項		
→15. 避難指示の発令等に着目したタイムラインの見直しタイムラインの活用、及び検証	C	必要に応じて実施 三重河川国道、 県、市、津地方気 象台
→タイムラインを踏まえた水害対応チェックリストの見直し	G	必要に応じて実施 三重河川国道、市
→16. 想定最大規模の洪水浸水想定区域を踏まえた避難指示等の発令基準の見直し	C	必要に応じて実施 市
→17. 避難指示・緊急安全確保の発令対象エリアと発令順序の検討	C	引き続き実施 三重河川国道、 県、市
→18. 水害時に着目した指定避難場所の見直し	D	引き続き実施 市
→19. 応急的な退避場所の確保や河川防災ステーション等の整備・強化	D	必要に応じて実施 三重河川国道、県
→20. 情報伝達の相手先・手段・内容等を確認するための洪水対応演習の実施	E	毎年度、出水期 までに実施 三重河川国道、 県、市、津地方気 象台

→21. 水門開閉訓練の実施	K	毎年度実施	県、市
→22. 三重河川国道事務所と関係機関で設置する「情報連絡室」ホットラインや支援システム自治体版等を活用した、雨量・水位や数時間先の水位予測などの早期の情報共有	E	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→23. 報道機関を通じた迅速かつ的確な情報発信、Lアラート、L字放送を用いた情報発信	E	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→24. ダムや堤防等の防災施設の機能に関する情報提供の充実	A,E	引き続き実施	三重河川国道、県
→25. 避難のためのダム放流情報提供	A,E,F	引き続き実施	県
→26. ダム放流情報を活用した避難体系の確立・検証	A,E,F	引き続き実施	市町
■円滑かつ迅速な避難に資する施設整備に関する事項			
→27. 住民の避難行動を促し、迅速な水防活動を支援するため、スマートフォンを活用したリアルタイム情報の提供やプッシュ型情報の発信・周知	B,E,G	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→水位、雨量情報の更なる周知	B,E	引き続き実施	県、市
→避難指示等の発令判断を的確に行うための水位情報の共有と伝達	C,G	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→28. 円滑かつ迅速な避難に資するための防災行政無線の補強など等の施設（ハード）整備	D	H28年度から検討 必要に応じて実施	市
→29. 防災気象情報の改善	E,G	必要に応じて実施	津地方気象台
30. 多様なニーズを踏まえた避難所運営の検討、備蓄品の充実	D	引き続き実施	県、市
【雲出川対象外】 31. ダム放流警報設備等の耐水化や改良			

3) 洪水氾濫による被害の軽減のための迅速かつ的確な水防活動・排水活動の取組

主な取組項目	目標時期	取組機関
■水防活動の効率化及び水防体制の強化に関する事項		
→32. 消防団等への連絡体制の再確認と伝達訓練	G,H,I 毎年度、出水期 までに実施	市
→33. 関係機関が連携した実働水防訓練	G,H,I 毎年度、出水期 までに実施	三重河川国道、 県、市、津地方気 象台

→34. 迅速かつ的確な水防活動のための河川管理者と消防団の意見交換、重要水防箇所など等水害リスクの高い箇所の共同点検・合同巡視	G	毎年度、出水期までに実施	三重河川国道、県、市、津地方気象台
→35. 大規模洪水の減少により、実際の水防活動経験者が減少するなか中、消防団員に対しての教育、TEC-FORCE 予備隊員の募集・周知、水防協力団体の募集・指定を促進←	G,H,I	引き続き実施	三重河川国道、市
36. TEC-FORCE 等に係る機能強化のための、被災状況把握の高度化、資機材や装備品の充実・強化	H,I,K	引き続き実施	三重河川国道
→37. 水位状況を確認するための観測施設（危機管理型水位計や量水標、簡易型河川監視カメラ、ワンコイン浸水センサ等）の設置	G	引き続き実施	三重河川国道、県、市
■市町村庁舎や災害拠点病院等の自衛水防の推進に関する事項			
→38. 災害拠点病院・大規模工場・物流拠点等へ浸水リスクの説明と水害対策等の啓発活動	J	引き続き実施	三重河川国道、県、市
■一刻も早い生活再建や社会経済活動の回復を可能とするための排水活動に関する事項			
→39. 氾濫水を迅速に排水するため、排水施設情報の共有・排水手法等の検討を行い、大規模水害を想定した排水計画を作成	K	必要に応じて見直し	三重河川国道、県、市
→40. 排水計画に基づく排水訓練の実施	K	引き続き実施	三重河川国道、県、市
→41. 堤防決壊時の対応（情報伝達、復旧工法、排水計画の検討など等）を演習することを目的に、堤防決壊シミュレーションを実施	K	引き続き実施	三重河川国道、 市
→42. 施設・庁舎・鉄道施設等の耐水化	K	必要に応じて実施	三重河川国道、県、市、鉄道会社
→43. 水害 BCP（事業継続計画）の作成・運用・検証	K	必要に応じて実施	三重河川国道、県、市

■水色着色セル：流域治水プロジェクト 2.0 の取組内容を反映した項目

4) 河川管理者等が実施する防災施設の整備・被害減少のための対策

主な取組項目	目標時期	取組機関
→44. 下流河川の氾濫時又はそのおそれがある場合におけるダム、 市 排水施設の操作方法等、危機管理運用（事前放流等の実施、体制構築）	K	県
→45. 堤防の天端舗装など等の危機管理型ハード対策の実施	L	県

→46. 優先的に対策が必要な堤防整備や河道掘削など等の治水安全を向上させるためのハード対策	L	引き続き実施	三重河川国道、県
→47. ダムの操作規則の点検	K	引き続き実施	県
→48. 本川と支川の合流部等の対策	A,C,L	引き続き実施	三重河川国道、県
→49. 多数の家屋や重要施設等の保全対策（樹木伐採、河道掘削等の実施）	J,L	引き続き実施	三重河川国道、 県、市
→50. 立地適正化計画に基づく防災指針の検討、立地適正化計画の策定検討	J,L	引き続き実施	市
51. 先発の自然災害（地震など）による被災エリア全体のリスク把握、安全度評価手法の確立・運用	L	引き続き実施	三重河川国道、県
52. 大規模地震による複合災害に備える、河川管理施設の耐震・津波対策（補強等）	L	必要に応じて実施	三重河川国道、県
53. 衛星写真・ドローン等の活用による、河川巡視・点検の実施	H	今後検討	三重河川国道、県

■水色着色セルは流域治水プロジェクトの取組内容を反映した項目

5) 土砂災害に対する警戒避難体制を充実・強化するための取組

主な取組項目		目標時期	取組機関
→54. 想定される土砂災害リスクの周知	L	引き続き実施	県、市、 津地方気象台
→55. 土砂災害に対する警戒避難体制の整備・改善（土砂災害訓練の実施等）	L	引き続き実施	県、市、 津地方気象台
→56. 早めの避難につなげる啓発活動	E,L	引き続き実施	県、市、 津地方気象台

7. フォローアップ

各構成機関の取組内容については、必要に応じて、防災業務計画や地域防災計画等に反映することによってその位置づけを明確化し、より組織的、計画的、継続的に取り組むこととする。

今後、取組方針に基づき各構成機関が連携して減災対策を推進し、毎年出水期前に開催する協議会において進捗状況を確認するとともに、必要に応じて取組方針の見直しを行う。

また、実施した取組についても訓練・防災教育等を通じて習熟、改善を図るなど、継続的にフォローアップを行うこととする。

なお、協議会は、全国で作成される他の取組方針の内容や技術開発の動向等を収集した上で、随時、取組方針を見直すこととする。