検証ダムの再評価について

平成26年8月4日 独立行政法人水資源機構

検証ダムの再評価について

< タム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目> 【抜粋】(平成22年9月28日)

第5 その他

1 本細則に基づく検証を行う際には、河川及びダム事業の再評価実施要領細目(平成22年4月1日国河計142号)(以下「従前の細目」という。)は適用しない。なお、平成22年9月28日の国土交通大臣からの指示又は要請以降本細則に基づく検証が終了するまで、検討主体は、検証対象ダム事業が実施要領第3の1(1)~(4)に規定する事業に該当する場合に、実施要領及び従前の細目に基づき当該事業の再評価を行うものとする。

<木曽川水系連絡導水路事業のダム検証の経緯等>

- 〇検証対象事業に選定(平成21年12月25日)
 - 「新たな基準に沿った検証の対象とするダム事業を選定する考え方について」に基づき、検証対象事業に選定
- 〇「今後の治水対策のあり方に関する有識者会議」中間とりまとめの公表(平成22年9月27日)
 - ・個別ダムの検証に当たっての共通的な考え方を公表

(平成21年12月3日:有識者会議設置)

- 〇検証に係る検討の指示(平成22年9月28日)
 - ・国土交通大臣から中部地方整備局長及び独立行政法人水資源機構理事長へ、事業の再評価の枠組みを活用 し、検証に係る検討の指示
 - ・国土交通省河川局長から「ダム事業の検証に係る検討に関する再評価実施要領細目」に基づき、ダム事業の検証に係る検討を進めるよう通知
- 〇検討の場等の開催(平成23年6月1日)
 - ・「第1回 木曽川水系連絡導水路事業の関係地方公共団体からなる検討の場」を開催

検証ダムの再評価について

<再評価の実施手続について>

第3 再評価の実施

- 1 再評価の実施手続
- (1)検証に係る検討手順

検証に係る検討の手順としては、必要に応じ対象とするダム事業等の点検を行い、これを踏まえて、各ダム事業について目的(洪水調節、新規利水(本細目においては流水を上水道、工業用水道又はかんがいに供することをいう。以下同じ。)、流水の正常な機能の維持等)別に検討を行う。目的別の検討については、例えば、洪水調節の場合、検証対象ダムを含む案と検証対象ダムを含まない複数の治水対策案の立案を行い、立案した治水対策案が多い場合には、概略評価により2~5案程度の治水対策案を抽出し、立案又は抽出した治水対策案を環境への影響等の評価軸ごとに評価し、目的別の総合評価を行う。このような手順で各目的別に検討を行い、これらを踏まえて最終的に、検証対象ダムの総合的な評価を行う。検討主体は、以上を踏まえ、対応方針(案)(補助ダムにおいては「対応方針」)を決定し、国土交通大臣に速やかに検討結果を報告する。なお、各手順における検討手法については、本細目第3の1(4)から第4に定める。

(2)情報公開、意見聴取等の進め方

検証に係る検討に当たっては、科学的合理性、地域間の利害の衡平性、透明性の確保を図り、地域の意向を十分に反映するための措置を講じるため、検討主体は、下記の①②を行った上で、河川法第16条の2(河川整備計画)等に準じて③を行う進め方で検討を行う。

- ①「関係地方公共団体からなる検討の場」を設置し、相互の立場を理解しつつ、検討内容の認識を深め検討を進める。関係地方公共団体の数が 多い場合等においては、必要に応じ代表者を選定するなどの工夫をする。
- ②検討過程においては、「関係地方公共団体からなる検討の場」を公開するなど情報公開を行うとともに、主要な段階でパブリックコメントを行い、 広く意見を募集する。
- ③学識経験を有する者、関係住民、関係地方公共団体の長、関係利水者の意見を聴く。直轄ダム及び水機構ダムにおいて関係地方公共団体の 長の意見を聴く場合は、河川法(昭和39年法律第167号)第60条第1項及び第63条第1項の規定により費用を負担することとなる都道府県を含め て意見を聴くものとする。意見の聴取の実施時期は事業評価監視委員会への意見聴取を行う前までに行うものとする。

(3)対応方針(案)等の決定

本細則第4に定める検討を行った後、検討主体は、検証の対象となるダム事業の対応方針(事業の継続の方針(必要に応じて事業手法、施設規模等内容の見直し及び配慮すべき事項を含む。)又は中止の方針(中止に伴う事後措置を含む。)をいう。以下同じ。)の原案を作成し、事業評価監視委員会の意見を聴き、対応方針(案)(補助ダムにおいては「対応方針」)を決定する。

(4)資料の提出先

(3)に定める対応方針(案)(補助ダムにおいては「対応方針」)を決定した後、検討主体は、国土交通大臣に速やかに検討結果を報告する。ここで、報告とは、直轄ダム事業については地方整備局等が、水機構ダムについては水機構及び地方整備局が、対応方針(案)とその決定理由等を本省河川局河川計画課(以下「河川計画課」という。)に提出する(水機構ダムについては、水機構及び関係地方整備局の連名で河川計画課に提出する)ことであり、補助ダムについては、都道府県が、対応方針とその決定理由等を、当該事業を所管する地方整備局等を経由して、河川計画課に送付することである。

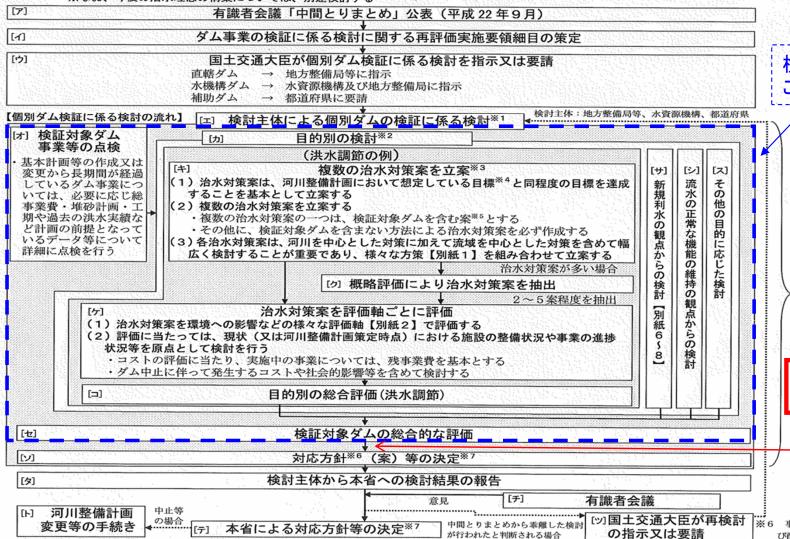
検証に係る検討の進め方について

個別ダム検証の進め方等

第12回今後の治水対策のあり方に関する有識者会議「参考資料4」の抜粋

●個別ダムの検証は、下図のような流れで行うこととしてはどうか

※なお、今後の治水理念の構築については、別途検討する



検討の場で検討主体が構成員に ご説明し見解を頂く内容

(T+)

【検証の進め方のポイント】

検証に係る検討に当たっては、科学的合理性、地域間の利害の衡平性、透明性の確保を図ることが重要であり、検討主体は、下記の①②を行った上で、河川法第16条の2(河川整備計画)等に準じて③を行う進め方で検討を行う。

- ① 「関係地方公共団体からなる検討の場」を設置し、 相互の立場を理解しつつ、検討内容の認識を深め 検討を進める**8
- ② 検討過程においては、「関係地方公共団体からなる検討の場」を公開するなど情報公開を行うとと もに、主要な段階でパブリックコメントを行う
- ③ 学識経験を有する者、関係住民、関係地方公共団体の長、関係利水者の意見を聴く

検討主体は、検証の対象となるダム事業の対応方針の 原案を作成し、事業評価監視委員会の意見を聴き、対応方 針(案)を決定する*9。

事業の継続の方針(必要に応じて事業手法、施設規模等内容の見直し及び配慮すべき事項を含む。)又は中止の方針(中止に伴う事後措置を含む。) をいう。

- ※7 直轄ダム、水機構ダムの場合は「対応方針(案)の決定」、補助ダムの場合は「対応方針の決定」。
- ※8 直轄ダム、水機構ダムの場合は「対応方針の決定」、補助ダムの場合は 「補助金交付等に係る対応方針の決定」。
- ※9 関係地方公共団体の数が多い場合等においては、必要に応じ代表者を選 定するなどの工夫をする。
- ※1 検討に当たっては、流域及び河川の概要(流域の地形・地質・土地利用等の状況、特徴的な治水の歴史、河川の現状と課題、現行の治水計画、利水計画)、検証対象ダム事業の概要(目的、経緯、進捗状況等)について整理しておくことが重要である。
- ※2 目的別の検討に当たっては、必要に応じ、相互に情報の共有を図りつつ検討することが重要である。
- ※3 河川整備計画は当該検証対象ダムを含めて様々な方策の組合せで構成されるものであり、検証対象ダムを含まない方法による治水対策案を立案する場合は、河 川整備計画において想定している目標と同程度の安全度を達成するために、当該ダムに代替する効果を有する方策の組み合わせの案を検討することを基本とする。 ※4 一級河川のうち国土交通大臣が管理する区間においては、戦後最大洪水又は超過確率年が「数十年」程度の洪水としている場合が多い。
- ※5 河川整備計画が策定されている水系においては、河川整備計画を基本とし、河川整備計画が策定されていない水系においては、河川整備計画に相当する整備内容の案を設定する。

3